

# 秦皇岛市“十四五”应急管理体系规划

(征求意见稿)

河北省应急管理科学研究院规划编制组



# 目 录

<b>一、规划背景</b> .....	<b>1</b>
(一) “十三五”时期取得的工作进展 .....	1
(二) 面临的挑战 .....	6
(三) 发展的机遇 .....	8
<b>二、总体要求</b> .....	<b>10</b>
(一) 指导思想 .....	10
(二) 基本原则 .....	10
(三) 发展目标 .....	11
<b>三、主要任务</b> .....	<b>13</b>
(一) 加强应急管理体制机制建设 .....	13
(二) 加强应急管理法治建设 .....	16
(三) 提升风险防范化解能力 .....	17
(四) 提升应急救援能力 .....	21
(五) 提升应急科技信息支撑能力 .....	23
(六) 提升应急管理基层基础能力 .....	25
(七) 提升社会协同应对能力 .....	26
<b>四、重点工程</b> .....	<b>28</b>
(一) 自然灾害综合风险普查工程 .....	28

(二) 应急救援指挥中心和监测预警信息化建设工程	28
(三) 安全生产监管责任落实信息化网络监控平台	29
(四) 航空护林站建设工程	29
(五) 地震灾害防御工程	29
(六) 应急避难场所建设工程	30
(七) 应急物资储备库建设工程	30
(八) 应急管理实训基地建设工程	31
<b>五、保障措施</b>	<b>31</b>
(一) 加强领导, 落实责任	31
(二) 部门协调, 强力推进	31
(三) 健全机制, 保障投入	32
(四) 监督检查, 考核评估	32

# 秦皇岛市“十四五”应急管理体系规划

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。为深入贯彻落实省委、省政府和市委、市政府关于应急管理工作的总体部署，统筹推进全市应急管理改革发展，科学谋划应急管理长远发展思路和重大举措，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《河北省突发事件应对条例》《河北省安全生产条例》等法律法规和《河北省“十四五”应急管理体系规划》《秦皇岛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关文件，制定本规划，规划期为2021-2025年。

## 一、规划背景

### （一）“十三五”时期取得的工作进展

“十三五”以来，全市认真落实习近平总书记关于应急管理工作的论述，按照省委、省政府和市委、市政府的决策部署，不断强化应急体系建设，持续加强重大安全风险防控，稳步提升自然灾害防治能力，全面完成了“十三五”规划确定的目标和任务。

**1.应急体系建设全面推进。**一是应急管理机构改革顺利完成。对应国家和省应急管理机构设置，将市安全生产监督管理局职

责，市政府办公室应急管理职责，市公安局消防管理职责，市民政局救灾职责，市国土资源局地质灾害防治、市水务局水旱灾害防治、相关部门草原防火、市林业局森林防火、市科学技术局（市地震局）地震监测和震灾应急救援等相关职责，市防汛抗旱、减灾、抗震救灾、森林防火指挥部（委员会）的职责等予以整合，组建了秦皇岛市应急管理局，7个县（区）和秦皇岛经济技术开发区、北戴河新区成立了县（区）应急管理局，126个乡镇全部设立了应急管理办公室。二是应急指挥体系逐步优化。调整优化市安全生产委员会、市减灾委员会、市森林防灭火指挥部、市防汛抗旱指挥部、市抗震救灾指挥部、市地质灾害救援指挥部及其办公室的组织架构、职责职能、运行机制及各成员单位的职责，初步构建了权威高效的应急指挥体系。三是应急预案体系不断完善。制修订了《秦皇岛市生产安全事故应急预案》《秦皇岛市自然灾害救助应急预案》《秦皇岛市地震应急预案》《秦皇岛市危险化学品生产安全事故应急预案》《秦皇岛市尾矿库生产安全事故应急预案》等各类预案，构建形成1项总体预案、33项专项预案、44项部门预案的市级突发事件应急预案体系。四是应急管理信息化水平不断提升。编制印发《秦皇岛市应急管理信息化发展规划》，市应急管理局、市气象局、市自然资源和规划局、市林业局等部门初步实现监测预警系统互联互通，提高了信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖率。五是应急救援队伍建设不断强化。编制印发《秦皇岛市军地联合应急救援力量建设实施

方案》，组建防汛、防火、地质灾害、危化事故、矿山事故等 24 支军地联合应急救援队伍。统筹整合消防综合救援、安全生产应急救援、蓝天救援、地震和抗洪抢险救援等专业救援队伍和兼职救援队伍，初步形成社会应急救援力量体系。六是区域应急协同不断深化。与唐山、承德联合签署《唐承秦救灾物资协同保障协议》，加强救灾物资储备统筹，强化救灾队伍互助，有效提高了三地灾害联防联控和应急响应能力。

**2.安全生产形势持续稳定向好。**一是生产安全事故大幅度下降。“十三五”与“十二五”相比，生产安全事故起数下降 78.54%、生产安全事故死亡人数下降 40.00%、亿元国内生产总值生产安全事故死亡率下降 57.41%、工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率下降 46.64%。**二是安全生产责任体系不断完善。**制修订了《秦皇岛市人民政府领导同志安全生产工作责任清单》《秦皇岛市安全生产监管责任清单》《秦皇岛市安全生产委员会成员单位安全生产职责分工》，制定企业安全生产诚信分级分类联合奖惩措施清单，厘清安全生产职责边界，细化完善巡查考核、日常调度、追责问责，强化安全生产责任落实。**三是安全生产制度建设不断加强。**制修订了《安全生产风险管控与隐患排查办法》

《秦皇岛市应急管理局行政执法公示制度》《秦皇岛市应急管理局执法全过程记录制度》《秦皇岛市应急管理局重大执法决定法制审核制度》等，进一步完善了安全生产规章制度。四是安全生产监管监察能力不断提升。认真落实“双随机一公开”，严格执

行行政执法“三项制度”，持续保持高压态势，严厉查处违法行为。依托河北省“互联网+安全生产”综合监管信息平台开发了安全生产行政执法统计系统，自主研发了智慧安监平台，基本形成大数据分析的安全监管监察及风险预警预测，实现了安全风险辨识、评估、分级、管控和事故隐患排查、上报、整治、销账等工作的线上管控、线下督导，提高了监管监察效能。五是重点行业领域专项整治成效明显。组织开展全市大排查大整治攻坚行动、安全生产专项整治三年行动，大力推进停用尾矿库的闭库销号工作，尾矿库由2015年的135座减少到69座。积极推进矿山整合重组和有序退出，金属非金属矿山由2015年的171座减少到83座。深入开展化工行业安全生产整治攻坚行动“四个一批”，关停取缔企业4家、改造提升企业19家、做强做优企业4家。持续开展烟花爆竹“打非”和禁燃放专项整治，查处非法制造、运输、存储烟花爆竹刑事案件6起、行政案件64起。督促海港區加大非法盗采煤炭资源打击力度，开展煤矿专项检查工作，关闭煤矿2处，退出煤炭产能90万吨，封堵盗采小煤矿井口276个。六是双重预防机制建设扎实推进。以高风险设备、工艺、场所、物品和岗位为要素，编制形成了12大类、71小类隐患排查标准，督促“十小”场所每月定期排查隐患，填报隐患排查清单。通过典型引路、以点带面，扎实稳妥推进全市双控预防机制建设工作，共有33351家企业建立了双重预防机制，有效防范化解重大安全风险。



**3.自然灾害防御能力逐步增强。**一是防灾减灾救灾成效明显。与“十二五”时期相比，因灾死亡失踪人口、紧急转移安置人口、倒塌房屋数量、农作物受灾面积、直接经济损失占全市国内生产总值比重分别下降了44.44%、94.08%、92.00%、63.41%、73.80%，“十三五”时期年均因灾直接经济损失占全市国内生产总值的比例和年均每百万人口因灾死亡率分别下降到0.59%、0.812，控制在1.1%、1.1的规划目标以内。二是规章制度、标准规范逐步健全。制修订了《秦皇岛市实施<中华人民共和国防洪法>办法》《秦皇岛市水文管理条例》《秦皇岛市实施<河北省暴雨大风寒潮大雾高温灾害防御办法>细则》《秦皇岛市实施<河北省暴雨灾害防御办法>细则》等十余部规章，出台了《农村住宅建筑抗震设计规程》《海绵城市建设工程技术规程》《城市地下空间兼顾人民防空要求设计标准》等数十个地方标准，为各项工作有序开展提供了制度和技術保障。三是灾害防御能力稳步提升。推进城市生命线工程安全隐患整治，实施农村地区危房改造、地质灾害隐患点治理和避险搬迁，开展了地震风险防治工作和农村民居地震安全工程，实施了青龙满族自治县安子岭乡刘杖子流域泥石流、康杖子村泥石流等11处地质灾害隐患点的勘查、设计、治理，有效保护了当地人民生命财产安全。四是灾害风险监测预警能力显著增强。升级改造了海洋灾害远程监控系统，在沿海县（区）布设了25套高清远程监控系统，不断提升海洋灾害监视预警能力。研发了沿海三维温盐流、风暴潮、海浪三套业务化数值预报系统，

实现了业务化数值预报与经验预报相结合。开展了重点目标海洋精细化预报工作，制作并发布了精细化海洋预报服务。设立了河北省地质灾害应急技术中心秦皇岛分中心，充实了无人机、地质灾害数据采集设备等地质灾害应急装备。五是应急物资储备网络初具规模。全市现有应急物资储备库（点）19个，初步形成了由市级库（点）和县级库（点）组成的应急物资储备网络。全市储备主要救灾物资近15万件，其中市级储备救灾物资达18个品种，2.6万件，能够满足启动一次市级自然灾害救助Ⅲ级应急响应的物资需求。六是防灾减灾知识社会公众普及率显著提高。“十三五”期间，全市完成20个全国综合减灾示范社区创建工作，组织人员密集场所应急演练活动400余场，悬挂张贴标语6.8万条，发放宣传资料56.5余万份，发送公益短信1亿多条，超过5万人参加了基本技能公众体验活动，公众防灾减灾意识明显增强。

## （二）面临的挑战

**1.安全风险防范形势依然严峻。**我市煤矿、非煤矿山、危险化学品等高危行业齐全，现有尾矿库达69座，危险化学品企业571家，高危行业领域安全风险存量较大。小微企业数量大，安全生产管理水平不高，员工安全意识和技能素养较低，生产装备、技术、工艺水平落后，安全生产基础薄弱。高层建筑、大型综合体、城市燃气等非传统高危行业企业安全风险凸显，传统和新兴高危行业领域安全风险交织叠加，不可知、不可控的风险涌现，隐蔽性、突发性、耦合性进一步彰显。

**2.自然灾害防治任务依然艰巨。** 我市属暖温带半湿润大陆性季风气候，受全球以及区域气候变化的影响，台风、强降雨、浓雾、雷暴等气象灾害和极端天气日趋频繁，洪涝、干旱等水旱灾害概率增大，海浪、赤潮、风暴潮和海啸等海洋灾害发生的可能性加大。森林火灾形势严峻，现有林地面积 705 万亩，森林覆盖率达 60%，其中 I 级火险县级单位 1 个，II 级火险县级单位 3 个，III 级火险县级单位 1 个。地震灾害风险大，地处张家口—渤海地震带和郟庐地震带，历史上地震多发，且海港区、北戴河区、抚宁区、青龙满族自治县、昌黎县、卢龙县位于 7 度高烈度区。地质灾害种类多、分布广、危害大，青龙满族自治县、抚宁区、卢龙县、山海关区为滑坡、泥石流、崩塌重点防护区。同时，灾害监测预警、工程防御、物资储备等综合防灾减灾基础设施建设存在短板。

**3.应急管理体制机制有待完善。** 市、县（区）应急管理机构改革已基本完成，但内部融合协调和外部综合协调仍处于过渡期，存在体制机构不顺、“统”“分”职责不明、“防”“救”边界不清、指挥体系不畅等问题。应急管理机制建设仍需加强，区域协同机制、风险会商研判机制、舆情应对机制、恢复重建机制等有待完善。应急管理相关制度未适应新时代应急管理工作需要，督导检查、巡查考核、效果评估等制度有待修订完善，需进一步加强应急管理制度建设。

**4.应急管理保障能力亟待提升。**应急救援队伍实战能力较低，“全灾种”综合处置水平不高，救援装备配备不足，应急专业技术人员缺乏等问题依然存在，多灾种、复合性救灾能力需进一步提高。物资管理制度不健全，实物储备、产能保障不足，紧急运输保障能力有待提升。科技信息支撑能力有待提高，市应急救援指挥平台仍存在基础数据不完整、数据共享程度不高、智能分析能力不足等问题，尚未实现应急管理各类信息的汇聚检索、综合分析和可视化。公众应急素质教育体系不够完善，灾害事故科普宣传投入不足，公众风险防范意识较差，自救互救能力偏弱，公众应急意识和自救互救能力仍需提高。

### **（三）发展的机遇**

**1.市委市政府的高度重视为应急管理事业发展提供坚实保障。**市委市政府深入贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述和指示批示精神，全面落实省委、省政府关于应急管理工作的决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，推进应急管理领域改革，加强体制机制创新，大力推动平安秦皇岛建设；强化应急管理基层基础，将应急管理机构延伸至乡镇街道，构筑应急管理第一道防线，为我市发展完善体制机制、防范化解重大风险、夯实筑牢基层基础提供了坚实保障。

**2.独特的区位优势为应急管理事业发展提供有利条件。**我市是中国首批沿海开放城市，地处环渤海经济圈中心地带、东北与华北两大经济区的结合部，是京津冀辐射东北的重要门户，华北、

东北和西北地区重要的出海口以及全国性综合性交通枢纽城市。随着京津冀协同发展向纵深推进和对周边辐射，应急管理必将向区域内外互补互促、共建共享、联防联控方向发展，我市独特的门户和节点区位优势，为我市应急管理事业精准对接、务实融入、协同发展等方面提供了有利条件。

**3.沿海率先发展区的战略布局为应急管理事业发展提供重大机遇。**省委、省政府致力于打造沿海率先发展区，加大沿海经济带发展力度和大力发展海洋经济，支持我市充分利用国家级经济技术开发区和国家生命健康产业创新示范区等优质资源，推动港城深度融合，打造一流国际旅游港和现代化综合贸易港，建设全国高新技术产业及先进制造业基地、国际滨海休闲度假之都、健康城、一流国际旅游城市。随着高质量、高标准城市建设推进和产业结构优化，将推动更多的政策、项目、资金、人才等要素加速集聚，为我市应急管理事业发展提供了战略机遇。

**4.科技创新的深入实施为应急管理事业发展提供有力支撑。**现代科技、网络技术、人工智能快速发展带来了新的应急技术手段和应急管理方法，将大幅提升风险分析与情景模拟、突发事件监测预警、复杂情景下的搜救与救援、应急指挥决策辅助等能力。自主研发的智慧安监平台通过大数据和智慧系统，有效实现各部门的融合和数据共享，形成基于“同一画面”的应急管理方式；《秦皇岛市县域科技创新跃升行动计划（2019—2025年）》出台，锁定创新驱动，壮大科技创新主体，为推进我市应急管理数

字化、信息化、智能化建设提供了重要支撑。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻新发展理念，坚持人民至上、生命至上，坚持系统观念，统筹发展和安全，认真落实省委、省政府及市委、市政府决策部署，围绕京津冀协同发展和河北沿海经济带建设，以推动高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，深入推进应急管理体系和能力现代化，最大限度降低灾害事故损失，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定，推动建设更高水平的平安秦皇岛，努力打造一流国际旅游城市，为新时代全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城营造良好环境。

### （二）基本原则

——**坚持党的领导**。加强党对应急管理工作的集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势和社会主义集中办大事的制度优势转化为应急管理事业发展的强大动力和坚强保障。

——**坚持以人为本**。坚持以人民为中心的发展思想，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，始终把保护人民群众生命财产安全和身体健康放在第一位。

——**坚持预防为主**。构建双重预防机制，健全风险防范化解机制，做到关口前移、重心下移，加强源头管控，夯实安全基础，强化灾害事故风险评估、隐患排查、监测预警，综合运用人防物防技防等手段，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

——**坚持依法治理**。运用法治思维和法治方式，完善应急管理制度、标准和工作运行机制，坚持权责法定、依法应急，实现应急管理的制度化、法治化、规范化。

——**坚持精准治理**。科学认识和系统把握灾害事故致灾规律，统筹事前、事中、事后各环节，差异化管理、精细化施策，做到预警发布精准、抢险救援精准、恢复重建精准、监管执法精准。

——**坚持社会共治**。把群众观点和群众路线贯穿工作始终，加强和创新社会治理，发挥市场机制作用，强化联防联控、群防群治，普及安全知识，培育安全文化，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

### **（三）发展目标**

**总体目标：**到 2025 年，应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，安全生产形势持续稳定好转，综合防灾减灾能力明显增强，应急救援能力进一步提升，应急管理基层基础更加牢固。到 2035 年，安全生产形势根本好转，防灾减灾水平全面提升，应急救援

能力显著增强，建成与基本实现现代化相适应的应急体系，全面实现依法应急、科学应急、智慧应急。

### **分项目标：**

——**应急管理体制机制更加完善。**指挥体制、责任机制、协同机制、会商机制、舆情应对机制、恢复重建机制等更加合理，法规标准体系更加科学健全。应急管理队伍建设、作风建设、能力建设取得明显成效，应急管理机构基础设施、装备条件大幅改善。

——**灾害事故防范水平全面提高。**灾害事故风险底数全面摸清，风险治理更加精准，安全风险分级管控与隐患排查治理机制进一步完善，灾害预防和监测预警能力显著增强，城乡基础设施防灾能力、重点行业领域安全生产水平全面提高。

——**应急处置应对能力显著提升。**各类应急救援力量布局更加优化，配置更加合理，救援协同应对更加顺畅，预案管理更加科学，应急实训演练更加有力，应急救援效能明显提升。

——**应急综合保障能力全面增强。**科技资源配置更加优化、成果转化更加高效，科技创新和信息化水平明显提高，应急产业日趋壮大，物资保障体系更加完善，人才队伍迅速壮大，领导干部应急管理 ability 显著提升。

——**共建共治共享体系更加健全。**应急文化深入人心，市场化应急服务体系基本建立，公众安全防范意识和自救互救能力显著提高。



专栏 1 “十四五”时期主要指标				
序号	类别	指标内容	2025 年目标	指标属性
1	安全 生产 类	生产安全事故死亡人数	下降 15%	约束性
2		重特大生产安全事故起数	有效遏制	约束性
3		亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	下降 33%	约束性
4		工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 22%	约束性
5	灾害 防治 类	年均每百万人口因自然灾害死亡率	<1	预期性
6		年均每十万人受灾人次	<20000	预期性
7		年均因自然灾害直接经济损失占国内生产总值比例	<1%	预期性
8	能力 建设 类	县级以上应急管理部门行政执法装备配备达标率	达到 85%	预期性
9		灾害预警信息发布公众覆盖率	达到 95%	预期性
10		灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间	10 小时以内	预期性
11		县级以上应急管理部门专业人才占比	超过 60%	预期性
12		重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率	达到 100%	预期性

### 三、主要任务

#### (一) 加强应急管理体制机制建设

**1.健全领导指挥体制。**建立党委政府领导下的应急管理指挥机构，协调推进应急管理体系和能力建设，统一指挥各类应急救援队伍，统筹灾害事故救援全过程管理。按照“上下基本对应”原则，进一步理顺森林草原防灭火、防汛抗旱、抗震救灾等指挥机制，确保上下贯通、衔接有序。推进准军事化管理模式建设，

全面打造新时代应急管理铁军。

**2.完善应急管理责任机制。**按照“党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责”和“谁主管、谁负责”的要求，进一步细化党政领导、综合协调、行业监管、企业和基层组织防控责任。严格落实党政领导干部责任，推动党委政府将应急管理体系和能力建设纳入领导干部政绩考核内容。细化各部门在安全生产和防灾减灾救灾各环节全链条职责分工，全面推行安全生产网格化监管，加强监督检查，切实落实重大安全风险防控责任。加强企业本质安全建设，全面落实企业安全生产主体责任，建立企业安全生产责任清单，实施企业全员安全生产责任制。完善应急管理责任考评和奖惩机制，推进安全生产诚信体系建设，强化巡查督查，严格责任追究。

**3.完善应急管理协同机制。**完善部门协同机制，发挥应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，统筹抓好应急联动各项工作，制定部门应急管理权责清单，加强重大安全风险防范化解和灾害事故处置应对的协同能力。完善区域协同机制，贯彻京津冀协同发展战略，推进与北京、天津在科技创新、人才交流、产业对接等应急领域合作；加强与唐山、承德、葫芦岛、大连在灾情信息、应急物资、救援力量等方面区域应急协同联动，统筹构建区域灾害监测预警、应急物资储备、联合应急救援等制度，提高灾害联防联控和协同响应能力。完善军地协同联动机制，强化军地应急资源共建共用和抢险救灾协调联动，加强协同指挥演

练工作，提高部队与地震、森林防火、防汛等应急队伍之间的联合指挥和协同处置能力。

**4.完善风险会商研判机制。**构建涉及部门、专家团队、地方政府、灾害现场等多方参与的会商平台，完善安全生产、自然灾害风险会商研判工作规程。开展日常定期会商研判，重大活动、重点时段专题会商研判，突发情况紧急会商研判，及时科学预测灾害趋势、研判风险。

**5.健全舆情应对机制。**开展社会舆论、新闻报道、微博微信等网络舆情动态监测，健全舆情收集、研判和应对机制，及时回应社会关切，牢牢把握舆论主导权。建立健全舆情专家库，组织专家对社会关注度高的灾害事故信息进行分析、研判，报道应急响应、调度指挥、抢险救援等工作，正确引导舆论走向。完善自然灾害、事故灾难信息发布制度，规范新闻采访、内部审批、信息发布工作。组织开展舆情应对专题培训，加强舆情业务学习，提升舆情应对处置能力。

**6.完善恢复重建机制。**完善查灾核灾工作规程，做好自然灾害和事故灾难的统计、核实和评估。统筹各部门资源，做好恢复重建规划编制、技术指导、政策支持等工作，健全事后现场快速恢复重建机制，提高保障民众基本生产生活和正常社会秩序的能力。优化灾害救助政策，完善救灾款物调拨发放工作规范和流程，实现善后工作公正公开。健全灾后法律援助和心理干预机制，稳定公众情绪，维护社会稳定。

## **(二) 加强应急管理法治建设**

**7.推进应急标准建设。**贯彻落实应急管理领域国家标准、河北地方标准、行业标准的实施应用。谋划成立秦皇岛市应急管理标准化技术委员会，为应急管理标准建设提供技术支撑。结合我市应急领域大数据、物联网、人工智能等新技术应用情况，健全配套相关标准制度。推动企业标准化与企业安全生产治理体系深度融合，开展应急管理标准化试点工作。鼓励企业制定严于国家标准、行业标准的企业标准。

**8.推动依法行政决策。**将应急管理行政决策全过程纳入法治化轨道，分类管理一般和重大行政决策。健全完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等制度，严格落实应急管理重大行政决策责任追究。制定和更新行政决策目录和标准，加强对行政决策的组织、协调、指导和监督管理，并依法向社会公布。规范依法应急决策，明确启动条件、实施方式、尽职免责等内容。

**9.提高行政执法水平。**推进应急管理综合行政执法改革，组建综合行政执法队伍。实行“局队合一”执法体制，形成监管执法合力。规范实施安全生产行政执法与刑事司法衔接制度和联席会议制度，严格执行移送标准和程序。全面推进落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，实现全过程留痕和可回溯管理。强化跨区域联合执法、交叉执法，加强跨部门联合协同执法；实施分类分级执法，厘清执法管辖权限，突出重点

行业领域，严厉打击各类非法违法行为。加强执法监督和责任追究，坚持定期通报制度，完善执法事项清单，健全行政处罚自由裁量标准，确保执法公平、公正。

**10.加大普法宣传力度。**强化政策解读宣传，及时解读新出台的法规规章和规范性文件，便于社会公众理解掌握。深化以案释法宣传，加强典型案例的收集、整理、研究工作，发挥典型案例的引导、规范、预防与教育功能。改进创新普法工作，通过微信公众号、知识竞赛、互联网平台等方式和途径，开展法律、法规、政策的宣传教育工作。按照“谁执法谁普法”的要求，落实普法主体责任，增强法治宣传教育针对性与实效性。

### **（三）提升风险防范化解能力**

**11.强化风险辨识和隐患排查能力。**全面推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，摸清企业底数，加强评估和执法检查，促进双重预防机制与企业全员安全生产责任制深度融合，提升企业双重预防机制运行质量。实施自然灾害综合风险普查工程，针对灾害易发频发、多灾并发群发、灾害链发，承灾体高敏感性、高脆弱性和设防不达标等重点隐患开展普查，摸清灾害风险隐患底数，查明重点地区抗灾能力和减灾能力，客观认识全市灾害综合风险水平。开展城市安全风险普查及评估，保障城市运行安全。

**12.提高安全生产和自然灾害监测监控预警能力。**全面建成煤矿、非煤矿山、消防重点单位联网监测系统，提升安全生产分级

分类监测预警能力。不断完善灾害监测预警机制，推进气象、水文、地质、地震、森林草原、海洋等自然灾害分类监测和分级预警系统建设，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力精准度、时效性，增强决策指挥科学性和有效性。

**13.提升灾害工程防御能力。**开展重点生态功能区生态修复工程，恢复森林、河湖、湿地、海洋生态系统功能。实施地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程，及时消除泥石流、坍塌、滑坡等灾害隐患，加强预警预报、群测群防，提升地质灾害应对能力。推进农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，提高房屋设施抗震设防水平。加强海岸带保护修复，开展重点岸段风暴潮漫滩漫堤联合预警，提升抵御台风、风暴潮等灾害能力。强化林区防火基础设施建设，降低森林火险水平，提高防灭火能力。实施防汛抗旱水利提升工程，建设市防汛抗旱指挥系统，持续做好防洪隐患排查。科学规划应急避难场所建设，提高灾害防御工程标准和重点基础设施设防标准。

**14.增强重大安全风险防控能力。**严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，全面开展安全生产重点行业领域专项整治，有效防范化解重大风险，遏制较大事故，杜绝重特大事故。

<b>专栏 2 重点领域风险防控</b>
1.危险化学品。严格落实危险化学品“禁限控”目录，控制涉及光气、氯气、氨气

## 专栏 2 重点领域风险防控

等有毒气体和硝酸铵、硝基胍、氯酸铵等爆炸危险性化学品的建设项目。加大化工行业涉及生产、使用、经营的危化企业“四个一批”实施力度，坚决淘汰落后工艺和产能。积极培育示范企业，推进安全生产标准化建设。推进化工园区实施分级管理，建立健全化工园区安全管理机构，配齐配强安全监管人员。加快化工园区安全生产信息化智能化平台建设和应用，实现园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施实时风险监控预警。

2.烟花爆竹。严格落实《烟花爆竹零售店（点）安全技术规范》标准，严肃查处违法违规行为。违反烟花爆竹批发“六严禁”和零售点“三严禁”，一律暂扣其许可证。强化烟花爆竹分包转包、“三超一改”等专项治理，持续保持烟花爆竹“打非”高压态势，对非法经营烟花爆竹人员依法依规严格处罚。

3.煤矿。深化整合技改煤矿安全监管。开展煤矿瓦斯、水、火等灾害治理，全面提升煤矿灾害防治水平。坚决淘汰落后工艺和设备，推广应用先进技术、设备和工艺，不断加强煤矿本质安全水平。持续开展煤矿“打非治违”行动。

4.非煤矿山。开展地下矿山、露天矿山、选矿厂、尾矿库“头顶库”隐患排查整治专项行动，严查非煤矿山典型事故隐患及重大事故隐患，督促企业落实安全风险管控措施，完善隐患排查治理工作流程，提高非煤矿山企业安全生产管理水平和安全生产条件。严格非煤矿山安全生产行政许可管理。加大整合重组和关闭退出力度，实施减量化管理。推动机械化、自动化、智能化、信息化建设，指导地下矿山企业完善监测监控系统 and 人员定位系统，完善边坡高度 200 米以上露天矿山高陡边坡在线安全监测系统。淘汰和禁用落后设备、装备和工艺，推广先进技术、设备和工艺。

5.消防和森林防火。集中开展大型商业综合体、高层建筑、石油化工企业和旅游景区等重点场所消防安全治理，督促社会单位开展自查自纠。聚焦老旧小区、“三合一”场所、城乡接合部、物流仓储等突出风险，以及电动自行车违规停放充电，加强集中整治和常态监管。加强林业防火，落实人防物防技防措施，构建“空、天、地一体化”林火监测体系。建立卫星智能定位扑火队伍指挥调度系统，健全完善林火阻隔系统和防火应急道路建设。推进北戴河机场新建全功能航站楼，利用通航、民航、山海关军航等机场资源，进一步扩大森林航空消防覆盖面。加强防火宣传，增强全民防火意识，严厉打击违法用火。

6.道路交通。督促运输企业落实主体责任，加强运输车辆和驾驶人动态监管。深入推进道路运输企业安全生产规范化建设，强化道路运输重点领域的安全生产风险管理，指导企业有效开展安全风险辨识、评估和管控。加强事故原因调查分析，深化事故调查报告审查和生产安全事故约谈工作，督促整改隐患、堵塞漏洞。加快

## 专栏 2 重点领域风险防控

推进“两客一危”等重点企业安全诚信等级评定。

7.交通运输（民航、铁路、邮政、水上和城市轨道交通）和渔业船舶。加强民航运输的可控飞行撞地、跑道安全、空中相撞、危险品运输等风险防范和管控。加强铁路道口隐患排查和设备检修工作，推进西岭道口“平改立”工作进度。建立健全道口资料档案，完善道口基础管理档案。开展港口危险货物作业集中区域安全风险评估，实施安全容量总量控制。开展港口危险货物储罐定期检测工作。加强轨道交通保护区内挖掘、爆破、地基加固、打井、钻探等作业安全风险评估及施工管理。落实安全生产监督管理责任和渔业船舶、渔业企业安全生产主体责任，加强防风灾、防碰撞、防火灾、防自沉等安全措施排查整治力度，推进渔船安全、消防、救生及通信导航等设施设备升级改造。

8.城市建设。加强城市规划建设管理工作，把安全韧性纳入城市评估指标体系。开展针对市政道路桥梁、市政窨井、地下管线、管廊以及供水、供热、污水处理等设施安全隐患排查，全面整治安全隐患。实施原有建筑物改建改用为酒店、饭店、学校等人员密集场所安全隐患排查，逐一建档造册、逐一排查，实行台账管理。充分利用现代科技和信息化手段，加快城市安全平台体系建设。

9.建筑施工。开展房屋建筑和市政设施工程起重机械、深基坑、高支模、脚手架专项治理，严防群死群伤事故发生。加强建设单位安全生产主体责任落实，加大日常监管和督导检查力度，严厉打击建筑市场违法违规行为。完善施工安全事故查处机制，严格落实事故查处督办和工作约谈制度。落实建筑施工安全生产许可证制度改革措施。

10.工贸行业。开展高温熔融金属、高危作业等重点环节部位风险辨识管控，深化安全管理制度诊断，完善安全管理制度和作业规程，严格落实现场作业安全及应急保障措施。开展存在有限空间、涉爆粉尘、涉氨制冷等高危作业环节的企业督导检查。全面实施机械防护和能源隔离改造，提升设备设施本质安全水平。

11.特种设备。严格落实行业领域特种设备安全责任，健全特种设备安全监管工作制度，加大监督和执法检查力度。持续开展特种设备安全专项整治，重点抓好危化企业特种设备、压力管道、起重机械、气瓶、大型游乐设施和客运索道等特种设备隐患排查整治，消除区域性、行业性安全隐患。健全管理制度和设备档案，提高企业特种设备安全规范化管理水平。

12.旅游。整治帆船、潜水、玻璃栈桥类等高风险旅游项目，规范相关企业经营行为。加强安全防护设施缺失整治，对易造成游客滑落跌倒路段和区域增设防护设施。指导旅游景区建立客流预报预警制度，制定流量控制方案，强化景区重点区域



## 专栏 2 重点领域风险防控

流量的分级监控。加强景区气象和地质灾害隐患排查治理，提高预警信息发布和应急响应能力。

13.燃气。全面落实燃气工程技术标准，健全燃气行业管理和事故防范长效机制。严格落实气代煤市场准入退出制度，督促燃气企业加强设施隐患排查整治，保障设施运行安全。严厉打击燃气企业无证经营、违法经营等行为，加大瓶装液化气非法储存、运输、充装和倒装等环节整治力度。严格落实驻村安全员、协管员制度，细化完善巡检巡护工作，防止事故发生。

14.其他。持续推进工业园区、危险废物、电力等重点行业领域安全生产专项整治。对战略性新兴产业、现代服务业等同步开展安全风险评估，切实防范各类安全风险。

### （四）提升应急救援能力

**15.加强应急预案体系建设。**创新新体制下的预案管理，加强应急预案的统一规划和分级分类管理，完善应急预案定期评估修订机制和刚性要求。推进应急预案体系动态调整，开展总体应急预案和各专项、各部门应急预案制修订工作，推动基层单位及生产企业应急预案编制规范化建设，加强各类应急预案的配套衔接和可行性评估。强化预案宣传培训，推进预案督促指导工作。实施应急演练计划，建立应急演练动态管理评估机制和视频台帐，推进应急演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。

**16.提升应急指挥协调能力。**建强专业指挥与专家支持团队，打造专业指挥员和专家队伍，建立市级应急救援专家库，提升重大灾害事故现场指挥部的组织、协调和保障能力，确保灾害事故处置工作上下贯通、左右联动、顺畅高效。加强综合性消防救援队伍、行业应急救援队伍等各类应急救援力量的对接协作和各部

门之间协调联动，强化与周边地区的协同演练，不断提升应急救援协同能力。

**17.强化应急救援力量建设。**完善应急救援队伍管理办法，进一步加强军地突发事件应急救援队伍建设，加强军地应急救援协调联动，强化专业应急救援力量，支持社会救援力量发展，优化全市应急救援力量布局，形成全市“就近调配、快速行动、有序救援”的应急救援队伍体系。建立完善全市应急救援队伍管理台帐，明确队伍负责人、联络员、应急救援装备等信息，确保动态管理、高效调动。发展政府专职消防员，强化代训代管，实行联勤联管联训联战。开展企业专职消防队、乡镇政府专职消防队标准化创建。加强应急救援队伍战斗力建设，组织开展多灾种实战化训练，提高专业化技术装备水平，不断提升综合应急救援能力。

**18.加强应急抢险和救灾物资保障能力。**统筹应急物资储备库建设，进一步优化物资储备布局，加强实物储备、落实产能储备、完善社会储备、鼓励家庭储备，形成分级管理、布局合理、规模适度、种类齐全、功能完备、保障有力的物资储备体系。规范应急物资采购、存储、调拨、归还、报废、再利用等工作制度。科学确定应急物资品种、规模，增加高新技术、特种物资的储备，满足市本级启动Ⅱ级应急响应的应急物资保障需求。建立应急救援物资社会储备管理信息平台，进一步强化物资保障体系。完善社会应急物资征用办法和补偿标准，拓宽应急物资筹集渠道。创新救灾捐赠物资管理，提高救灾捐赠工作精准性和规范化水平。

**19.增强紧急运输保障能力。**依托大型骨干物流企业，统筹铁路、公路、民航、海运等运输方式的紧急运输储备力量，建立多方参与、协同配合的综合交通紧急运输管理协调机制。建立健全快速输送和应急车辆快速、免费通行制度，完善调运和征用等应急运输补偿工作，强化抢险运输保障，确保应急物资快速抵达现场。加强交通应急抢通能力建设，提高重要交通枢纽的工程抢修及清障能力。探索航空运输能力社会化储备，鼓励通用航空企业增加具有应急救援能力的直升机、固定翼飞机、无人机及相关专业设备。

#### **（五）提升应急科技信息支撑能力**

**20.实施智慧监测预警。**运用大数据、人工智能、5G等技术手段，整合煤矿、非煤矿山、烟花爆竹等高危行业监测预警数据，完善安全生产风险监测预警系统，建立监控、研判专业队伍，实现企业安全风险动态监测、科学评估、及时预警、应急处置、结果反馈的全流程闭环管理。基于自然灾害风险隐患排查成果，完善自然灾害综合监测系统，汇聚森林草原防灭火、地质、气象等信息，具备多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警功能，实现水利、林草、地震、气象等信息和数据互联共享和评估预警信息联合发布。

**21.实施智慧辅助决策。**充分利用计算机算法、分类智能化建模、知识图谱等技术，强化应急大数据分析及应用，对灾害事故

信息、业务系统报警信息和互联网舆情进行综合研判，建立单灾种灾害事故及多灾种耦合事故仿真模拟分析系统，辅助分析灾害事故影响范围、快速评估灾害事故损失、研判次生衍生灾害，打造智能化指挥模式。

**22.实施智慧监管执法。**建立党政机关安全生产责任落实网络监管平台，对市县乡党政领导、行业部门落实安全生产监管责任情况进行网络监管。依托智慧安监平台，开发企业双重预防机制建设网络监管服务平台，加强对企业重点部位、重要隐患点的视频监控。在“互联网+监管”的框架下持续推进“互联网+执法”工作，推进执法信息管理系统建设，以行政执法业务流程为主线，以执法过程管控、人员管理、信息统计、智能执法为重点环节，加快远程监测预警执法。

**23.实施智慧救援实战。**利用交通分图、互联网情报等辅助工具，建立完善应急救援电子“一张图”，推进应急资源、灾害信息、危险源点、救援力量、应急预案等基础数据汇聚、检索和可视化呈现，实行灾害事故现场人员车辆管控、自救互救、线上医疗救助、救灾捐赠、智能语音呼叫、应急物资申领等智能化管控，实现统一指挥、统一协调和统一调度的精准救援。实施重大活动应急通信保障能力提升工程，实现省、市、县三级应急通信网络通联。

**24.实施智慧社会动员。**充分利用主流媒体、现代传播手段，

加大新闻发布、舆情引导、安全提示、隐患曝光、公益宣传力度，普及安全生产、消防常识、灾害防御知识，提高救援技能，充分调动社会公众广泛参与应急管理工作的积极性，提高公众防灾避险意识和自救互救能力。强化应急资源组织管理，加强对灾害信息员、安全网格员、应急物资、社会力量的组织管理。

### **（六）提升应急管理基层基础能力**

**25.强化基层应急能力建设。**优化基层监管力量配置，推动监管服务向小微企业延伸。严格执行应急管理综合行政执法装备配备标准，及时补充和更新综合行政执法装备，加强装备使用管理。统筹规划建设消防救援站点。开展村（社区）级兼职应急救援队伍试点建设，提升基层应急处置能力。建立农村多灾易灾地区应急广播系统，开展应急广播使用人员培训和信息发布演练。强化示范引领作用，深入开展全国综合减灾示范社区的创建，建立健全奖补政策，提高基层抵御灾害事故能力。

**26.实施网格化管理。**通过确定网线、划定网格、落实人员、明确职责和任务，统筹基层干部、应急管理工作人员、灾害信息员等力量，实施分片包干、重心下沉的网格化管理，加强村（社区）应急管理网格员队伍建设，构建横向到边、纵向到底的网格化管理体系。规范灾情报送流程和渠道，确保网格员能够及时、准确、完整的完成应急管理工作信息采集、分流处理和信息上报，建立“第一响应人”制度，提升基层应急管理能力，强化末梢管理。

**27.推进应急文化建设。**全面推进全民安全素质提升工程，增

强群众风险防范意识，提升全民安全素质。统筹宣传教育资源，开展形式多样、内容丰富的应急知识宣传，建立健全应急科普宣教工作制度，推动安全宣传“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”。建立健全应急科普联动协调机制，推动安全素质教育纳入国民教育体系。推选应急管理工作的先进典型，充分发挥好精神引领、典型示范作用。建设应急文化主题公园、示范街道、防灾体验中心和应急纪念馆等场所，提升公众自救互救能力。积极发展有关应急管理的文艺作品，扩大优质应急文化产品供给。

**28.提升应急队伍素质能力。**推进应急管理学科建设，培养创新、应用、技能等复合型应急人才，为应急管理工作提供人才支撑。采取公开招聘、委托培养和教育培训等方式，推进全市应急管理岗位专业人才建设，提高应急管理机构专业人才占比。建设实战型应急管理队伍，开展应急管理、风险管理等知识性培训以及事故案例处理等技能性培训，推进实训基地建设，提升应急管理人员专业素养和实战能力。全面实施重点行业领域安全技能提升行动，以危险化学品、非煤矿山、工贸等行业从业人员和特种作业人员为重点，深入开展安全技能提升教育培训。

### **（七）提升社会协同应对能力**

**29.发挥市场参与作用。**坚持政府推动、群众自愿、市场运作原则，强化市场在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的作用，建立健全灾害保险财政补贴、自愿参加、保费分担制度，持续推进政策性农房保险工作，扩大保险覆盖面。充分发挥高危行业工

伤保险、安全生产责任险等保险在安全生产中的经济补偿和社会管理功能，实现风险专业化管理与安全监管工作的有机结合。建立紧急征用、志愿捐助、灾害救助和恢复重建等方面的信用制度，强化守信激励和失信惩戒。推动企业安全生产信用修复机制建设，支持企业建立健全职业规范和奖惩机制。

**30.完善科技支撑体系。**支持高等院校、科研院所、大型企业建立重点实验室、技术创新中心、工程研究中心等应急管理科技创新平台，围绕危险化学品、消防安全等重点领域开展应急管理基础理论、关键技术和应急装备研究；推动云计算、物联网、北斗导航、人工智能等高新技术应用；鼓励技术评价、检验检测、技术咨询等企业提供应急管理专业服务，构建集技术创新、研发制造、专业服务为一体的应急管理科技支撑体系。

**31.推动应急产业发展。**推动智能消防与医疗救助基地培育省级应急产业基地建设，重点发展消防安全、工程抢险救援装备、通信设施以及预警设备等应急产品，培育具有核心竞争力的龙头骨干企业，发展一批专精特新中小企业。培育开发区装备制造产业集群，开展高端试验设备、海洋溢油应急清理材料及成套设备、高铁运梁架桥成套设备、北斗智能网络终端集成系统等研发制造。

**32.引导社会广泛参与。**强化志愿者队伍建设，完善应急志愿服务的招募管理、能力提升、激励示范和支撑保障。通过政府购买服务、与企业签订“服务协议”、搭建协作服务平台等方式，引

导社会力量全方位参与常态减灾、应急救援、过渡安置和恢复重建等工作，不断扩大应急管理志愿服务覆盖面，最大限度激发社会力量和资源参与的积极性和主动性。

#### **四、重点工程**

**（一）自然灾害综合风险普查工程。**全面落实第一次全国自然灾害综合风险普查各项部署，编制本市普查任务落实方案，组织开展本地区普查宣传和培训工作，全面推进地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林火灾等风险要素调查，突出地震、洪水、台风、地质灾害，开展重点隐患调查与评估，审核汇集普查数据，摸清全市灾害风险隐患底数，推动灾害普查成果深度应用。实行常态化、制度化隐患排查，加强信息化、网络化建设，定期更新数据，切实做到风险隐患动态掌控。

**（二）应急救援指挥中心和监测预警信息化建设工程。**完善市级应急救援指挥中心，优化应急指挥平台、视频监控系统、大数据决策系统、视频会商系统等软硬件系统，完善监测预警、信息报告、异地会商、综合研判、辅助决策、指挥调度等功能。在应急管理信息化总体框架下，完善市应急管理信息综合应用平台，强化安全生产信息化监管、风险隐患智能报警、网上远程协同指挥；加强灾害监测预警平台网络建设，构建“空、天、地、海一体化”全覆盖的自然灾害监测系统，推进灾害事故预警信息发布系统建设，提高多灾种和灾害链综合预报预警能力。



**（三）安全生产监管责任落实信息化网络监控平台。**为进一步加强市县乡党政系统安全生产监管责任落实，开发市县乡党政领导安全生产监管责任落实信息化网络监控平台，网上填报安全生产监管责任落实情况，对不填报或填报质量不合格的，网络监控平台将及时通过短信进行提示，实现实时监控，提高各级各部门安全生产监管效能。推进各级各部门安全生产监管工作督导考核网络化、信息化管理，提升考核结果的公平性和针对性。

**（四）航空护林站建设工程。**加快推进森林航空消防建设，重点将北戴河联峰山主要林区和重点火险区纳入全市森林航空消防覆盖范围，规划占地 120 亩，按照 LY/T5006-2014《森林航空消防工程建设标准》建设全功能“林-直 I”级机场的航空护林站，同时购置中、大型直升灭火飞机，探索开展直升机空中洒水灭火工作，形成空中火点监测、森林航空消防、地面扑火力量三位一体的立体防扑火体系，切实提高预防和控制森林火灾的综合能力。

**（五）地震灾害防御工程。**推进区域地震安全性评价工程，对防灾避难场所，易产生地震次生火灾、爆炸、洪水、有毒有害物质溢出或泄漏的重要建筑物、构筑物开展普查评估，及时进行抗震加固，提高重点区域、重点场所、重要工程抗震设防水平。完善地震烈度速报与预警台网建设，优化地震监测台网布局，加强地震构造环境精细探测和重点地区与城市活断层探察，提升地

震监测预警能力，提高震情研判和预报水平。

**（六）应急避难场所建设工程。**根据城市布局和人口分布情况，利用现有或拟建的城市广场、绿地、公园、人民防空工程、学校操场等空旷区域或者其他场所，合理规划应急避难场所建设，重点推进中心和固定避难场所建设，主城区建成不少于1处中心避难场所、2处固定避难场所，贮备必需物资，为社会公众提供应急避险和避难安置场地以及基本生活保障。选择具备应急指挥、应急棚宿、医疗救治等功能的应急避难场所，设立为示范性应急避难场所，做到标志标识规范化、功能区域规范化、设备设施规范化。

**（七）应急物资储备库建设工程。**为进一步提升灾害事故应急救援能力，优化物资储备布局，加快推进原秦皇岛市应急救援物资储备中心改扩建，规划占地面积18000 m<sup>2</sup>，建筑面积11000 m<sup>2</sup>，配套建设消防水池、专业堆场、停车场、室外绿化等；积极推进昌黎县、卢龙县、青龙满族自治县、海港区、抚宁区、北戴河区、山海关区的县级应急物资储备库和救灾物资储备库合建工作。研究制定全市应急救援物资储备库管理办法，加强信息化建设，统筹建立重要应急物资目录，明确物资储备规模，全面提升应急救援物资管理的科学化、现代化、智能化水平。

**（八）应急管理实训基地建设工程。**大力推进市应急管理实训基地建设，规划土地80亩，打造矿山应急救援、森林防火应

急救援、海防应急救援等培训、考核、训练的专业性综合应急救援基地，涵盖化工行业主要生产装置实训环境的14个科研教学、模拟实训系统平台。利用智能化互动设施、VR模拟装置、机械展示、专业仪器设备、动漫影视、体验台等手段，建设以消防安全为主的专业性体验场馆和面向公众自救互救施救的体验馆。

## 五、保障措施

**（一）加强领导，落实责任。**市、县（区）政府要加强组织领导，明确实施责任，制定实施方案，厘清职责分工，发挥规划对应急管理工作的引领作用，把规划目标任务和重点工程纳入到本地国民经济和社会发展规划，将规划与有关建设计划、各类行动计划及年度实施计划紧密结合起来，逐级分解任务，逐项组织实施，逐个督促落实，确保主要任务和重点工程顺利实施，实现应急管理与经济社会协调发展。

**（二）部门协调，强力推进。**市有关部门要加强规划实施的组织指导和协调，注重政策目标与政策工具的衔接配合，健全规划的衔接协调机制，确保专项规划、区域规划与市级规划协调衔接、下级规划与上级规划在总体要求上方向一致，全面推进主管行业领域应急管理工作，为实现规划确定的目标任务提供有力支撑。

**（三）健全机制，保障投入。**市、县（区）政府和有关部门要完善配套政策措施，建立健全政府、企业、社会相结合的多元化投入机制，发挥财政资金对民间资本投入的引领作用，落实企

业应急管理投入责任，拓宽应急管理投入渠道，动员全社会广泛参与应急管理事业，促进全市应急管理持续健康发展。

**（四）监督检查，考核评估。**市、县（区）政府和有关部门要建立健全考评指标体系和标准办法，加强对规划实施的跟踪分析和监督检查，对规划执行情况定期评估和监督检查，定期公布各地、各行业领域规划指标、主要任务和重点工程的实施进展情况，对责任落实不到位、工作开展不得力、不能按期完成规划的单位和企业，强化约谈警示、通报曝光、考核问责等措施，确保规划目标如期实现、任务有序推进、工程顺利开展。