

# 中国人民银行秦皇岛市中心支行

是否同意公开：（是）

办理结果：A

提案字〔2023〕143043号

## 对政协秦皇岛市第十四届委员会 第三次会议第143043号提案的答复

秦皇岛市民建委：

贵单位提出的“关于强化乡村振兴金融服务的建议”的提案收悉，经中国人民银行秦皇岛市中心支行和国家金融监督管理总局秦皇岛监管分局研究，现答复如下：

为进一步建立多层次、广覆盖、可持续的现代农村金融服务体系，增强金融服务供给能力，助力全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，人民银行秦皇岛市中支制定出台《中国人民银行秦皇岛市中心支行关于金融支持实体经济高质量发展的实施意见》，严格落实“四个不摘”要求，确保金融帮扶政策总体稳定、支持力度不减，工作质效不断提升。

## 一、依托“建档评级+示范区建设”新模式，深化农村信用体系建设

(一)倒排工期,分类推进新型农业经营主体建档评级工作。年初印发《秦皇岛银保监分局办公室关于进一步推动新型农业经营主体信用建档评级工作的通知》,督导机构梳理名单、应评尽评,倒排工期、分类推进,逐户建立信用建档评级档案,未完成建档评级的也要将核实过程的证明材料留痕保存,所有档案由专人管理,留存备查。同时,按月监测,报送台账,详细掌握每户建档评级进展情况,分阶段实现新型农业经营主体信用建档评级全覆盖。

目前涉农金融机构(农行、邮储银行、农信社)农户和新型农业经营主体建档评级信息已实现电子化,数据能够及时录入信贷系统,通过大数据平台定期查询主体信息变更情况及实地走访中搜集到最新信息,及时更新信贷系统信用档案,且根据实际重新评级。截至2023年二季度末,家庭农场、示范合作社、产业化龙头建档评级覆盖率为93.49%,规模化养殖场建档评级覆盖率为100.00%。

(二)创设“金融服务乡村振兴示范区”,探索金融服务乡村振兴新路径。立足脱贫地区资源禀赋和产业特点,科学制定信贷投放计划,保证脱贫地区信贷投放力度不减。加大对国家乡村振兴重点帮扶县金融支持力度,提高县域存贷比,降低融资成本。协调地方政府在青龙县创设首家“金融服务乡村振兴示范区”,将信贷投放规划与地方政府制定的乡村振兴战略相衔接,落实差

异化信贷政策，促进金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果，探索出提高金融服务乡村振兴可持续性的新思路、新路径。

下一步，人民银行秦皇岛市中支和国家金融监督管理总局秦皇岛监管分局将借鉴多方经验，将金融机构、基层党组织、农户、新型农业经营主体等多方主体，通过搭建信用市场化场景，使得村民可以享受实实在在的优惠，实现互利互惠的双赢局面。

## 二、激发机构金融产品创新活力，积极发挥保险托底保障作用

（一）引导金融机构创新特色信贷产品。2023年2月印发《秦皇岛银保监局办公室关于做好2023年金融服务春耕备耕工作的通知》（秦银保监办发〔2023〕11号），将服务春耕备耕、确保粮食安全列入年度“三农”金融工作重点。要求保险机构探索开展种植收入保险，创新发展商业性农业保险，提高保障水平，抢抓农时，建立投保理赔快速通道。

（二）积极发挥保险托底保障作用。在全市范围内大力推广“防贫保”业务。截至目前，我市太平洋产险和人保财险2家保险公司已开办了防贫保险业务，其中：太平洋产险秦皇岛中支已与卢龙县、昌黎县、抚宁区、山海关区、北戴河区、开发区、北戴河新区7个县区合作，已实现9个县（区）全覆盖，各县区政府累计投入防贫基金2419.09万元，累计为1019名因病、因灾、因学致贫的救助对象支付防贫救助金1545.62万元，筑起了阻断贫困的“截流闸”和“拦水坝”。

下一步，人民银行秦皇岛市中支和国家金融监督管理总局秦皇岛监管分局将持续鼓励金融机构依托金融科技创新金融产品

与服务，为农村地区提供更加高效便捷的资金流通“高速路”，引导保险机构持续开展防止返贫保险，推动农业保险“提标、扩面、增品”，促进乡村振兴高质量发展。

### 三、多措并举，加大对重点涉农产业的金融支持力度

（一）加大货币政策工具支持力度。人民银行秦皇岛市中支充分发挥再贷款、再贴现等货币政策工具作用，强化精准滴灌，激励银行业金融机构加强涉农领域信贷资源配置；积极落实差别化差别化存款准备金政策，强化正向激励，引导银行业金融机构加大对乡村振兴重点领域的信贷支持力度；继续实施好普惠小微贷款支持工具，引导银行业金融机构持续加大对涉农普惠小微信贷支持力度；认真贯彻执行农行“三农金融事业部”以及达标县域法人金融机构的差别化存款准备金率政策，增加达标金融机构可用资金；对落实支持乡村振兴效果良好的地方法人金融机构加大货币政策工具的支持力度。

（二）加强农业强国建设重点领域金融支持力度。做好粮食和重要农产品稳产保供金融服务。加大粮食和重要农产品生产金融支持力度，强化高标准农田和水利基础设施建设融资服务，持续加强种业振兴金融支持，人民银行秦皇岛市中支与市农业农村局建立定期沟通协调机制，联合开展重点种业企业融资监测，引导金融机构持续加大对农业生物育种重大项目中长期信贷投入，目前被监测企业3家，获得融资支持4200万元；强化对农业科技装备和绿色发展金融支持。做好农业关键核心技术攻关金融服务，加强农业绿色发展金融支持；加大乡村产业高质量发展

金融资源投入。支持农产品加工流通业做大做强，推动现代乡村服务业和新产业新业态培育发展，加大创业担保贷款政策实施力度，促进农民创业就业增收。到5月末，秦皇岛市涉农贷款余额551.84亿元，比年初新增54.78亿元，同比增长20.84%，远高于各项贷款平均增速。

（三）加大对新型农业经营主体的支持力度。印发《关于进一步加强金融服务新型农业经营主体的通知》，持续推进金融顾问制度，开展针对性的金融辅导，帮助新型农业经营主体完善内部财务管理，提高信贷获得能力。加强建档评级结果应用，根据不同信用等级制定差异化的信贷政策，主动为信用等级良好的新型农业经营主体提供额度充足、利率优惠的首贷、信用贷产品。

#### **四、努力提升金融服务工作质效，助力企业高效对接金融资源**

（一）银政企三方合作，全面推行金融顾问制度。联合市地方金融监管局，在全市范围内推行金融顾问制度，要求各银行保险机构选派专业人士，以“一乡镇双金融顾问”的标准，双顾问协调配合，坚持分片包干原则，进行网格化管理，明确一组“双顾问”、一个宣传角、一季次宣讲的“三个一”服务方式，为当地群众开展常态化金融服务，全力打通金融服务“最后一公里”。截至目前，昌黎、卢龙县域合计选派金融顾问58人，分片包干29个乡镇，覆盖994个行政村，累计开展金融专题宣传12次。

（二）开展“回头看”专项行动，确保基础金融服务全覆盖成果。多次对农村基础金融服务情况开展“回头看”和调研工作，

创新制定了“流动覆盖金融服务”监管标准，确保“全覆盖”成果。重点对银行网点“先建后撤”、金融服务“有名无实”和重复建设等现象进行监管。

（三）创新金融知识宣教，提升农村消费者金融素养。2023年上半年，人民银行秦皇岛市中支充分发挥金融知识普及教育引领、风险预防作用，重点关注老年人、学生、农民群体三大人群，从针对性、多样性、实效性等方面出发认真谋划开展宣传教育活动。今年以来，先后开展“金融315 听我话维权”专题直播、“金融助老”“金融智育”“金融惠农”系列活动，指导辖内金融机构开展各类宣传活动850次，受众消费者64万人次，取得了良好宣传效果。

下一步，人行秦皇岛市中心支行和国家金融监督管理总局秦皇岛监管分局将继续落实好各项金融支持政策，合理合规用好用足货币政策工具，鼓励银行业、保险业金融机构聚焦乡村振兴的重点领域和薄弱环节，优化资源配置、丰富合作模式，全面提升金融服务农村农民、民营小微企业能力与水平，为乡村振兴实现高质量发展贡献金融力量。

中国人民银行秦皇岛市中心支行

2023年8月15日



签发领导：宋保庆

联系人及电话：杨帆 0335-3996131

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会，国家金融监督管理总局秦皇岛监管分局。