

秦皇岛市生命健康产业发展 “十四五”规划

2022年3月

导 言

秦皇岛市是我国首批沿海开放城市、京津冀协同发展节点城市和河北省沿海经济发展重要组成部分，发展地位突出，区位优势明显，生态环境独特，具有发展生命健康产业的潜力。2016年9月28日，国家发展改革委等十三部委对《北戴河生命健康产业创新示范区发展总体规划（2016—2030年）》作出了批复，经请示国务院，同意河北省在秦皇岛设立北戴河生命健康产业创新示范区（下简称示范区），我市成为“健康中国”战略实施的重要支点，肩负起为国家生命健康产业探索新路径、积累新经验的重任。我市大力发展生命健康产业其势已成、其时已至、其兴可待。

新时代背景下，谋划布局生命健康产业的发展，对于我市开启新时代全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城新征程，全力推动高质量发展，全面建设环境优美、产业繁荣、文明健康、安全舒适的一流国际旅游城市，满足人民群众对美好生活需要等具有重要意义。为贯彻落实国家关于示范区批复和国家部委、省委省政府的部署要求，充分发挥资源禀赋优势，统筹利用全市发展资源，加快培育经济发展新动能和新竞争优势，特制定本规划。

本规划是在参考党中央、国务院、国家有关行业主管部门、省委、省政府和市委、市政府出台有关文件，参照国家对《北戴河生命健康产业创新示范区发展总体规划（2016—2030年）》的

批复，结合《秦皇岛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》以及我市生命健康产业发展特色和优势等基础上制定提出的。本规划参考《健康产业统计分类(2019)》《秦皇岛大健康产业统计分类(2019)》，规划产业包括健康服务业、健康制造业和健康农业三大领域，其中健康服务业包含医疗服务、健康旅游、休闲养生、健康养老、体育健身、健康大数据、健康管理、健康金融、健康教育等产业，健康制造业包含生物医药、医疗器械、康复辅助器具、健康食品等产业，健康农业包含中药材种植、葡萄种植等产业。规划期限为2021—2025年。

目 录

第一章 规划背景.....	1
一、发展背景.....	1
二、发展基础.....	3
三、发展形势.....	6
第二章 总体要求.....	9
一、指导思想.....	9
二、基本原则.....	9
三、发展目标.....	10
第三章 区域布局.....	13
一、优化提升主城区生命健康产业创新支撑核.....	13
二、全力建设北戴河生命健康产业创新示范区.....	14
三、加快隆起两条生命健康产业集聚带.....	15
四、织牢织密基本公共健康保障网.....	16
第四章 产业体系.....	18
一、做优“四张”健康服务名片.....	18
二、扶强“四大”健康制造支柱.....	31
三、重塑“两大”健康农业品牌.....	38
四、聚合“三大”健康新业态.....	38
第五章 主要任务.....	44
一、夯实产业发展载体.....	44
二、发展壮大市场主体.....	46

三、培塑行业知名品牌.....	47
四、健全科技创新体系.....	49
五、深化协同合作发展.....	51
六、全面促进健康消费.....	53
七、营造良好产业生态.....	56
八、引进培育产业人才.....	60
九、强化产业宣传推广.....	63
第六章 保障措施.....	66
一、加强组织领导.....	66
二、优化政策体系.....	66
三、强化监测评估.....	67
四、严格管控风险.....	68
五、强化招商引资.....	69
六、营造良好氛围.....	69

专 栏

- 专栏1 平台型医疗服务重点项目
- 专栏2 医院提质升级重点项目
- 专栏3 特色医疗服务业重点项目
- 专栏4 智慧医疗服务业重点项目
- 专栏5 健康旅游服务业重点项目
- 专栏6 健康养老服务业重点项目
- 专栏7 体育健身服务业重点项目
- 专栏8 生物医药产业重点项目
- 专栏9 医疗器械产业重点项目
- 专栏10 健康食品产业升级工程
- 专栏11 健康农业品质升级工程
- 专栏12 健康大数据产业重点项目
- 专栏13 产业发展载体建设工程
- 专栏14 生命健康领军企业引培工程
- 专栏15 生命健康知名品牌塑造工程
- 专栏16 生命健康科技创新平台搭建工程
- 专栏17 生命健康产业“内引外联”行动
- 专栏18 “港城”健康消费促进行动
- 专栏19 生命健康“深水区改革”行动
- 专栏20 生命健康“梧桐树”聚智引才工程
- 专栏21 康养宣传推广行动

第一章 规划背景

一、发展背景

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标继续进军的第一个五年，是全面建设一流国际旅游城市的第一个五年，是北戴河生命健康产业创新示范区进入全面建设的第一个五年，全市生命健康产业进入一个新的发展阶段。

新时代赋予“健康中国”新使命。以习近平同志为核心的党中央高度重视维护人民健康。党的十八届五中全会将“健康中国”上升为国家战略，党的十九大将实施“健康中国”战略提升到国家整体战略层面统筹谋划，国家先后印发了《“健康中国 2030”规划纲要》《国务院关于实施健康中国行动的意见》等重要文件。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，新发展理念坚持以人民为中心，人民健康是衡量现代化最重要的指标。面对新使命、老龄化、人口结构变化等新形势，党的十九届五中全会对“十四五”时期全面推进健康中国建设作出明确部署，标志我国已进入全面推进健康中国建设阶段。全面推进健康中国建设、积极应对人口老龄化等将极大刺激健康消费，有利于我市做大做强生命健康产业。

开启建设一流国际旅游城市新征程。秦皇岛市生态环境良好、自然资源和人文资源丰富，是我国知名旅游城市，是我国第

一批对外开放城市，是京津冀协同发展节点城市，是河北省建设沿海经济带重要组成部分。“十四五”开局之际，为全面践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，推动全市资源优势转变为发展优势，肩负起我市在全省、京津冀乃至全国的发展重任，我市确立了建设一流国际旅游城市的城市定位和奋斗目标。“十四五”时期，全市将把建设一流国际旅游城市作为抓纲带目、推进工作的总抓手，全面落实到各项工作中，将加快推动传统观光旅游向休闲度假旅游转变，进一步扩大健康旅游产业规模，带动健康养老、体育健身、医疗服务、健康管理等生命健康产业加速发展。

多项国家试点蓄积新能量。“十三五”期间我市生命健康产业捷报频传，成功入选全国首批健康旅游示范基地，先后被确定为国家康复辅助器具产业综合创新、国家康复辅助器具社区租赁服务、城企联动普惠养老专项行动等试点城市，北京大学第三医院秦皇岛医院纳入国家第二批区域医疗中心试点项目，健康养老、健康旅游、康复辅具产业发展和区域医疗中心等被纳入到国家试点。全市秉承改革创新精神，大力推动试点工作开展，目前各项试点建设均取得了骄人成绩，初步形成了一批可复制可推广的经验模式。“十四五”时期，各项试点所蓄积的“能量”将爆发，会形成以点带面的发展格局，全面带动全市生命健康产业的快速发展。

“示范区”发展进入新阶段。示范区获批以来，秦皇岛举全市之力加快推进示范区开发建设。目前，示范区高标准编制了规划体系，建设完成了相关服务配套设施，初步形成功能合理、配

套完善的核心区服务区域，基本达到创新发展、引领示范的效果。根据示范区发展总体规划，“十四五”时期示范区将由快速启动发展阶段转向全面建设阶段，生命科学园、医疗器械港等载体将全面投入使用，将启动康养生活、综合医疗等板块建设，完成示范区核心区的建设；将加快教育、科研、商业等功能建设，核心区各个功能组团初步成型；将有一批重大项目和领军企业落户示范区，打造形成“医、药、养、健、游”五位一体的生命健康产业集群，辐射带动周边地区生命健康产业的发展。

二、发展基础

“十三五”期间，在秦皇岛市委、市政府正确领导下，全市充分把握示范区建设有力契机，全力推进将资源优势转变为发展优势，生命健康产业实现了由“小”到“大”、由“单兵作战”向“统筹发展”、由“点状”发展向“全域”发展的转变，为“十四五”时期全市生命健康产业发展奠定了坚实基础。

产业资源禀赋独特。秦皇岛北枕燕山，南临渤海，拥有祖山、碣石山、天马山、兔耳山、背牛顶、角山、长寿山和联峰山等山地，海岸线总长 162.7 千米，其中近 60% 的海岸沙细滩缓、水清潮平。区域生态环境优美，山区森林覆盖率高，海岸带区植被良好，空气负氧离子含量较高。山区及平原北部山前地带拥有丰富的地热资源。全市位于“北纬 39°”黄金地带上，是酿酒葡萄种植、葡萄酒酿制的黄金区域，是苍术等中药材优质产地。养生文化源远流长，北戴河是由国家确定的第一个旅游避暑胜地，1954 年被确定为国家领导人、全国劳模、中外专家的暑期疗养地，大

量培训机构、疗养机构为我市生命健康产业发展留下了丰富“历史遗产”。丰富的自然资源和独特的养生文化是我市生命健康产业发展的突出优势所在。

产业结构不断优化。据初步统计与测算，2020年全市大健康产业增加值164.36亿元，占当年地区生产总值的9.7%，占国民经济的比重进一步提升。健康服务业主体地位明显，健康服务业增加值113.78亿元，同比增长了1.21%，其中医疗卫生和健康金融增加值分别为65.72亿元和20.05亿元，占总体比重分别为39.99%、12.20%，两产业占大健康产业总体的一半以上。尽管受新冠肺炎疫情影响，健康制造业增加值仍达到26.13亿元，同比增长了57.40%，其中医疗器械和生物医药增加值分别为13.74亿元和10.05亿元。健康农业完成增加值24.45亿元，同比增加了12.18%。健康服务业、健康制造业与健康农业增加值的比例为69.2: 15.9: 14.9，产业结构进一步优化。

产业集群加速形成。北戴河生命健康产业创新示范区核心区不断汇集高端医疗、特色医疗、生物医药和医疗器械等高端要素，以健康服务为特色，“医、药、养、健、游”五位一体的生命健康产业集群正在加速形成。以北戴河区为核心，集健康旅游、疗养养生、健康养老、特色医疗、康养美容、会议会展于一体的康养产业集群实现提质升级。依托紫竹药业、康泰医学、惠斯安普、泰盛健瑞仕等企业，秦皇岛开发区汇聚形成了以健康制造为特色，集医药制造、医疗器械、营养食品、康复治疗、健康养老为一体的生命健康产业集群。青龙满族自治县正在加速形成集中药

材种植栽培、组培育苗、种植、仓储物流、贸易和加工生产以及观光旅游等为一体的中医药产业集群。依托茅台葡萄酒华夏长城、香格里拉、朗格斯等知名葡萄酒品牌，昌黎县建成集生产、研发、旅游、休闲为一体的葡萄酒产业集群。

招商引资成效显著。“十三五”期间，为加大项目引进力度，我市建立了优化重大招商项目会商研判、项目信息快速反应、县区招商协调联动共享等招商机制，成立了北京、上海、广州3个招商联络处，围绕生命健康强链延链补链开展专业招商、精准招商。加大生命健康城市品牌形象宣传营销力度，连续承办中国康养产业论坛、生命科学峰会、秦皇岛北戴河新区侨商产业发展大会、中国康复辅助器具产业创新大会以及国际康复辅助器具产业与服务博览会暨国际福祉博览会等高端会议和展览会，吸引北医三院秦皇岛医院、秦皇燕达国际健康城、泰盛健瑞仕国际康复中心、嘉弘科技等一批高端项目落地。

健康协同深入推进。“十三五”期间，我市在生命健康领域整体谋划了一批京津冀协同发展重点项目。目前，北戴河心脑血管病医院已经完成主体建设，将争取与京津知名医疗机构合作运营。北医三院秦皇岛医院已经开工建设，纳入国家第二批区域医疗中心试点项目。与北京中关村生命科学园联合建设的中关村生命园昌黎科创基地已经开工建设，致力于发展生命健康产业等，建设医疗器械生产基地。与国家康复辅具研究中心建立战略合作关系，在我市设立了国家康复辅具研究中心秦皇岛研究院、国家康复辅具质检中心秦皇岛分中心、国康秦皇岛医养康养老中心等

机构，推动康复辅助器具产业发展实现突破。

政策体系不断完善。为优化生命健康产业发展政策环境，我市先后印发了《关于促进大健康新医疗产业发展的实施意见》《秦皇岛市区域卫生规划（2016—2020年）》《秦皇岛市医疗机构设置规划（2016—2020年）》《秦皇岛市卫生和计生事业发展第十三个五年规划（2016—2020年）》《秦皇岛市全民健身实施计划（2016—2020年）》《秦皇岛市推进康复辅助器具产业快速发展行动计划（2018—2020年）》，产业发展政策体系不断完善，出台了《北戴河生命健康产业创新示范区产业发展扶持政策》《促进康复辅助器具产业园区发展支持政策》《秦皇岛市招商引资奖励办法（试行）》等具体政策，产业发展政策更加健全。

三、发展形势

进入多重发展机遇期。进入本世纪以来，信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术等交叉融合正在引发新一轮科技革命和产业变革。信息技术与生物技术相互渗透融合，催生出基因检测、远程医疗、个性化治疗等健康服务新业态，5G、大数据、人工智能、VR/AR、区块链、可穿戴技术等的应用场景不断拓展，这些颠覆性技术将不断创造新产品、新需求、新业态，推动经济格局和产业形态深刻调整，成为国家和区域竞争力的关键所在。人口老龄化程度进一步加深，人民群众对康养产品和服务的需求日益旺盛，为我市生命健康产业提供广阔市场。新冠肺炎疫情影响广泛深远，人民群众对健康的认知更加深刻，为我市生命健康产业加快发展带来新的机遇。

“十四五”时期是京津冀协同发展远期目标的前五年，是保障京津冀协同发展目标实现的关键时期，今后三地将在重点领域纵深合作，未来北京市教育、医疗等非首都核心功能将加速向外疏解，秦皇岛市医疗服务、健康养老等领域将迎来新的机遇。在推进经济强省、美丽河北的新时期，省委、省政府加快建设沿海经济带，示范区被确定为京津冀协同发展综合承接平台，我市被列为全省康养产业发展的两大发展极之一、康复辅助器具产业基地和葡萄酒产业基地，将推动更多的政策、项目、资金、人才等要素向我市汇集。

区域发展竞争日趋激烈。从国内看，目前国内多地均谋划布局生命健康产业。同样被国家批复的国家级健康产业园区，海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区在生命健康产业创新发展方面一直走在全国前列，上海新虹桥医学中心在社会办医方面为全国树立了典范，防城港国际医学开放试验区获批稍晚，但成长快速。从周边地区看，京津医疗资源以及生命健康产业研发、应用的领先地位明显。从省内看，雄安新区致力于建设世界一流的生物技术与生命科学创新示范中心，张家口定位打造中国冰雪产业发展高地，承德致力于打造京津冀康养产业示范区，保定、廊坊在全力推进医疗基地建设，石家庄、沧州在化学药、生物药生产方面具有明显领先优势，衡水康复辅具产业发展基础雄厚。我市生命健康发展优势逐渐弱化，已经处在机遇期稍纵即逝的状态。

自身发展存在不足。当前，我市生命健康产业发展与经济社会发展的新形势、新要求相比，还存在着不容忽视的薄弱环节与

不足。一是产业层次低、链条短、供给能力不强，目前我市生命健康产业发展仍不充分，大多处于点状、局部的发展状态，融合发展不够，产业间缺乏联系，区域间缺乏统筹，自然资源、文化资源优势未得到充分挖掘利用，现有产品和服务无法适应健康消费需求的变化。二是市场主体发育不充分，生命健康领域大企业、大项目数量少，尤其缺少大型龙头企业、知名康养品牌。三是科技创新、人才支撑能力不足，生命健康科技创新活动较少，落地的新技术、新产品更少；经营管理、专业技术等高层次人才较少，专家级医疗专家、创新团队人才匮乏，服务人员多数为临时性、兼职性。四是体制机制满足不了发展需求，产业发展政策红利未能得到有效释放，现有体制、机制、开发运行模式与产业发展需要存在较大差距。五是季节性仍是制约性瓶颈，冬季游客稀少，大量旅游相关配套设施处于闲置状态，对我市吸引国内外知名企业投资兴办大型服务机构、提供全时性服务仍是瓶颈性制约。

“十四五”时期，我市生命健康产业发展机遇与挑战并存，优势与问题同在，需要全面对接国家、省、市三级“十四五”规划和国家、省两级相关专项规划，全面落实示范区发展总体规划及国家批复要求，准确识变、科学应变、主动谋变，统筹谋划，科学布局，为生命健康产业发展制定新的蓝图。

第二章 总体要求

一、指导思想

坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入和服务新发展格局，坚持以人民为中心，把人民健康放在优先发展的位置，全面落实健康中国、人口老龄化、京津冀协同发展等国家战略，以提高发展质量和效益为中心，以重大工程、重点项目为抓手，围绕 13 个重点领域，扎实开展 9 项重点工作，着力构建覆盖全生命全人群的生命健康产业体系，着力推动生命健康产业前延后伸、高位嫁接、跨界融合，着力打造形成集聚有序、差异发展、特色突出的发展新格局，满足人民多样化健康需求，全面唱响“健康秦皇岛，康养北戴河”生命健康产业品牌，助推建设一流国际旅游城市，为开启新时代全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城新征程作出更大贡献。

二、基本原则

——坚持政府引导、市场驱动。更好发挥政府在制度建设、规划政策及行业监管等方面的职责作用，全面激发市场主体活力，广泛参与生命健康产业发展。发挥企业在市场上的主导作用，激发企业提供健康产品、服务的积极性和主动性。

——坚持立足优势、特色发展。充分挖掘区域自然资源、养

生文化等优势，发展具有区域特色的生命健康产业。贯彻健康中国、京津冀协同发展、积极应对人口老龄化等国家战略，从国家大战略、大格局中找准定位，实现特色发展。

——坚持创新驱动、融合发展。实施技术创新、制度创新、管理创新，提供新技术、新产品、新服务。推动新一代信息技术、大数据、云计算、物联网、区块链等先进技术在生命健康产业中应用，催生新业态。引导生命健康产业与农业、制造、旅游、文化、教育、会展、体育等产业融合发展。

——坚持整合资源、集聚发展。整合空间资源，规划建设生命健康产业园区、基地和特色小镇，引导企业聚集，优化产业布局，实现生命健康产业项目集聚发展。强化产业分工，推动企业协作，形成协同发展、创新高效、竞争力强的产业集群。

——坚持统筹布局、有序发展。坚持全市生命健康产业发展一盘棋，各区县分工合作、差异定位、协同发展，实现生命健康产业发展的协同效应。牢牢牵住关系产业发展的牛鼻子，优先发展重点领域、重点环节。

三、发展目标

到 2025 年，基本形成覆盖全生命、全人群的生命健康产业体系，生命健康产业生态系统更加良好，形成一批可复制可推广的经验模式，康养实现全国引领，医养形成全国特色，生命健康产业发展进入全国城市第一梯队。

——打造百亿市场主体。形成一批具有竞争力的龙头企业、知名品牌和拳头产品，年收入突破 100 亿元的企业 2 个，10 亿元

企业 10 个以上，形成大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的发展格局。

——创造千亿产业规模。生命健康产业与大数据、文化旅游、装备制造等产业加速融合，新产业新业态不断涌现，产业规模不断壮大，到 2025 年生命健康产业收入接近 1000 亿元，增加值超 350 亿元，产业规模实现翻一番，年均增速高于 GDP 增速。

——建设一批发展平台。打造特色医疗、生物医药、医疗器械、康复辅助器具、康养医养、健康旅游、中医药等产业集群，建成综合性生命健康产业园区 3 个，生命健康产业基地 10 个以上，特色康养小镇 10 个以上。

——营造更好发展环境。示范区政策红利全面释放，生命健康产业领域“放管服”改革深入推进，投资更加自由化，贸易更加便利化，行业规范与标准体系更加完善，营商环境不断与国际接轨，形成全社会参与、政策支持、市场规范、行业自律的良好发展环境。

——形成更显带动效应。争取国家在我市先行先试一批产业扶持政策，在精准医疗、生物医药、智能康复辅具等领域率先实现突破，大力推广特色医疗、健康管理、康复护理、养生保健、健身休闲、健康养老等示范应用。

秦皇岛市“十四五”时期生命健康产业发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年
产业规	1	生命健康产业增加值	亿元	164.36	350
	2	生命健康产业业务收入	亿元	/	990

第二章 总体要求

分类	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年
模	3	生命健康产业增加值占 GDP 比重	%	9.75	15
分 行 业 产 业 规 模	4	生物医药（包括中医药）产业增加值	亿元	10.05	40
	5	医疗器械产业增加值	亿元	13.74	30
	6	康复辅助器具增加值	亿元	/	30
	7	健康食品产业增加值	亿元	/	30
	8	医疗服务业增加值	亿元	66.73	100
	9	健康养老产业主营业务收入	亿元	/	25
	10	体育健身产业主营业务收入	亿元	/	10
	11	健康金融业增加值	亿元	20.05	25
	12	健康农业增加值	亿元	24.45	30
其 他	13	产值超过 100 亿元企业	家	/	2
	14	产值超过 100 亿元产业集群	个	1	2
	15	知名生命健康品牌	个	/	20 以上
	16	综合性产业园区	个	2	3
	17	产业基地	个	/	10 以上

第三章 区域布局

按照产业集聚、差异定位、特色发展的要求，立足自然环境、资源禀赋和发展基础等，坚持高端引领、辐射带动、协同联动的原则，构建“一核、一区、两带、一网”的生命健康产业空间体系，形成“一核”创新支撑、“一区”高端带动、“两带”要素集聚、“一网”基本保障的发展格局，有序带动全市生命健康产业协同发展。

一、优化提升主城区生命健康产业创新支撑核

秦皇岛市主城区包括海港区的建成区和秦皇岛开发区等区域。把握国家区域医疗中心建设有利契机，加快优质医疗扩容和区域均衡布局，加快提升医疗服务质量和水平，打造国家级区域医疗中心、省级临床医学研究中心。发挥中心城区生命健康创新资源密集、基础设施完善和公共服务环境优越等优势，进一步推动国家康复辅助器具产业综合创新、国家康复辅助器具社区租赁服务、城企联动普惠养老专项行动以及国家体育消费等试点城市建设，大力发展医疗服务、健康养老、生物医药、医疗器械、康复辅助器具等产业，打造智慧养老基地、康复辅助器具产业基地。依托秦皇岛高新技术产业开发区、燕山大学国家大学科技园、中关村海淀园秦皇岛分园、中科院（秦皇岛）技术创新成果转化基地、中关村海淀留学人员创业园秦皇岛分园等创新载体，在生命健康领域加快布局建设一批实验室、研发中心、技术创新中心、

工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究院等科技创新平台，培育一批高新技术企业、科技型中小企业，加强心血管器械、医学影像、智能康复辅具、现代中药、蛋白质、再生医学以及体外诊断技术等研发，开展生命健康科技研究成果临床转化和应用，带动全市生命健康产业的创新发展。

二、全力建设北戴河生命健康产业创新示范区

北戴河生命健康产业创新示范区规划面积约 520 平方公里，由北戴河区、北戴河新区、北戴河国际机场空港区以及昌黎县部分区域组成。发挥区域独特的自然资源、生态资源以及旅游、休闲产业等资源优势，聚焦医疗康养、休闲旅游两大方向，大力发展健康旅游、康复护理、养生保健、医疗器械、健康养老、健康管理、健康食品等产业，推动现有康养旅游产业提质升级，以旅带康、以康促旅，推动实现旅游人口向医疗人口转化，打造世界一流的“医、药、养、健、游”五位一体生命健康产业集群。加快北戴河生命健康产业创新示范区核心区建设，完善基础设施和公共服务设施，高标准建设北戴河生命科学园、中关村生命园昌黎科创基地等重大平台，围绕肿瘤、心血管、细胞治疗及临床转化等重点领域，积极引进国际国内一流医院，加快与高水平医院合作建设北戴河心脑血管病医院，推进与北京大学肿瘤医院合作共建北戴河肿瘤医院和癌症筛查中心，推进石药集团干细胞药物研发基地建设，推进细胞制备中心、细胞检测中心及临床治疗中心建设。推动河北医科大学临床学院转设至秦皇岛，建设国内外有影响力的国家区域医疗中心、国家老年医学中心。深化示范区

改革试点，对照博鳌乐城国际医疗旅游先行区等先进地区政策，积极争取国外新药、新器械、新医疗技术在示范区与海南同步应用，与博鳌乐城国际医疗旅游先行区实现产业空间协助。配合推进北戴河区党政机关和国有企事业单位培训疗养机构向健康养老转型发展，示范带动全国培训疗养机构发展。做好空港贸易区、综合配套区等功能区启动工作，加快昌黎县空港产业园区开发建设，全面支撑示范区发展。

三、加快隆起两条生命健康产业集聚带

滨海休闲产业集聚带由东北部山海关金丝河口到西南部昌黎县滦河口的滨海区域组成。围绕建设一流国际旅游城市目标，以“海”为主题，挖掘丰富的海洋、生态等自然资源和养生文化资源，依托旅游码头、滨海旅游景区、体育健身基地等，围绕休闲、健身两大领域，引导产业要素向滨海区域集聚，引导休闲健身向海洋领域延伸，大力发展健康旅游、体育健身等产业，打造形成国际知名滨海休闲度假带和国家海上运动基地。

燕山生态康养产业集聚带由北部燕山山地区域组成，包括青龙满族自治县、海港区和山海关区部分区域。紧抓长城国家文化公园建设机遇，以“山”为主题，联动省内承德市和省外锦州市生命健康产业发展，发挥山地、生态、长城文化等资源优势，大力发展健康旅游、休闲养生、体育健身、健康食品等产业，深度开发山地康养、森林疗养、山居民宿、中药养生、研学科普多种类型的山地休闲产品，打造长城相关主题文旅融合产品，拓展温泉休闲、冰雪休闲旅游产品，打造山地户外休闲基地和运动基地。

进一步扩大黄芩、黄芪、北苍术、枸杞等中药材品种种植面积，建成一批在省内有较大影响力的中药材种植示范基地，强化中药材仓储、交易、加工等能力建设，打造国内知名中医药产业集群。

四、织牢织密基本公共健康保障网

统筹医疗、体育、养老、文化等资源配置，按常住人口和服务半径合理布局，完善城市社区健康服务网络，各县区政府补齐农村和基层短板，全力推动基本公共健康服务城乡协同、全面覆盖。落实家庭医生签约，强化全科医生队伍建设，提升基层卫生健康服务能力。改善乡村医疗卫生机构条件，实现乡镇卫生院和村卫生室标准化建设全覆盖。建立区县、街道（乡镇）、城乡社区三级养老服务网络，加强农村健康养老服务机构和设施建设，健全县级失能照护机构、乡镇敬老院、村级互助养老服务设施相衔接的农村养老服务设施供给网络。

完善医疗卫生服务网络。进一步完善由基层医疗卫生机构、医院、专业公共卫生机构等组成的医疗卫生服务体系，强化非营利性医疗卫生机构为主体、营利性医疗卫生机构为补充，公立医疗卫生机构为主导、非公立医疗机构共同发展的医疗卫生服务网络。加强公共卫生机构建设，持续推进妇幼、中医机构能力建设，支持县级医院加强妇产科、儿科建设，支持儿童医院或综合医院儿科病区建设，增进生殖健康，强化慢性病及结核病、艾滋病、职业病等疾病防治，加强精神卫生疾病诊治能力建设和血液供应保障。

健全公共卫生防控、救治网络。构建以市、县两级疾控机构

和各类专科疾病防治机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为底网，全社会参与支撑的疾病预防控制综合网络体系，全面提升疾病预防和卫生应急能力。健全完善由传染病专科医院和综合性医院传染（感染）病科和发热、肝炎、肠道、结核病等专病门诊，以及专科医院传染病科和发热、肝炎、肠道、结核病等专病门诊组成的市、县两级传染病医疗救治网络。依托我市三级综合医院设置升级紧急医学救援中心，依托医疗机构、疾病预防控制机构和院前医疗急救机构设置紧急医学救援站和救援点，完善突发事件紧急医学救援网络。

借力“互联网+”助推构建基本公共健康保障网。推进“互联网+公共卫生服务”“互联网+家庭医生签约服务”“互联网+医保结算服务”“互联网+社区养老”“互联网+全面健身”等“互联网+”建设工作，织牢“互联网+”助力的基本公共健康保障网，实现人人享有均等化、普惠化、便捷化的基本公共健康服务。

第四章 产业体系

立足“健康旅游”“体育健身”发展特色，强化“医疗”“医药”“医械”的支撑带动作用，把握好“养生”“养老”的成长空间，大力促进产业融合发展，培育新产业、新业态，集中精力做优“四张”健康服务业名片，扶强“四大”健康制造支柱，重塑“两大”健康农业品牌，聚合“三大”健康新业态，构建形成“4—4—2—3”覆盖全人群全生命生命健康产业体系。

一、做优“四张”健康服务名片

依托旅游、休疗养等产业发展基础，全力推进医疗服务、健康旅游、健康养老和体育健身等产业高质量发展，提供优质高效健康服务，打造“四张”健康服务品牌，引领健康服务业高质量发展。

（一）医疗服务。

把握我国加快建设优质高效医疗服务体系的机遇，举全市之力建设国家区域医疗中心，大力发展肿瘤医学、心血管医学、生殖医学、儿童医学、老年医学等特色专科，加快形成提供包括健康管理、医学检测、诊疗方案制定、疾病治疗、手术实施、康复治疗等在内的全医疗服务产业链条，建成特色医疗高地、精准医疗中心。到2025年，基本建成国家区域医疗中心，建成1个公共医疗服务平台，1~2家互联网医院，医疗服务业收入达到250亿元，增加值超过100亿元。

搭建高水平医疗服务平台。依托优势医疗资源，对接京津优质医疗资源，围绕肿瘤、神经、心血管、妇产、儿科等专科，打造国家级区域医疗中心，建立特色专科联盟。高水平搭建包含综合医院、专科医院、特色医疗机构、优质医疗技术中心、大数据平台等在内的医疗综合体，探索建设医疗服务产业集群。依托北戴河生命健康产业创新示范区，规划建设公共医疗服务平台，引入社会资本高水平、高标准建设公共医学影像诊断中心、医学检验实验室、病理诊断中心、药品配送中心等，提供医学影像、医学检验、病理诊断、医疗消毒供应、药品配送等服务。

专栏 1 平台型医疗服务重点项目

1. 国家区域医疗中心。建设以北医三院秦皇岛医院为核心的国家级区域医疗中心。
2. 公共检测中心。引进细胞分析、基因检测、核医学成像、胶囊内镜、非侵入性检测等先进技术和设备，为特殊人群提供健康体检服务，为患者提供病理诊断和病因分析服务。
3. 医学检查诊断中心。主要建设医学影像中心、医学检验中心、健康体检中心、护理中心、医学消毒供应中心和医学诊断中心，打造健康服务数据平台，实现医联体内诊疗信息互联互通和区域资源共享。

建设高质量医疗服务体系。加快优质医疗区域均衡布局，实现高水平综合救治能力全覆盖；加快三级医院扩容，合理优化综合医疗机构布局，合理设置政府办三级综合医院，推动现有政府办二级综合医院向专科医院、康复医院、老年病医院、社区卫生服务中心转型发展。支持设置传染病、肿瘤、精神卫生、妇产儿童等专科医院，推动各医院全面实现提质升级，成为三级甲等专

科（中医）医院。加强市级医院对县级医院的对口帮扶，实施县级医院服务能力提升工程，鼓励符合条件的县级医院（含中医院）达到三级医院设施条件和服务能力。健全完善城市医疗集团和县域医共体建设，发挥公立医院在城市医疗集团中的牵头作用，发挥县级医院在县域医共体中的龙头作用，带动全科医生、适宜技术、远程医疗、医学装备等医疗资源下沉。推进城乡以医联体、家庭医生签约服务、社区卫生服务机构、村卫生室为重点的基层医疗卫生服务体系建设，支持建设一批中心卫生院逐步达到二级医院服务能力，支持基层医疗卫生机构标准化建设。

专栏 2 医院提质升级重点项目

1. 综合医院重点建设项目。秦皇岛市第一医院重大疫情救治基地，建设包含呼吸综合楼改扩建和重症综合楼改扩建工程。秦皇岛市第一医院创伤医学中心，建成后拟用作以骨科专业和创伤外科专业为主体的创伤医学中心。实施秦皇岛市第三医院迁建、抚宁区人民医院整体搬迁。

2. 专科医院建设项目。建设北戴河心脑血管病医院、秦皇岛市第三医院、秦皇岛市儿童医院（规划为三级专科医院）、秦皇岛市第四医院（规划为三级专科医院）、市老年病（康复）专科医院（院区）。

3. 中医医院建设项目。主要有秦皇岛市中医医院医用综合楼、昌黎县中医医院业务用房新建等。

4. 其他项目。秦皇岛市疾病预防控制中心迁建、秦皇岛市第二医院新病房楼、秦皇海阳医院、海港医院应急医疗救治能力提升、海港区妇幼保健计划生育服务中心建设、海港经济开发区社区卫生服务中心、昌黎县妇幼保健院新建、卢龙县妇幼保健院改建、卢龙县疾病预防控制中心实验室改建、青龙满族自治县妇幼保健计划生育服务中心新建、青龙满族自治县疾病预防控制中心综合楼新建等。中医康养国际合作基地、国家中医药服务出口基地。

健全中医服务体系。健全完善以公立医疗服务为主、社会力量办中医药服务为补充，以秦皇岛市中医医院为龙头，各级各类中医医院和其他二级以上医疗机构中医科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。支持市县公立中医院建设，谋划设立一批国医堂和名医堂。着力加强中医特色专科建设，推动二级以上综合医院标准化中医科、中西医结合科和中药房建设，加强各级妇幼保健机构、专科医院中医药科室建设。加强市级中医医院综合救治能力建设，推进中医药技术方法和现代科学技术相结合，增强危急重症、疑难杂症疾病的诊疗服务能力。实施中医医院服务能力提升工程，改善中医医院医疗服务环境。发展中医非药物疗法，充分发挥其在常见病、多发病和慢性病防治中的独特作用，鼓励中医医院设置中医护理门诊，推广刮痧、拔罐、推拿等中医特色技术。

打造特色医疗服务高地。谋划建设高水平康复医院，支持中医医院加强康复科建设，支持部分一级、二级医院转型为康复医院；围绕肿瘤医学、呼吸医学、生殖医学以及慢性病、老年病、职业病等，支持和引导社会力量建设一批高水平康复中心；与京津冀地区知名医疗机构建立合作机制，承接医后、术后患者的后期护理、康复等服务功能；对接国内体育训练、体育俱乐部等机构，以骨科、运动医学等为重点，培育发展体育康复产业；把握疗养机构改革有力契机，支持转型康复医院、康复医疗中心等康复机构。鼓励社会力量创办护理机构，扩大老年护理、残疾人护理、康复护理、母婴护理及安宁疗护等护理供给能力；创新政

企合作模式，促进产业与资本融合，建立护理园区、护理社区等试点，为社区老年人、残疾人、婴幼儿、孕产妇、临终者提供日常生活照护，满足居家人群多层次的护理需求。促进医美产业发展，积极探索干细胞健康美容等业务。

专栏3 特色医疗服务业重点项目

1. 秦皇岛市康复医院。通过改扩建或新址增建的方式建设老年病（康复）医院。
 2. 秦皇岛泰盛健瑞仕国际康复中心。采用一流康复医疗设备，为患者提供全面性康复治疗方
- 案。
3. 中国煤矿工人北戴河疗养院尘肺病康复中心。将中国煤矿工人北戴河疗养院建成知名尘肺病康复中心。
 4. 北戴河医院暑期综合服务项目。建设以暑期服务保障为主的综合楼等。
 5. 北戴河暑期保健基地。利用老暑期供应站院区建设以暑期保健服务为主，医技、中医、体检、老年病兼顾的高规格配套体系。
 6. 运动康养中心。建设运动康养项目标准研究院、健身健康运动康复体验中心。
 7. 其他项目。秦皇岛市工人医院门诊康复综合楼、秦皇岛铭德戒毒医院等。

加快发展智慧医疗。支持有条件的实体医疗机构建设互联网医院，社会力量举办非营利性互联网医院。支持医疗机构利用互联网开展远程会诊、远程诊断、远程监测、远程指导、远程培训等，支持有条件医疗机构开展国际远程医疗服务。以改善就医体验为中心，应用互联网、物联网技术优化医院服务流程，全面实现分时段预约诊疗、区域内检验检查结果互认，逐步推广智能导医分诊、免（少）排队候诊和取药、移动端支付结算、检查结果自动推送、智慧中药房等服务。推进电子病历、智慧服务、智慧管理“三位一体”的智慧医院建设和医院信息标准化建设。推进

云计算、大数据、物联网、区块链、第五代移动通信等新一代信息技术与医疗服务深度融合，推广应用人工智能诊断、治疗新模式新手段，建立快速精准的智能医疗体系。依托示范区试点政策和健康大数据，推进新一代基因测序、干细胞与再生医学、生物医学等精准医疗技术研发与应用，加快构建精准诊断、精准治疗、精准药物有机结合的精准医疗服务体系。

专栏 4 智慧医疗服务业重点项目

1. 秦皇岛京东智谷创新示范区。建设京东众创空间、线下零售商业体验区、无人技术应用展示窗口，推动人工智能、机器人、物联网产业深度融合。建设互联网诊疗服务平台、互联网+医联体/医共体平台、区域互联网医院平台、医疗器械阳光采购平台、智慧疫苗预约服务平台等。

2. 远盟医旅康养小镇。建设以医学临床检验实验中心、基因样本存贮中心、数据保全中心、医疗检测中心、治疗中心、慢性治未病干预中心等为基础，结合康养配套设施、远盟急救体系的精准医疗生态康养基地。

3. 精准医疗项目。美亚干细胞研究与应用、上海原能细胞科技集团干细胞医学中心、鼎成肽源免疫细胞等项目。

（二）健康旅游。

大力挖掘滨海休闲文化内涵，发挥养生文化和避暑休疗文化的引领作用，围绕休闲观光、特色医疗、中医药、休闲养生等，积极培育发展健康旅游，构筑“南有海南岛，北有秦皇岛”的健康旅游发展格局，打造成知名山海康养休闲度假城市、中国北方生态颐养地和国际健康旅游目的地。

提升旅游度假品质。以国际化、品质化为导向，加快滨海风景道、海上旅游航线建设，推动长城文化体验、滨海休疗度假等

业态建设，打造国内外知名的滨海旅游度假目的地，推动北戴河旅游度假区创建国家旅游度假区。大力发展邮轮游艇、滨海温泉、康体疗养、葡萄酒庄等优质滨海休闲度假业态，加强山地休闲度假产品、乡村休闲度假产品的开发，开发健身休闲和体育赛事相结合的旅游产品和线路。

大力发展特色医疗旅游。加快推动医疗卫生资源向国家区域医疗中心、北戴河生命科学园等载体集聚，培育形成集医疗、康复、保健、养生等功能为一体的现代化健康服务园区。发挥气功疗养、肺灌洗治疗等特色医疗优势，推动社会资本与医学研究机构、医院联合打造形成一批专业化医疗服务平台和特色医疗，满足来秦旅客特色医疗服务需求。升级发展大北戴河地区休疗机构，加快建设一批现代康复疗养基地（中心），通过气功、针灸、按摩、理疗、日光浴、森林浴等多种服务形式，提供健康疗养、慢性病疗养、老年病疗养、骨伤康复和职业病疗养等特色服务。设立一批高端健康体检和管理中心，吸引旅客到秦皇岛享受一流健康体检、健康管理等服务。培育发展医疗美容服务业，提供美容手术、美容护理、皮肤健康管理、细胞抗衰、口腔整容等特色医疗美容项目。

积极发展中医药旅游。弘扬中医文化，推动旅游资源与中医药资源有效结合，加快中草药博览园等项目建设，打造一批集种植、观光、教育、养生、休闲娱乐为一体的中医药旅游观光基地，开发中医药健康旅游线路。

规范发展中医养生。鼓励将中医文化融入到养生文化，规范

发展中医经络按摩馆、太极运动馆、养生馆、药膳馆等养生机构。发挥中医预防保健特色优势，推广中医药健康养生与“治未病”的理念，鼓励养生机构规范使用中医养生疗法，提供中医营养膳食、按摩保健、调理保健、慢病预防等特色中医养生服务项目。

升级发展温泉养生。发挥温泉地热水体的美容、瘦身、养生、康体等功能，推动温泉资源综合开发利用，结合辅助养生材料、养生手段及现代科技康疗手法，培育以温泉疗养、温泉保健等为调养手段的休闲养生业态，建设一批集休闲度假、特色医疗、保健养生于一体的温泉养生小镇、温泉保健疗养基地。

专栏 5 健康旅游服务业重点项目

1. 滨海休闲度假项目。渔岛温泉度假区、北戴河新区葡萄岛旅游综合体等重大滨海休闲度假项目。

2. 重点休闲旅游项目。建设阿那亚文创小镇、阿那亚水上乐园、影视文艺旅游三栖产业综合体、好莱坞魔法城、阿那亚好望角等滨海旅游项目。建设抚宁区背牛顶旅游度假区、秦皇岛左右庄园旅游开发二期（左右生态谷）等休闲项目。

3. 秦皇岛国际邮轮港。推进秦皇岛港由煤炭大港向国际旅游港和特色综合贸易港转变，建设“中国邮轮旅游发展实验区”。

4. 一龄北戴河生命养护度假中心。建设养生度假酒店、生命健康预检中心、一龄国际名中医健康医疗中心、一龄生命健康养护中心等。

5. 综合配套项目。奥特莱斯（秦皇岛）世界名牌折扣城城市综合体第三产业服务园区、鹏瑞利国际健康商旅城等。

6. 酒店项目。建设秦皇岛万豪度假酒店等。

7. 其他项目。秦皇岛创新型智能康养示范园区、一渠百库康养度假区、夹河滩康养度假、昌黎县空港产业园温泉度假小镇等。

拓展休闲养生新领域。依托丰富的森林资源和生态资源，发

展生态康养和森林康养，提供森林浴养生法、雾浴养生法、生态温汤浴法、生态阳光浴法等健康疗养项目。依托绿色有机食品、中药材、红酒等，围绕维护身体健康，发展以调饮食、补偏救弊和保健等为调养手段的健康养生业态，重点发展绿色有机健康养生食品、药膳健康养生产品等滋补养生业态。推动与海南、广东等地的跨省域合作，融合避暑度假、休闲体验、健康养生保健等多种元素，大力发展避暑度假服务，积极稳妥发展避暑度假地产，打造“四季皆游”的城市形象。

（三）健康养老。

发挥生态环境、配套设施优势，创新发展高端养老、智慧养老、数字养老、地产养老、候鸟式养老等，建立涵盖老年慢病管理、康复护理、长期照护和临终关怀等完整的养老产业链条，打造京津冀养老承载地、国家医养康养养老服务标杆城市。到2025年，医养结合养老达到新水平，康养结合养老实现新突破，健康养老业收入达到25亿元，增加值超过10亿元。

完善养老服务体系。加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、覆盖全体老年人的健康养老服务体系。加快社区日间照料中心等社区养老服务机构建设，探索社区互助式养老，积极培育社区居家养老服务机构和组织；为居家老年人提供上门服务；发展社区嵌入式小型养老服务机构，为居家老年人提供连续性服务；支持养老机构运营社区养老服务设施，城市社区建成“十五分钟”居家养老服务圈。强化公办养老机构“兜底线、保基本”的职能定位，加大公办养老机构设施升级改造力

度，切实满足特困人员集中供养需求；支持社会力量积极参与健康养老服务业发展，鼓励养老机构设立多个服务网点，实现规模化、连锁化、品牌化经营，形成以社会力量为主体的养老服务格局。

提升医养服务水平。建立健全以基层医疗卫生机构为基础，老年医院、综合医院老年医学科为核心，相关教学科研机构为支撑的老年医疗服务网络。鼓励医院利用现有资源和条件，加强老年病科、康复科和安宁疗护科室建设，增加老年病病床供给，在港口医院试点公立医疗机构开展医养结合服务。落实国家《医疗卫生机构与养老服务机构签约合作服务指南（试行）》要求，进一步规范医疗卫生机构和养老机构签约合作。落实国家《医养结合机构管理指南（试行）》要求，开展医养结合机构服务质量提升行动。有条件的基层医疗卫生机构可设置康复、护理、安宁疗护病床，因地制宜开展家庭病床服务。农村地区探索乡镇卫生院与敬老院、村卫生室与农村幸福院统筹规划，毗邻建设。充分发挥中医药在治未病、慢性病管理、疾病治疗和康复中的独特作用，推广中医药适宜技术产品和服务，增强社区中医药医养结合服务能力。

拓展健康养老服务形式。依托优质医疗服务建设，接续建设一流老年医学中心、老龄公寓、康养社区等，吸引大型养老企业落户发展健康养老。推动党政机关和国有企事业单位举办的培训机构、休疗养机构等，依据自身特色转型发展养老产业，建设集康复护理、医疗保健、休闲旅居等功能为一体的健康养老基地。

对接京津冀地区高收入人群退休后的养老需求，加强与京津两地高水平养老医疗机构合作，探索房产养老、公寓养老、机构养老等多种养老模式。整合养老服务资源，推动已建成住宅的适老化改造和新建住宅的适老化设计，支持医养结合、康养结合型养老地产建设。与海南、广东、浙江、四川、重庆、云南、贵州等地区建立合作，发展“候鸟式”养老。

专栏 6 健康养老服务业重点项目

1. 秦皇燕达国际健康城。建设秦皇燕达医院、秦皇燕达康复中心、秦皇燕达养护中心、医学研究院、医护培训学院等，秦皇燕达医院按三级专科（含中医）医院标准设置，金色年华健康养护中心提供普惠性养老服务。

2. 其他项目。太平洋保险医养产业基地、秦皇岛泰和医养结合、龙洋医养结合、青龙满族自治县老年养护院（公办）。河港集团医养康综合养老、生态康养基地、北戴河区民政事业服务中心老年养护楼、河北平安健康集团北戴河综合康养项目、中康养大家秦皇岛健康产业有限公司疗养院改造项目、国兴医疗公司北戴河休闲康养基地项目、北戴河康养文旅融合服务平台项目、国中康健北戴河海情康养项目、中康养大家保险疗养社区、金色年华健康养护院、昌黎县综合福利院项目、青龙满族自治县民政养老服务中心、青龙满族自治县荣誉军人疗养院等。

大力推广智慧养老。深入推进康复辅助器具社区租赁试点工作，加快形成秦皇岛康复辅助器具发展模式。支持企业和养老机构运用智慧养老产品和康复辅助器具，创新发展慢性病管理、居家养老、个性化健康管理、互联网健康咨询、生活照护、养老机构信息化服务等养老模式。针对家庭、社区、机构等不同应用环境，推动健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等应用。支持建设智能养老社区和机构，构建安全便捷的智能化养老基础设

施体系。加强老年人产品智能化和智能产品适老化，鼓励开发视听辅助设备、物理辅助设备智能家居养老设备，拓展老年人活动空间，开发面向老年人的移动社交和服务平台、情感陪护助手，提升老年人生活质量。

（四）体育健身。

以创建“全国全民运动健身模范市”和“国家体育消费试点城市”为契机，依托滨海资源、山地资源等，发展滨海水上运动、户外休闲运动、冰雪体育运动等，打造滨海体育健身基地、健身休闲集聚区、训练康复之城、国际赛事之城四张体育名片。到2025年，体育健身产业收入超过12亿元，增加值达到5亿元。

大力发展滨海水上运动。加快推进北戴河新区多功能游艇、帆船运动码头建设，发展水上项目、船类项目、滑水运动和潜水运动，建成国家级水上运动训练基地。依托优质海域条件，充分开发利用秦皇岛海岸线资源优势，发展帆船、帆板、海泳、沙滩足球、皮划艇、游艇等运动休闲项目和竞赛表演运动项目，打造北方帆船名城。引导发展帆船帆板表演、皮划艇表演体验项目。

发展户外休闲和冰雪运动。结合智慧城市、绿色出行，建设一批登山道、徒步道、骑行道、户外营地、户外活动基地，规划建设城市慢行体系、城乡绿道网络和体育主题公园；依托山岳、湖泊资源和较为完善的基础设施培育山地户外、足球等体育项目。借势2022北京冬奥会，以轮滑、滑轮、滑冰等重点优势项目为突破，推广冰球、雪地足球等冰雪运动项目。

做响精品赛事会展活动。培育“赛事经济”，积极承办帆船

帆板、国际轮滑节、国际马拉松、世界徒步大会、中式台球国际大师赛、中国铁人三项联赛等体育赛事，引进马术、高尔夫、网球、赛车等体育赛事，举办国际性冰球赛事等冬季体育赛事，打造品牌赛事 IP。以帆船帆板、冰雪运动等体育项目为重点，鼓励社会组织、企业等社会机构引进或投资国际、国内重大体育赛事活动。举办“体育产业展示大会”，全力打造奥体中心体育综合体商圈、西沙滩路体育用品商圈。加快推进社会足球场地设施建设专项行动，全面提升足球场地设施水平，依托中国足球学校教育资源，做大做强足球赛事和培训。

专栏 7 体育健身服务业重点项目

1. 滨海水上运动项目。建设 1 个公共船艇码头，建成国家级海上运动基地。
2. 山地户外运动项目。在祖山、联峰山等地建设登山步道，发展户外登山运动。
3. 冰雪运动项目。建设天女小镇运动山谷、老君顶滑雪场等。
4. 公共体育设施项目。建设秦皇岛市全民健身中心、河北省体育局自行车运动管理中心秦皇岛训练基地、秦皇岛开发区体育馆、抚宁区全民健身中心、抚宁区体育公园、山海关文化体育中心、西环体育公园等。
5. 体育产业基地。建设中式台球文化创意产业园、河北航轮自行车体育基地，打造首钢赛车谷、北戴河新区蔚蓝海岸、天女运动山谷等体育产业示范基地项目。

全面推进全民健身公共服务体系建设。落实场地供给，布局建设“举步可就”的公共体育服务设施，举办丰富多彩的全民健身活动，大力发展健身跑、健步走、自行车等群众喜闻乐见项目，扶持推广篮球、排球、乒羽网等传统体育项目和地秧歌、陀螺、海钓等地方特色体育项目，创建全国全民运动健身模范市。

二、扶强“四大”健康制造支柱

依托健康制造产学研基础，瞄准行业前沿领域，大力发展生物医药、医疗器械、康复辅助器具和健康食品等产业，培育一批新的经济增长点，增强生命健康产业发展动力。

（一）生物医药。

争取医疗新技术、新药品、新器械审批准入等相关试点政策先行先试，鼓励从事抗体药、重组蛋白药物、基因治疗、细胞治疗以及中医药等研发与生产，打造成生物医药发展的创新高地、京津冀跨境生物医药基地和健康医疗服务贸易试点城市。到 2025 年，北戴河生命科学园建设完毕，生物产业孵化器功能健全，入驻生物医药企业（机构）20 家以上，生物医药产业收入接近 130 亿元，增加值达到 40 亿元。

大力发展生物技术药物。发挥先行先试政策优势，全力推进刘昌孝院士国际医药研究中枢项目、华是国际肿瘤医学中心等项目建设，大力发展生物技术药物，重点发展新型疫苗、诊断试剂、抗体药物等，支持基因工程疫苗、病毒载体疫苗、治疗性疫苗等新型疫苗和生物制剂的研发、临床试验和产业化应用。支持依法依规开展免疫细胞、基因治疗药物的研发与应用，推动三代胰岛素、长效制剂等新品种、新剂型重组蛋白药物的研发与产业化。

引领干细胞研发与应用。加快推动干细胞药物研发基地等项目建设进度，支持开展干细胞治疗与再生医学、基因治疗、肿瘤免疫等临床诊疗技术研究，开展细胞制备中心、细胞存储中心建设及生物医药临床试验。鼓励具备资质的临床医院与生物医药企

业合作，建设个体化细胞治疗技术创新平台，依法依规开展干细胞治疗、基因治疗、再生医学、肿瘤免疫临床诊疗新技术、新方法的研究与应用。依法依规开展干细胞健康美容等相关业务。适时设立生物医疗综合保税区，争取健康医疗服务贸易试点，努力在新药临床试验、新药同步上市、职业资格互认等方面实现突破。

打造中药材深加工基地。加快推进同盛医药产业园、都岭药业现代化中药示范基地等项目建设，促进中药材加工业集聚发展。加强中药饮片炮制加工、中药提取纯化、生产过程控制等关键技术的研究与应用，加快中药新药、经典大品种、中药提取物、中药饮片、中药配方颗粒等开发和产业化，加大中药功能性饮品、药食同源等产品研发与应用。

积极发展仿制药、创新化学药。加大罕见病、特殊人群及临床急需、专利到期药物仿制药等短缺药物开发，提升特色原料药及中间体、高端和新型药用辅料。发展拥有自主知识产权、市场潜力大、符合环保且满足安全生产标准的创新化学药物。推进基于新机制、新靶点、新生物标志物和新分子结构的创新化学药物研制，加强小分子药物设计筛选、药效及安全性评价、药代动力学等关键技术攻关。

提升发展医药流通业。鼓励药品流通企业通过并购、重组和企业内部资源整合等方式，推动医药仓储项目建设和医药冷链物流的升级，加快形成以大型骨干企业为主体、中小企业为补充的医药流通网络，打造面向全省、辐射华北、东北的药品现代物流配送基地。鼓励药品零售业规模化、集约化、连锁化经营，扩大

和完善医保定点药店布局。支持大中型药品流通企业向居民社区、乡镇布局和延伸，构建立体化区域药品供应体系。依托昌黎县空港园区、中医康养国际合作基地、国家中医药服务出口基地等，积极融入国际医药供应链。健全安全智慧医药流通体系，推进药品流通企业物联网建设，支持药品流通企业与医疗机构、医保、电子商务企业合作，建立健康服务产品的电子交易平台，加快区块链等技术在医药追溯、电子处方共享流转平台中应用，构建覆盖全品种全过程的药品质量信息管控系统。

专栏 8 生物医药产业重点项目

1. 刘昌孝院士国际医药研究中枢项目。主要建设中枢研究成果应用与快速转化中心、中枢综合合作平台、医疗级精细体检中心、国际新药公共保税仓库、特色医疗创新联盟、智慧数据平台、全链康管及食疗健康干预研究院、精专特新高端医疗教育培训基地。

2. 干细胞药物（暨免疫细胞治疗技术）研发基地。建设干细胞研究中心实验室、干细胞库的存储中心、专家公寓及其他配套设施。

3. 华是国际肿瘤医学中心。建设临床医学中心、细胞制备室及检测实验室等，开展细胞存储、疫苗研发、细胞药物研发、细胞临床技术转化应用等。

4. 石药健康城一期。建设干细胞研究中心、干细胞库等。

5. 石药生物研发基地。主要从事干细胞疾病治疗药物和免疫细胞治疗技术的开发、应用研究，从事相关药物和技术的产业化。

6. 都岭药业现代化中药示范基地。建设中药材系列产品加工、中药饮片系列产品生产、健康饮品生产车间，生产中药饮片系列产品。

7. 秦皇岛大恩药业有限公司卢龙县口服固体制剂 GMP。主要从事中药材种植、加工、前处理提取以及中药片剂、胶囊、颗粒、口服固体制剂等产品生产。

8. 北京市科学技术研究院秦皇岛高新技术产业园。在生物医药与营养健康、智能制造、军民融合等领域开展科学研究。

9. 国药乐仁堂物流中心。建设医药配送库房、辅助用房及其他配套设施。

10. 其他项目。北化工海洋生物工程产业园、辉瑞医药、爱晖医药口服溶液剂和滴剂生产、中关村生命园昌黎空港保税仓库等。

（二）医疗器械。

依托医疗器械发展基础和科技创新优势，吸引国内外投资商到秦皇岛从事医疗器械、体育器材、健康器械产品研发与生产，打造京津冀医疗器械协同发展基地。到 2025 年，医疗器械产业发展载体形成雏形，新增规模以上医疗器械企业 3~5 家，产业收入达到 100 亿元，产业增加值接近 30 亿元。

大力发展高端医疗器械产业。加快引入一批高端医疗器械、康复辅助器具企业，重点从事新型体外诊断试剂、生物芯片、分子影像设备、医疗机器人、3D 生物打印产品、数字化医疗装备、智能化康复装置、可穿戴医疗设备、生命传感器等医疗器械研发与生产。推进医疗器械上市许可持有人制度，吸引京津冀地区医疗器械企业将生产转移到秦皇岛，建设京津冀医疗器械协同发展基地。加强药品医疗器械许可持有人/注册人制度下的合同委托模式（CMO/CDMO）发展，提高创新成果转化率。

加快培育健康器械产业发展。发挥区域制造业传统优势，围绕海上运动、水上运动以及户外运动等领域，引导转型从事体育器材、健康器材产品的研发与生产，培育发展特色体育器材、健康运动器械产业。推动新材料、智能制造、大数据、人工智能等在体育制造领域应用，加强家庭化、智能化运动装备器材的研发与制造，加快形成一批智能型健康器械产品。

（三）康复辅助器具。

继续办好中国康复辅助器具产业创新大会，加快推进国家康复辅助器具产业综合创新试点、国家康复辅助器具社区租赁服务

试点建设，高水平建设国家级康复辅助器具产业基地，将秦皇岛建设成为全国发展康复辅助器具产业的永久示范区、高端产品集散地和开放合作项目汇聚地。到 2025 年，规模以上康复辅助器具产业 3~5 家，产业收入达到 100 亿元，产业增加值接近 30 亿元。

推动康复辅助器具产业跨越式发展。立足老年人、残疾人、伤病人的智能化、专业化、高端化需求，重点发展康复治疗器械、康复机器人、健康可穿戴设备、健康监测检测设备、老年智能家居及监护设备、残疾人辅助器具等康复辅助器具。立足产业发展基础，发展刺激神经与肌肉的电疗器械、磁疗器械、超声器械、光学器械，辅助行走练习器、牵引器械、按摩器等生活器具和健身器械，以及可助残行走、康复治疗、负重行走、减轻劳动强度的康复机器人。围绕残疾人、失能老人监护、康复、保健、生活护理等需求，发展智能康复床、监护床、护理床等智能家居，发展智能轮椅、拐杖、智能洗浴、智能提示等智能化监测、康复等监护设备。大力发展矫形器、助听器、助视器、假肢和多功能轮椅、拐杖等残疾人基本辅助器具。支持从事健康手环、健康腕表等健康可穿戴设备、健康监测检测设备生产，发展集成式、分立式智能健康监测设备和工具包。

加大康复辅具研发与应用。支持康复辅助器具领域前沿技术、共性关键技术和新产品的研发，围绕助老助残和大健康领域突出需求，支持开展认知症干预、无障碍出行、智能康复护理等领域基础研究和应用研究。强化康复治疗器械、康复机器人及核心部

件、机构应急避险辅具、健康可穿戴设备、健康监测检测设备、老年智能家居及监护设备、残疾人辅助器具、5G 康养辅具等方面的研发，鼓励外骨骼机器人、照护和康复机器人、仿生假肢、虚拟现实康复训练设备等产品研发与应用。支持研发脑机接口和脑机融合新模型，培育基于脑科学的智能假肢、眼脑健康、神经障碍治疗、残疾患者康复训练、意识障碍患者检测等产品与服务。加强传统中医康复技术、方法创新，开发高智能推拿按摩机器人等，形成一批具有中医特色的康复辅助器具。

专栏9 康复辅具器具、医疗器械产业重点项目

1. 北戴河福美健康科技园。主要从事康复辅助器具、诊断治疗设备等生产，以及产品研发、初创型小微企业孵化。

2. 牙舍·国际口腔健康医疗产业园。主要建设高分子牙科材料研发中心、高端牙科设备研发中心、卫生防疫产品中心及云数据医疗研发中心，从事牙科材料、牙科设备、卫生防疫用品及云数据医疗设备等生产。

3. 国家康复辅助器具创新中心。依托国家康复辅助器具研究中心秦皇岛研究院和具有实力的高等院校、科研机构，筹建国家康复辅助器具创新中心，搭建康复辅助器具工业设计平台，建设聚焦前沿技术、共性关键技术的省级重点实验室和工程研究中心。

4. 国家康复辅具质检中心秦皇岛分中心。主要从事人机工程与生物力学、康复机器人和适老辅具三个重点方向的研究活动。

5. 其他项目。加快北京工道风行冬残奥智能运动假肢、康辉康复用床、国泰医疗科技有限公司生产基地、康泰医学系统（秦皇岛）股份有限公司医疗设备生产改扩建、泰治医疗有限公司口罩及防护服生产加工基地、秦皇岛康汇医疗器械有限公司医用口罩全系列产品生产等项目建设。

（四）健康食品。

推动粮油食品向功能性食品、保健品等方向转型发展，打造

健康食品生产基地，构建健康食品产业集群。到 2025 年，健康食品业收入达到 100 亿元，增加值达到 30 亿元。

升级发展葡萄酒产业。实施干红葡萄酒产业改造升级工程，推动高端葡萄酒项目、技术落地，推动生产设施、设备、工艺流程等改造升级，促进区域葡萄酒由中低端市场迈入中高端市场，推动葡萄酒产业向品牌化、高端化、多元化、个性化整合发展。制定严格葡萄酒市场准入标准，逐步淘汰一批生产能力弱、品质不高的中小型企业。推动区域葡萄酒企业整合与重组，采用重组、并购等多种形式做大做强区域葡萄酒企业。

转型发展生物制品业。促进生物技术在医药中间体、食品深加工等领域的融合发展，巩固提升氨基酸、淀粉糖、酶制剂、维生素等产品生产技术水平。推进生物提取技术研发与应用，鼓励围绕小麦、玉米、大豆以及海产品，发展天然营养、植物蛋白、油脂等植物提取物产品，推动多肽制品、大豆蛋白、红薯膳食纤维、益生菌、胶原蛋白等生物制品规模化、品牌化发展，延伸发展保健食品、健脑益智类保健品等。发展海洋调味品、海洋功能食品、海洋保健品等海洋生物制品，开发生产海洋药物、生物功能材料、海洋生物酶制剂等产品。

发展新型健康食品业。积极发展健康休闲食品，推动健康休闲食品向绿色健康方向转型。围绕中药有效成分，开发以中药为基源的保健品、功能食品等衍生品，引导发展山楂、山药、黄芪等药食同源、菜药两用品种。围绕婴幼儿、孕妇、老年人等重点人群健康营养问题，患病人群医学营养临床需求，以及特殊环境

工作人员的防护需要，推动抗衰老食品、膳食补充剂、营养强化食品、功能食品、特殊医学用途食品研发与产业化，加快形成一批健康食品知名品牌。

专栏 10 健康食品产业升级工程

1. 生物制品加速工程。加快推进北京天肽生物科技有限公司小分子活性肽生产基地、通化力神保健品有限公司人参系列产品加工基地、河北康恩菲德高能量机能食品、金海食品新建功能性浓缩蛋白车间、华恒生物三期项目等项目建设。

2. 健康食品升级工程。支持金海粮油、金海食品等企业，发展高附加值保健品、功能性食品，中粮鹏泰、正大食品、顶大食品等企业发展功能性食品，骊骅淀粉、鹏远淀粉等扩大玉米淀粉、葡萄糖等在食品、日化、生物、医药等领域的应用，丰科、百峰等企业发展蔬菜汁、果汁等加工业，做好骊骅淀粉大型玉米深加工产业园区、益海嘉里综合粮食加工等项目建设。

三、重塑“两大”健康农业品牌

发挥气候、生态、自然环境等优势，通过扩大健康农业种植养殖规模、推进绿色食材种植养殖等，助推再创葡萄酒、中药材产业发展新辉煌。到 2025 年，健康农业收入超过 85 亿元，增加值达到 30 亿元。

扩大中药材种植规模。建立野生中药材保护基地和北苍术等野生中药材资源保护区，建设野生北苍术种质资源保存圃，加强野生道地中药材种质资源保护。筛选北苍术、黄芪、黄芩、五味子等野生种质资源进行技术攻关，培育适应秦皇岛地区种植的抗逆、高产、优质的中药材优良品种，提升标准化人工育苗水平。扩大青龙北苍术道地药材人工繁育基地建设和规模化生产示范

基地建设，支持建设中草药工厂育苗基地。抓住加快土地流转有利时机，采用“龙头企业+合作社+农户”等多种形式，推动中药材适度规模化种植，扩大中药材种植面积。到2025年，中药材种植面积达到15万亩。

稳固酒葡萄种植规模。加强与中国农科院、河北农科院等国内外科研机构的合作，筛选、引进和培育酒葡萄新品种，强化葡萄新品种示范推广，实现全市葡萄种植品种的改良、升级。规范、引导种植大户、酿酒企业等建立葡萄标准化种植基地，增强葡萄酒生产的产品供给，提升区域酒葡萄产品品质。到2025年，葡萄种植面积稳定在3万亩以上。

推进绿色食材种植养殖。坚持以市场为导向，加快发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志产品，建设一批规范化、标准化、规模化种植及良种繁育基地，扩大“三品一标”种植规模，加快推进“三品一标”认证，大力打造食用菌、甘薯、蔬菜、葡萄、生姜、大樱桃等特色食品品牌。以“生态、安全、优质、高效、高产”为重点，开展健康种植、养殖以及绿色生态田园工程的试验示范，建立一批健康农业示范园区（基地）。发挥北戴河集发农业等龙头企业的引领带动作用，扩大健康营养、药食同源农产品的种植规模。

专栏 11 健康农业品质升级工程

1. 中药材标准化生产工程。建立野生中药材保护基地和北苍术等野生中药材资源保护区，建设野生北苍术种质资源保存圃，加强各类野生道地中药材种质资源保护。筛选北苍术、黄芪、黄芩、五味子等野生种质资源进行技术攻关，培育适应秦

青岛地区种植的抗逆、高产、优质的中药材优良品种，提升标准化人工育苗水平。扩大青龙北苍术道地药材人工繁育基地建设和规模化生产示范基地建设，支持建设中草药工厂育苗基地，采用“龙头企业+合作社+农户”等多种形式，推动中药材适度规模化种植，扩大中药材种植面积。

2. 葡萄品质提升工程。加强与国内外科研机构的合作，筛选、引进和培育酒葡萄新品种，实现葡萄种植品种的改良、升级。引导、规范种植大户、酿酒企业等建立葡萄标准化种植基地，提升酒葡萄产品品质。

3. 标准化、数字化生产工程。对接全球知名酒葡萄产区、中药材产区的种植标准、种植流程等，探索形成适宜于本地酒葡萄、中药材等种植的标准、规范、流程等。严格推行酒葡萄、中药材种植标准、规范、流程等，强化种植全流程的标准化、规范化、生态化，提升区域酒葡萄、中药材的产品品质。支持企业建立生产、加工、销售及质量安全信息为一体的产品质量追溯系统，实现葡萄种植基地到市场的全程质量跟踪溯源，建立产品从种植基地到消费者的全程质量安全控制系统与产品追溯系统。

四、聚合“三大”健康新业态

依托健康大数据平台，促进下一代信息技术、大数据、区块链等先进技术应用，加快培育生命健康新产业、新业态，打造健康大数据、健康管理、健康金融“三大”健康服务精品，形成健康大数据、健康管理与健康金融相互支撑的发展格局。到2025年，健康大数据业、健康管理业初具规模，健康金融业收入超过62亿元，增加值达到25亿元。

加快构建健康大数据平台。加快推进北戴河数据产业园等产业平台建设，支持从事生命健康大数据标准化研发，提供健康数据分析挖掘、安全隐私保护等服务。加快推进全民健康保障信息化建设，强化公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品供应、综合管理等应用信息系统数据采集、集成共享和业务协同。

整合我市生命健康产业相关数据，打通数据资源共享通道，强化医疗服务、健康养老、药品供应、体育健身、健康旅游、综合管理等应用信息系统数据采集，建设秦皇岛市健康大数据中心，搭建医疗健康大数据应用平台、健康创新产品测评中心和公共健康服务云平台，推动健康大数据的共建共享。创新“医疗共享”的服务模式，依托公共检验服务中心、公共影像服务中心、全自动生物样本库等公共平台，借力互联网、数字技术率先实现医疗数据资源的共建共享。

推进健康大数据的应用。加快“互联网+”示范城市建设，推进智慧养老、智慧旅游、智慧体育等服务平台建设。积极开展医用机器人、医学影像辅助诊断、临床决策支持系统、疾病风险预测与诊断等项目示范和推广应用，培育发展智能医学影像、智能诊疗、智能健康管理等服务新业态。大力发展居家健康信息服务，规范网上药店和医药物流第三方配送等服务。

开展数字化临床研究。支持整合开发相关生命健康大数据平台，推进基因组学、蛋白质组学、代谢组学、表型组学等科研数据与居民电子健康档案、电子病历等医疗数据融合应用，建立一批专病临床研究数据库，支持临床真实世界研究。全面接轨国际临床研究标准和规范，联合国内知名医疗机构组织开展多中心、大样本临床研究。

规范发展健康管理。引导健康管理规范发展，构建家庭医生、个性化体检、疾病筛查、保健指导、健康干预、慢病管理、心理健康咨询等特色健康管理服务体系。建立不同层级服务能力的健

康管理机构，实现肥胖、高血压、糖尿病、心脑血管疾病、精神疾病等疾病的长期健康管理，探索多元化健康管理服务。引入基因检测、遗传检测、免疫检测等先进技术，设立医学检验实验室、血液净化机构、病理诊断中心等公共平台，开展高端化的定期健康检测、评估。依托健康大数据平台，促进健康管理与健康大数据深度融合，加快健康大数据分析、物联网等关键技术，以及可穿戴设备和家庭智能健康检测监测设备等在健康管理中的应用，发展群体智能健康管理。成立国际慢病协作中心，创建国际慢病合作联盟，面向国内外慢病患者，提供慢病防御、控制、治疗和管理等健康服务，引领全球慢病管理和治疗方向。吸引国内外第三方就诊平台入驻，引导设立数字化健康管理平台，面向国内外亚健康、慢病群体提供远程家庭健康管理服务。

积极发展健康金融。围绕中高端人群、慢性病患者、老龄群体等人群多元化健康保障需求，结合特色医疗、健康管理、健康养老、健康旅游等产业发展，支持国内外知名保险机构设立分支机构、开展保险业务，创新多元化保险产品、服务和模式。支持和推动商业保险、医疗服务、健康管理等融合发展，鼓励商业健康保险公司开展健康管理服务，开发相关的健康保险产品，创新完善健康促进、慢病管理等保险服务，推动健康保险从理赔型保险向管理型保险转型。鼓励结合老年需求和特征，开发专属产品、长期护理险产品，针对亚健康群体的健康保障需求推出终身医疗险产品，创新高端化保险服务，探索建立家庭保险账户、团体健康险模式等，满足多人群多元化需求。探索以房养老等新型服务

模式，支持国内外尤其是京津地区老龄人口通过房产“倒按揭”等方式获得养老资金保障。加强大数据在健康保险开发领域的应用，丰富健康保险产品。

专栏 12 生命健康产业新业态项目

1. 健康医疗大数据中心。建设健康医疗大数据中心、共享医院管理平台、共享医疗信息系统，为健康管理、康复疗养、养老服务等生命健康企业提供健康医疗大数据支撑，为个体健康管理、疾病诊断和治疗提供技术和数据支撑。

2. 癌症早期筛查体检中心。建设高端体检中心，提供先进的肿瘤早期筛查和精细健康体检服务。

3. 其他项目。北戴河大数据存储中心和智能计算中心、秦皇岛海港数字经济产业园（秦皇岛海港区）、河北中兴网信软件科技中兴网信大数据产业园项目。

第五章 主要任务

围绕生命健康产业项目、企业、载体、人才、环境等关键要素，实施一批重点活动、项目、工程、行动计划，搭建一批平台、载体，引培一批人才，全面提升生命健康产业发展竞争力、影响力。

一、夯实产业发展载体

(一) 建设一批产业园区(基地)。依托北戴河生命健康产业创新示范区、秦皇岛开发区，整合资源要素，完善基础设施，提升平台能级，围绕生物医药、医疗器械、康复辅助器具、中医药等产业，高标准规划建设一批主导产业明确、专业分工合理、差异发展鲜明的生命健康产业功能区，重点做好北戴河生命科学院、中关村海淀园秦皇岛分园、海港经济数字产业园、医疗器械产业港、中秦兴龙康复辅助器具产业园、福美产业园、东大科技产业园、昌黎县空港产业园、北戴河大数据产业园、同盛中医药产业园等产业园区建设。依托重点旅游景区、现代服务业集聚区等，打造一批具有较强区域影响力的健康旅游、健康养老、休闲养生、体育健身等特色生命健康产业基地。按照有利于集中发力、协调发展、产城融合、项目推进的原则，加快园区(基地)整合、产业配套和要素集聚。到2025年，力争建成2~3个产值过百亿、具有较强竞争力的生命健康产业园区(基地)。

专栏 13 产业发展载体建设工程

1. 北戴河生命科学园。重点发展高端诊疗、康复疗养、生物药物试剂研发等产业，配套建设第三方医学检验实验室、公共医学影像中心、信息化中心等公共服务平台，为入驻企业提供医疗研发、实验、测试、小试、中试、试产等检测实验平台。

2. 秦皇岛开发区。发挥开发区产业基础厚、科技创新氛围浓等优势，基于粮油食品、医疗器械、健康养老等产业发展基础，大力发展康复辅助器具产业，积极发展医疗器械、生物制药、特色医疗、健康大数据、健康养老等服务。

3. 秦皇岛中秦兴龙康复辅助器具产业园。打造集技术研发、中试加工、生产装配、产品检验、展示销售、成果转化、孵化加速、招商租赁、平台服务、养老推广等功能于一体的多功能产业园区。

4. 医疗器械产业港园区。以康复辅助器械、诊断治疗设备、医用耗材、医疗电子等一二类医疗器械为主要目标产业，重点发展产品中试、生产、研发环节。

5. 昌黎县空港产业园。主要发展智能产业群、流通产业群、健康产业群三大产业集群，重点发展大数据、智能装备、人工智能、通用航空、特色商贸、空港物流、生物医药、功能食品、休闲旅游等产业。

6. 北戴河数据产业园。打造集数据流、技术流、业务流、人才流、资金流于一身的新时代数字经济基础设施。

7. 秦皇岛市中医药产业基地。包括市中医医院国家中医药服务出口基地、市中医药研究院、中医药健康产业孵化基地。

8. 同盛中医药产业园。建成中药材饮片加工车间、中药功能性食品车间、医药仓储中心、电子商务交易中心、物流配送中心等。

9. 秦皇岛京东智谷创新示范区。建设京东众创空间、线下零售商业体验区、无人技术应用展示窗口等，推动人工智能、机器人、物联网产业深度融合，推动大健康-互联网医疗产业的发展。

10. 特色小镇。围绕特色资源，打造一批特色康养小镇。

（二）打造一批特色康养小镇。贯彻“四位一体”“三生融合”发展理念，继续实施特色小镇高质量发展工程，依托红酒、中药材、生态、温泉、特色种养殖等，加快推进昌黎县干红小镇、北戴河新区康养小镇、抚宁区天马生态农业小镇、青龙满族自治县冷口温泉小镇等康养小镇建设，继续培育建设一批特色鲜明、富有生机活力、示范效应明显的特色康养小镇。到2025年，力争建成10个以上特色康养小镇。

二、发展壮大市场主体

（一）推进实施一批重点项目。加强项目谋划，建立生命健康产业重大项目库，统筹规划，科学布局，谋划和推进一批模式业态新、技术含量高、引领作用明显、带动效应显著的重大项目，在项目审批、要素保障等方面给予重点支持。大力实施生命健康产业精准招商行动，每年滚动实施20项左右的生命健康产业重大项目。建立重大项目动态调整机制，实施项目退出和增补制度。强化重大项目信息采集、数据分析、进展监控、结果评价机制，实现对入库项目管理、推进、监管、服务的全过程覆盖，保障重大项目顺利实施。

（二）实施领军企业“培强扶优”工程。吸引知名生命健康企业（机构）设立分部、分院、分中心和生产基地等，支持大型龙头企业投资建设生命健康产业项目。组织认定一批市场效益好、发展潜力大、龙头带动作用强的生命健康骨干企业，给予重点扶持。鼓励通过产权制度改革和企业兼并、重组、联合等多种形式做大做强一批生命健康企业。支持企业跨领域、跨行业发展，

支持由医药、旅游领域向养生、养老、康体等领域延伸发展，加快形成覆盖生命健康全产业链条的大型企业集团。引导创新型中小微企业往“专精特新”方向发展，打造一批细分领域隐形冠军和专精特新“小巨人”企业。

（三）实施中小微企业成长工程。完善创业孵化体系和中小微企业创新服务体系，鼓励企业开展商业模式创新。鼓励生命健康中小微企业向产业园区、特色小镇、专业孵化器、众创空间等集聚。推动生命健康骨干企业改制，支持其在境内外资本市场上市挂牌融资，利用多层次资本市场做大做强。引导生命健康产业龙头企业与中小微企业开展专业协作，推进企业与政府、高校院所、服务机构等的紧密合作，促进潜力型生命健康产业企业快速成长。

专栏 14 生命健康领军企业引培工程

1. “培强扶优”工程。吸引一批国内外知名生命健康企业（机构）总部，认定一批行业骨干企业。推动生命健康企业兼并重组，支持在全球范围内加快开展创新链和价值链产业布局，联合建立国际开放实验室和创新中心，支持企业跨领域、跨行业发展。

2. 中小微企业成长计划。完善创业孵化体系和中小微企业创新服务体系，鼓励企业开展商业模式创新，推动生命健康骨干企业改制，支持其在境内外资本市场上市挂牌融资。

三、培塑行业知名品牌

（一）实施知名品牌培塑工程。启动秦皇岛品牌培育提升工程，探索企业品牌、产品品牌、区域品牌、中华老字号、地理标

志保护产品等品牌统一培育管理新模式，培育一批竞争力强、影响力大的知名品牌。引入新项目，注入新技术、新理念和新设施，提升北戴河疗养品牌，形成一批叫得响的康养服务品牌。壮大骊骅淀粉、中粮华夏等民族企业和知名品牌，争创中国质量奖、省和市政府质量奖。强化生物医药、中医药、健康食品、康复辅具等领域品牌培育，形成一批“秦字号”生命健康制造品牌。推进服务业品牌建设，加大健康旅游、健康养老、休闲养生、体育健身等领域品牌力度，打造一批“秦字号”生命健康服务品牌，形成一批全球知名赛事品牌。巩固昌黎葡萄中国特色农产品优势区地位，争取昌黎旱黄瓜、卢龙甘薯、山海关大樱桃、青龙北苍术、昌黎海参等省级特色农产品优势区申报国家级特色农产品优势区。强化商标、地理标志等品牌的管理保护，加快商标品牌化进程。加强品牌推广宣介，完善质量信用分级分类管理制度，不断提升秦皇岛品牌知名度、美誉度和影响力。

专栏 15 生命健康知名品牌塑造工程

1. 特色品牌赛事。组织游艇、帆船帆板、马术、健身健美、马拉松、自行车、冰雪等体育赛事，做好“秦皇岛国际马拉松赛”“秦皇岛徒步大会”等品牌赛事，发展足球、篮球、自行车等大众项目。
2. 葡萄酒品牌。引入健康、绿色、生态等理念，支持北玫瑰香葡萄等申报国家地域商标，加大葡萄酒品牌建设。
3. 特色农产品标准化。对接全球知名酒葡萄产区、中药材产区种植标准、种植流程等，探索形成适宜于本地酒葡萄、中药材等种植的标准、规范、流程等。
4. 制定秦皇岛标准。鼓励国内外医学、生命科学科技协会、科技学会在秦皇岛设立分支机构，支持举办相关会议、展览以及培训等，制定行业标准、行业规范，形成一批“秦皇岛标准”。

(二) 实施“秦皇岛标准”制定工程。鼓励国内外医学、生命科学科技协会、科技学会在秦皇岛设立分支机构，协助秦皇岛市机构、企业和个人加入生命健康领域相关行业协会、学会等中介机构，支持在我市举办相关会议、展览以及培训等，宣传推广全市生命健康产业发展及其需求，提供咨询建议支撑产业政策制定。在资金、人员等方面，全力支持围绕生命健康重点领域制定行业标准、行业规范，引领行业发展，规范行业活动，形成一批“秦皇岛标准”。

四、健全科技创新体系

(一) 搭建一批生命健康科技创新平台。以北戴河生命科技园为主体，进一步健全生物产业孵化器功能，构建生物新药研发、报批、生产、服务的生物医药产业链。推动高校、科研院所、知名企业等在秦皇岛建设科技创新园区（基地），设立专业化生命健康孵化和加速基地。强化生命健康科技创新活动的公共服务职能，加大科技成果交易中心、知识产权交易中心、科技成果转化服务中心、创新融资服务中心、中试服务中心、成果运用人才培养中心、科技成果转化信息中心等公共服务平台建设，健全科技创新中介服务体系。建立产业分工、技术协作和共享平台，支持建设创新药物评价与转化、创新成果检测中心、检验中心和质量评审中心等专业服务平台。加大院士（博士后）工作流动站、产业技术研究院、重点实验室、产业技术创新战略联盟、留学人员创新园等建设力度，打造生命健康高水平研发平台。推动“双创”

共享平台建设，推进新科技成果在生命健康领域示范共享和应用。

依托高新科研院所以及公共服务平台等，吸引国内外知名企业在我市设立研发机构，支持企业建立健全研发团队。对接国家临床医学研究中心建设，推动秦皇岛市第一医院、中医医院以及在建大型医疗机构争取国家级（或省级）药物临床试验中心、生物创新药物研发中心、医疗器械临床试验中心建设资质，建设高水平的生物新药、医疗器械、高端医疗临床试验基地。推动河北医科大学、北京双一流医学院、科研机构等在秦皇岛设立分中心，强化临床、口腔、中医、药学等科研平台建设，建立高水平医学科研成果转化平台。

专栏 16 生命健康科技创新平台搭建工程

1. 生命科学孵化器。进一步健全北戴河生命科学园生物产业孵化器功能，推动产业平台设立专业化生命健康孵化和加速基地。

2. 创新服务平台。搭建公共服务平台，设立科技服务机构，健全科技中介服务体系。建设科技成果交易中心、知识产权交易中心、科技成果转化服务中心、创新融资服务中心、中试服务中心、成果运用人才培训中心、科技成果转化信息中心等公共服务平台。建设创新药物评价与转化、创新成果检测中心、检验中心和质量评审中心等专业服务平台。建设信息云服务平台、共享药房、公共影像检测、公共医学检测等共享服务平台。建设生物医药与健康产业科技研发创新平台，建设“双创”共享平台。

(二) 实施一批生命健康科技创新行动计划。组织实施科技创新活动。加强心血管器械、医学影像领域研发创新，支持创新生物诊断、免疫诊断、分子诊断和质谱诊断等体外诊断技术。创新研制二、三类的医疗器械，推动可穿戴设备、生命传感器、数字化医疗器械、高端家用医疗器械、移动医疗设备等开发应用。联合开展中医临床应用研究和技术创新，从事中医药加工、植物药提取和新型中药制剂的研发与产业化。创新海洋生物资源开发利用技术，研究海参、贝类、花胶、藻类等海洋资源的药用价值，进行保健功能食品和滋补食品创新。支持大数据、人工智能等技术在康复辅助器具的应用，创新智能化、高科技康复辅助器具。创新现代农业种植技术和农产品精细加工技术。

积极参与生命健康科技研发。主动对接省科技计划，筛选关系全市生命健康产业发展的关键技术，联合设立生命健康产业技术支撑计划。鼓励在秦科技机构、企业主动对接和承担国家级科技研发项目，联合申报重大创新项目。支持具备科研水准的龙头企业与北京高水平科研院所组建高新技术创新联盟，打造科技创新利益共同体。

五、深化协同合作发展

(一) 实施京津冀健康产业协同发展工程。深化与京津知名医疗机构战略性合作，主动承接北京优质医疗资源疏解，鼓励设立分中心、分支机构等，采用托管、合作共建、对口支援等多种方式开展合作，争取将康复、护理等医疗职能外迁到我市，着力打造京津冀医疗健康“微中心”和国家区域医疗中心。积极吸引

在京优质教育资源、培训资源通过搬迁、办分校、共建共管等方式向我市疏解。配合中国健康养老集团等做好休疗养院的改革，通过房产养老、公寓养老、机构养老等多种模式吸引北京市老龄人口在秦皇岛养老消费。联合在京医疗机构、大型企业设立医养康养机构，创新医养康养养老模式。加速京津科技创新资源在我市转移转化，推进医疗器械上市许可持有人制度在秦落实，争取开展医疗器械注册人制度试点，探索推进京津冀注册人制度一体化。

（二）实施国内健康产业区域合作工程。深化与国家发展改革委、卫生健康委等部委的沟通衔接，推动与海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区建立合作共建机制，实现北戴河生命健康产业创新示范区与海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区协调联动、互相促进、共同发展。积极对接上海新虹桥国际医学中心、防城港国际医学开放试验区等健康产业园区管理机构，推动在政策联合申报、信息共享、人才交流等方面实现合作。加深与攀枝花等康养城市合作深度，推动在标准制定、品牌打造、市场培育等方面深入开展合作。加强与国内海南、广州、杭州、成都、重庆等城市大型康养机构的合作，支持国内知名康养酒店、医疗机构等采用“候鸟式”运营方式在秦皇岛投资康养机构，鼓励依据季节性变化、市场变化等优化资源配置。

（三）实施国际健康产业合作工程。支持生命健康企业整合国内外创新资源，在全球范围内加快开展创新链和价值链产业布局，开展前沿技术攻关和重大战略产品产业化。加强与河北侨梦

苑、欧美同学会等单位和组织交流与合作，吸引境外投资者来我市投资兴业。推进昌黎空港产业园开发建设，探索建立设立医疗保税区，吸引国外创新型医药企业入驻。加强与境外知名医疗机构、医药企业等交流与合作，支持在境外设立办事处、联络处，获取亟需药物、创新药物、高端医疗器械的渠道，协助进口药物、医疗器械进出口审批和报关，开展创新药物的临床试验，争取境内外同步临床试验。支持市中医医院中医康养国际合作基地、国家中医药服务出口基地建设。

专栏 17 生命健康产业“内引外联”行动

1. 京津冀健康协同发展。吸引京津高水平医疗资源下沉，创新医养康养结合新模式，探索医药、医疗器械等证照分离、医疗器械注册人制度试点等，承接医疗器械、生物医药等产业。

2. 区域创新合作。深化与国家发展改革委、卫生健康委等部委的沟通衔接，与国家级生命健康类园区建立合作共建机制；加强与国内重点城市合作，借鉴经验和模式，破解季节影响；主动服务雄安新区开发建设、冬奥会筹办。

3. 国际科技创新合作。加强与河北侨梦苑、欧美同学会等单位和组织交流与合作，加强与境外知名医疗机构、医药企业等交流与合作，协助与国际知名医疗机构、企业合作开展创新药物的临床试验，重点开展对俄、日、韩等国家健康医疗旅游宣传推介。

六、全面促进健康消费

（一）实施消费试点建设行动。快速启动国家体育消费试点建设，鼓励发展体育夜经济，延长体育场馆夜间开放时间，鼓励投资 24 小时健身房，举办一批夜间群众性体育赛事及活动。支持校园、训练体育场地设施向社会有偿开放，鼓励利用工业厂房、

商业用房、仓储用房等空间建设改造成体育设施，推动公共资源向体育赛事活动开放。实施国家旅游消费试点建设，支持重点景区开展多种形式消费促进活动。继续实施健康辅助器具试点建设，采用政府购买、企业推广等形式，推动健康辅助器具、老龄用品等产品在全市试点应用。

（二）实施健康消费促进行动。实施秦皇岛“知名品牌惠民”行动，支持在秦知名健康品牌实施节假日惠民行动，采用厂家直销、商家送服务（商品）进社区、景区等形式为居民和国内外旅客提供价格优惠服务（商品）。实施“健康消费体验”行动，从健康体检、健康管理、康养养生、健康食品等领域筛选新服务、新产品，支持企业（机构）面向本市居民和国内外旅客弹性选择时间段，采用免费体验、低消费体验等多种形式让居民消费体验新服务、新产品。实施“健康消费周”行动，鼓励重点景区、大型商场、公共场地和会展场馆组织实施具有秦皇岛特色的健康消费周活动，邀请国内外知名生命健康企业（机构）提供健康服务（商品）推介。安排财政资金用于发放健康消费券，促进健康消费。组织实施康养景区、酒店、饭店、中心评选活动，筛选出一批康养企业（机构），对来秦旅客进行重点宣传和推介。

（三）培育一批健康消费新形式。创新健康消费新形式，大力发展在线健身、健康等“云经济”“宅经济”，进一步促进线上线下融合发展。支持景区设立智能化消费场景，打造一批集传统文化、非物质文化遗产、影视演出、室外音乐、青少年时尚生活

等于一体的虚拟旅游空间。提前谋划商务航线、商务游艇等高端商务休闲活动的服务和综合配套，打造高端商务休闲品牌。

（四）实施国际消费市场培育工程。依托气功、理疗、中医等发展基础，重点开展对俄、日、韩等国家健康医疗旅游宣传推介，吸引医疗、美容等机构入驻，开设具有区域特色的国际健康医疗旅游航线。推动邮轮游艇码头的规划与建设，引入国际邮轮经营管理经验，与日、韩以及东南亚国家围绕特色健康旅游开展交流与合作，提供邮轮游艇休闲观光服务，推动发展国际邮轮旅游。

（五）实施健康消费保障工程。实施“培育宣介”行动，强化居民健康消费的宣教，提高居民对健康服务、健康产品科学知识普及，引导居民科学、有序消费健康服务（产品）。落实健康行动计划，推动健康管理、康养、医养、养生、健身等进社区、进单位、进学校、进家庭。实施“放心消费”工程，加强消费领域诚信体系和质量认证体系建设，加大消费者权益保护力度，营造放心消费环境。

专栏 18 “港城”健康消费促进行动

1. 消费试点建设行动。启动国家体育消费试点建设，延长体育场馆夜间开放时间，支持体育场地设施向社会有偿开放。实施国家旅游消费试点建设，支持重点景区开展多种形式消费促进活动。实施健康辅助器具试点建设，推动健康辅助器具、老龄用品等产品在全市试点应用。
2. 健康消费促进行动。支持在秦知名健康品牌实施节假日惠民行动，实施“健康消费体验”行动，采用免费体验、低消费体验等多种形式让居民消费体验新服务、新产品。实施“健康消费周”行动，鼓励组织实施具有秦皇岛特色的健康消费周活动。

3. 健康消费保障工程。强化居民健康消费的宣教，提高居民对健康服务、健康产品科学知识普及，引导居民科学、有序消费健康服务（产品）。加强消费领域诚信体系和质量认证体系建设，加大消费者权益保护力度。

七、营造良好产业生态

（一）实施一批改革工程。

改革示范区管理体制。主动对接国家发展改革委、卫生健康委、省委省政府等，邀请第三方评估机构评估“示范区”开发建设，依据新形势、新要求适度调整发展总体规划。对接省委、省政府以及省直相关部门，推动整合省市两级管理服务机构设置“北戴河生命健康产业创新示范区管理局”，作为省政府派出机构负责“示范区”开发建设、生命健康领域重大政策创新、重大项目推进等。

深化“放管服”改革。承接好省级管理权限下放内容和方式，进一步简政放权、放管结合、优化服务，精简各类重复审批，切实减少对微观经济活动的干预。推进企业和个人全生命周期服务体系建设和实施涉企经营许可事项目录清单管理和告知承诺制，推行“函证结合”“容缺后补”等改革，推广“最多跑一次”。深化商事制度改革，扎实开展“减证便民”，推行证明事项告知承诺制，推动企业开办“一日办结”。推动公共资源交易平台整合共享，提高平台电子化交易水平。提升企业注销便利度，强化税务、社保、金融、市场监管等环节协同办理，扩大简易注销范围。全面落实减税降费政策措施，依法依规清理规范涉企收费。

推动医疗保障制度建设。落实京津冀跨省异地就医门诊直接结算试点政策，强化与京津沟通和协调，推进试点工作开展，扩

大京津冀跨省异地就医门诊直接结算试点市和试点医疗机构范围。推动长期护理保险保障范围、参保缴费、待遇支付、基金管理等政策体系建设，完善各类长期护理服务协议机构和人员质量评价、准入监管和费用结算等管理办法，制定失能人员等级评定标准和办法。按照北京市、天津市医疗保障需求，推动将部分优质医疗资源纳入北京、天津市医保定点。

（二）集成一批创新性政策。

发挥好示范区政策红利。利用好国家批复示范区的“先行先试”“一事一议”政策，围绕医疗机构、企业等的政策急需，配合国家部委、省直部门等制定和实施创新性政策。全面对接博鳌乐城、新虹桥国际医疗中心、防城港国际医学开放试验区等政策，争取省政府加快研究制定和出台实施《北戴河生命健康产业创新示范区制度集成创新改革方案》。依托“示范区”进行干细胞临床研究、临床真实世界数据应用等试点，尽快在细胞治疗、基因治疗、创新医疗技术、药物、医疗器械的临床试验等方面实现政策突破，引导新医疗、新药品、新器械等的创新发展。落实国家部委、河北省省委、省政府对示范区发展要求，对接国家相关部委、省直相关部门，全力争取“北戴河生命健康产业创新示范区申请国家层面支持政策清单”各项事项落地。对接京津冀合作机构政策需求，加快创新药审评审批、药品跨区域生产试点、科技成果转化等政策体系制定，制定医药企业跨区搬迁生产、园区税收分享等办法和方案，落实药品上市许可持有人、医疗器械注册人制度试点。

专栏 19 生命健康“深水区改革”行动

1. 改革示范区管理体制。推动设立“北戴河生命健康产业创新示范区管理局”。

2. 深化审批改革。深化“最多跑一次”改革，落实二级以下医疗机构设置审批和执业登记“两证合一”，优化社会办医疗机构审批工作流程，进一步压减第二类医疗器械首次注册办理时限，在仿制药一致性评价、医疗器械国产化推进、项目示范应用等方面加大对企业分类指导和精准服务。对按照一、二级医院标准建设和登记执业的社会办医院（含部分社会资本参与举办的医院），可以申请在示范区分阶段执业登记。

3. 深化医药卫生体制改革。鼓励实体医疗机构应用信息技术延伸服务链条，为患者提供线上复诊、用药指导、随访和药品配送等医疗服务。

4. 推动医疗保障制度建设。落实京津冀跨省异地就医门诊直接结算试点政策，推动长期护理保险。

5. 争取服务贸易创新发展试点。争取服务贸易创新发展试点，放宽服务贸易准入限制，争取开展跨境远程医疗等临床医学研究，开展干细胞临床前沿医疗技术研究，探索开展去中心化临床试验（DCT）试点。

6. 集成创新政策体系。示范区争取使用海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区已经临床应用成熟的进口药品和医疗器械；在示范区内医疗机构诊疗的患者，在其备案承诺基础上，按照“少量、自用”原则，携带进口药品离开示范区使用。示范区细胞医疗技术实行风险等级管理，对纳入低风险的细胞医疗技术，允许在癌症等方面开展精准医疗服务；对示范区内企业开展干细胞临床研究试点实施属地备案制，放宽干细胞临床研究机构条件；干细胞临床研究项目获得符合要求的安全性数据可以用于进一步开展临床试验或注册申请。在示范区开展进口药械注册、国内已上市药品扩大适应症、AI人工智能医疗器械应用方面开展临床真实世界数据应用试点工作，将临床数据转化为真实世界数据，加快相关产品注册审批。示范区企业与国际先进医药企业合作，对属于国家鼓励仿制药品种，符合相关法规及技术要求的，可以在示范区使用该药品在上市国家获得的研究数据申报注册。在示范区实行《示范区新食品原料备案清单》《示范区保健食品原料备案清单》《示范区化妆品新原料备案清单》管理制度。制定创新药审评审批、药品跨区域生产试点、科技成果转化等政策体系，制定医药企业跨区搬迁生产、园区税收分享等方案，落实药品上市许可持有人、医疗器械注册人制度试点。

争取服务贸易创新试点政策。争取服务贸易创新发展试点，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理，争取昌黎县空港园区设立医药、医疗器械集中存放保税仓库。放宽服务贸易准入限制，为研发、执业、参展、交流、培训等境外高端人才提供签证便利。依托入驻高端医疗机构，开展跨境远程医疗等临床医学研究，争取入驻机构按照有关规定开展干细胞临床前沿医疗技术研究。争取探索开展去中心化临床试验（DCT）试点。扩大国外已批准上市的抗肿瘤药物在本市试点使用。

（三）实施一批产业综合配套工程。

产业配套。完善重点项目发展所需供水、供电、污水处理、环卫工程、供暖、供气、通信等基础设施，配套提供标准厂房、专用仓储、冷链物流、危废处置平台等共享设施，配套建设教育、医疗、文体、商住等功能。加快万豪国际五星级酒店、悦榕庄度假酒店综合体、皇冠假日等配套项目建设进度，尽快提高我市健康消费接待能力、服务水平。支持与万豪、雅高、希尔顿、洲际、凯悦等国际大型酒店集团的合作，在秦皇岛建设高端酒店综合体，将建设的酒店综合体纳入到全球会员计划体系中。

对外交通。加快秦皇岛北戴河机场改扩建工程建设，推进北戴河机场临时对外开放，巩固俄罗斯远东地区航线，扩展日韩等主要旅客客源地航线，增加与国内主要城市之间航线。协调国家铁路集团有限公司，加大旅游旺季运力的供给，缓解旅客运输压力。

对内交通。加快秦皇岛综合客运枢纽、昌黎县长途汽车客运

站、北戴河旅游客运站等综合枢纽建设，构建综合客运枢纽与主要功能区、主要景区之间综合交通体系。在高铁站、铁路站、客运站、公共客运站以及重要产业载体、景区，增加共享交通、平台交通的投放量，增加汽车租赁网点。谋划区域组团间快速交通系统，实现城市组团间的高效便捷交通。打通瓶颈路、断头路等，加强高速公路连接线、干线公路连接线的建设，构建主要功能区、主要景区之间互联互通的干线公路网络。

八、引进培育产业人才

（一）引进和培育一批高层次人才。

优化人才引进环境。结合全市人才工作计划，针对全市生命健康产业人才需求，研究制定专门生命健康产业人才政策及实施细则。落实《秦皇岛市人才安居工程实施办法（试行）》，加大人才公寓、公租房等住房建设力度，吸引各层次生命健康产业人才入秦创新创业。扎实做好来秦工作人员的服务保障等工作，做好本市港城英才管理工作，适当放宽生命健康领域港城英才的标准。研究落实海外高层次人才引进政策，在人才签证、在华工作期限等方面积极申请试点，配合做好执业申请、注册申请等。

设立人才成长计划。落实“巨人计划”等，积极对接河北省创新人才推进计划、“燕赵科学家”计划、河北省科技新星计划、科技河北百名领军人才培养工程、河北学者计划、高层次创新创业人才支持计划等人才计划，用好省级人才政策。设立“旅游康养领军人才”支持计划，并组织实施人才计划认定工作，对经认

定的人才优先协助申报市级、省级和国家级人才奖励政策和资助政策。对经认定的生命健康高层次人才，按照人才类别提供不同类型的安居和资助政策，完善人才在秦皇岛的工作环境和生活环境。根据人才配偶原就业情况及个人条件，多渠道、多方式、有重点、分层次协助解决其就业问题，其子女需在秦皇岛市就学的，按不同情况享受相应优惠政策。对于带技术、带成果、带项目、带资金来秦创新创业的高层次创新团队，采用“一人一策”“一事一议”的方式，解决人才来秦创新创业所需的资金、场地、住房等问题。最大限度地吸引集聚市外专家人才，鼓励采用顾问指导、项目合作、兼职返聘、短期聘用、借调、技术承包等多种形式参与全市经济社会发展。

（二）打造一批生命健康培训教育平台。

打造生命健康教育高地。强化与国内外知名医学院校的对接与合作，支持在秦皇岛设立分校、分院、培训中心和实习训练基地等，推动河北医科大学临床学院转社工作，加快推进北戴河医学院项目落地和建设，强化与中国康养集团等项目单位沟通，推进北戴河健康职业学院、美国柏理双语国际学校等项目建设。支持在秦高等院校及培训机构开设健康管理、健康养老、健康金融、数字健康等相关专业和课程，支持秦皇岛职业技术学院、河北对外经贸职业学院、河北建材职业技术学院等在秦职业院校开设生命健康专业、院、系，提供健康管理职业培训和创业辅导等。

专栏 20 生命健康“梧桐树”聚智引才工程

1. “巨人计划”。实施创新人才双百工程，培育和引进一批战略科技人才、科

技领军人才和创新团队。聚焦生命健康产业创新需求，绘制产业人才地图，构建产业人才数据库，研究制定人才需求、项目、资源和政策四张清单，精心筛选符合产业特色的领军人才。

2. 人才成长计划。设立“旅游康养领军人才”支持计划，并组织实施人才计划认定工作和落实工作。研究制定专门生命健康产业人才政策及实施细则，落实《秦皇岛市人才安居工程实施办法（试行）》等人才政策，研究落实海外高层次生命健康类人才引进政策。

3. 人才培育计划。北戴河医学院、北戴河健康职业学院等设置医学教育专业，培养专业医学、护理等人才；推动在秦高校培养机械、信息、数据等专业人才，支持共建人才实训基地；支持健康职业教学与培训，培养健康管理师、康复理疗师、中老年养老护理师和中医经络调理师等健康管理技能人才。

4. 高技能人才振兴计划。高质量开展职业技能培训，提高康养产业从业人员综合素质和职业技能水平，培育更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。新建一批高技能人才培训基地和技能大师工作室。

5. 生命健康高地建设工程。北戴河医学院具备全日制本科、硕士及博士研究生共 15000 人的办学能力，北戴河健康职业学院建设为以健康管理和医养服务为特色的职业技能型高校，规划在校生 15000 人，秦皇岛职业技术大学形成 10000 人办学规模。建设燕山大学康养人才培训中心、蔚蓝海岸国际学校等。

重视人才培养培训。与京津医疗机构建立交流与合作关系，通过帮扶、实习、人才交流等方式培养医疗服务人才。推动在秦高校围绕生命健康产业培养机械、信息、数据、健康管理等方面专业人才。支持全市医疗机构、企业与国内知名院校、科研院所合作，建立联合人才培养机制、联合办学机制，支持合作共建人才实训基地。支持健康职业教学与培训，重点培养健康管理师、康复理疗师、中老年养老护理师和中医经络调理师等健康管理技能人才。将紧缺急需的生命健康相关职业技能培训项目列入全市

职业技能补贴培训目录加以补助。

九、强化产业宣传推广

（一）组织一批形象策划和产业宣传活动。

组织城市形象策划。面向国内外知名媒体、宣传机构，组织编制和推出生命健康产业发展宣传语、宣传画册、歌曲、专题节目、微电影等。组织国际顶级团队设计“健康秦皇岛，康养北戴河”城市形象，拍摄城市宣传片、宣传册等，拍摄专题片在知名媒体播出。支持围绕生命健康主题拍摄电影、电视剧和短视频，鼓励新媒体宣传健康产品、健康服务，打造网红小镇、社区、酒店、饭店等。

拓宽宣传推广渠道。发挥新媒体矩阵优势，通过秦皇岛市及各区县官网、微信公众号、微博、抖音、快手等媒体平台，介绍我市生命健康产业业态、发展动态，与去哪儿网、乐途网、携程网等旅游网络媒体合作，及时发布健康旅游信息，策划网络营销活动，提高网民关注度和点击率。在车站、机场、广场、公园等公共场所设立的电子屏投放生命健康产业宣传片、宣传画、公益广告。在重点酒店、景区、场馆等场所投放生命健康产业的宣传手册和信息服务手册。采用电视广告、网络广告、户外媒体、楼宇广告以及宣传册投放等多种形式，进一步巩固对京津冀、东北、华东等地区宣传推广，强化对高铁沿线、长三角、珠三角等重点地区宣传。加强与交通、铁路、民航等部门的合作，有针对性地开设以“秦皇岛”命名的航线号、动车号等，在航班、动车、邮轮等增加宣传册的投放、宣传片播放。

(二) 组织一批大型节庆和赛事活动。提升和改进秦皇望海祈福文化旅游节、秦皇岛之冬旅游文化季、南戴河国际欢乐海洋节、昌黎国际葡萄酒节、北戴河国际狂欢节等特色节庆活动，策划举办国际性选美赛、音乐节、艺术节、电影节以及绘画、摄影比赛等，打造具有地方特色的康养文化旅游品牌。围绕游艇、帆船帆板、马术、健身健美、马拉松、自行车、冰雪等体育项目，组织多层次、多样化的体育赛事，做好“秦皇岛国际马拉松赛”“秦皇岛徒步大会”“中超足球比赛”等品牌赛事，发展足球、篮球、自行车等大众项目，吸引运动员和体育爱好者到秦皇岛集训、健身、比赛。

(三) 组织一批大型展览、论坛活动。与国内外知名会展公司、健康医疗类学会（协会）、智库等开展合作，积极参加国内外组织的有影响力的会议、会展、论文和学术报告等活动。继续支持中国康养产业发展论坛、中国康复辅助器具产业创新大会以及国际康复辅助器具产业与服务博览会暨国际福祉博览会在秦皇岛举办，主动承担省级、国家级健康产业发展的会议会展，举办国际级、国家级、省级生命健康产业论坛、博览会、健康论坛、健康展览和高端峰会，策划生命健康界的达沃斯峰会等会议。

专栏 21 康养宣传推广行动

1. 组织大型展览、论坛活动。参加国内外组织的有影响力的会议、会展、论文和学术报告等活动。支持中国康养产业发展论坛、中国康复辅助器具产业创新大会”以及国际康复辅助器具产业与服务博览会暨国际福祉博览会等，主动承担省级、国家级健康产业发展的会议会展，举办国际级、国家级、省级生命健康产业论坛、博览会、健康论坛、健康展览和高端峰会，策划生命健康界的达沃斯峰会及相关产业

主题会议。

2. 打造知名生命健康峰会永久会址。高标准规划建设北戴河国际会议中心，利用阿尔卡迪亚酒店、万豪国际五星级酒店、悦榕庄度假酒店等酒店会议设施，与联合国世卫组织、美国医学会、中华医学会、中华中医药学会、中国医师协会等学会、协会对接和合作，主动承办国际性医学机构和国家政府医药管理部门的各类医学和健康峰会、论坛、学术研讨会等，建成亚太生命健康论坛、世界医学峰会、中华医学会年会等永久会址。

3. 打造康复辅助器具展览会永久会址。鼓励秦皇岛国际展览中心、中泰兴龙康复辅具产业园以及秦皇岛奥体中心等大型体育场馆对外开放从事会展服务，围绕医疗器械、康复辅助器具、生物医药、中医药、体育器械、健身器械以及功能性食品等，与国家卫生健康委、科技部、工业和信息化部等部委以及中国医疗器械行业协会、中国医学装备协会等协会对接和合作，承办大型展览会、博览会、贸易洽谈会等。

第六章 保障措施

一、加强组织领导

加强市委、市政府对产业发展组织领导，在“北戴河生命健康产业领导小组”的领导下，组建生命健康产业发展工作协调推进领导小组。建立各部门负责人联席会议制度，组织研究、制定产业发展政策措施，统筹配置全市发展资源，及时协调解决产业发展中的重大问题。设立产业发展工作协调推进领导小组办公室，由专职人员负责推进工作的联络、组织等。各区县建立生命健康产业联络员制度，定期交流对接信息。明确产业发展的“指挥棒”“路线图”，制定生命健康产业发展指导意见、三年行动计划、年度工作方案等，将规划工作任务细化，将工作任务落实到具体部门、具体责任人。各部门制定生命健康产业年度工作计划，明确生命健康产业发展的重点工程、重点工作及其相关负责人。

二、优化政策体系

围绕生命健康重点领域、重点环节，依托北戴河生命健康产业创新示范区在创新药物审批、精准医疗、临床试验、临床应用、跨区执业、医疗器械持有人制度等领域制定先行先试政策，积极争取全省生命健康领域的试点示范，争取相关领域审批权限的下放。统筹北戴河生命健康产业创新示范区、秦皇岛开发区等功能区产业发展政策以及相关产业发展政策，统一制定全市层面生命健康产业扶持政策，从财政支持、土地供给、技术创新、税收优惠、投融资政策、项目、人才以及住房等方面加大对生命健康产

业的支持。设立政府引导的生命健康产业发展专项资金，重点支持城市基础设施建设和重点产业发展。联合社会资本，设立生命健康产业股权投资基金、创新基金等，重点支持生命健康产业创新、创新成果转化应用和产业化等。积极对接国内外知名天使投资基金、风险投资基金、私募股权投资基金、产业投资基金等，支持加大全市生命健康产业创新项目的资金支持。支持企业通过上市、发行公司债券、企业债券、非金融企业债务融资工具等形式进行直接融资。支持信用担保机构对生命健康企业提供贷款担保，鼓励开展健康产品、销售合同质押贷款，支持企业利用资本市场融资。推进商业保险资金通过股权投资计划、债权投资计划、资产支持等多种方式，为全市生命健康产业发展提供资金支持。鼓励社会资本通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等途径，采取政府和社会资本合作（PPP）等方式，参与生命健康产业发展。

保障生命健康产业重大项目建设用地需求，给予生命健康产业土地规划、市政配套、机构准入、执业环境等政策扶持和倾斜，产业用地优先纳入土地年度计划。严格落实国土空间规划有关养老服务设施配置要求，将医疗、康养、养老服务等设施纳入国土空间规划。

三、强化监测评估

建立健全生命健康产业统计制度和统计工作体系，加大生命健康产业发展统计分析与决策支撑，动态跟踪和及时研判全市生命健康产业发展。按照规划期限对规划实施进行动态管理和监

督，以规划目标、行动计划、年度计划及重点项目等为重点，定期评估规划的实施效果，及时发现问题，总结经验教训。依据重大形势、重大变化，实时调整规划内容和规划目标。

四、严格管控风险

探索适合新技术、新产品、新业态、新模式发展的监管方式，以环境安全、生物安全、信息安全、社会稳定等为重点，加大生命健康产业重点领域的风险判断、监测和控制。建立和实施包括工程质量、安全生产、环境保护、消防隐患、国家安全、水安全、气候安全等方面的风险评估制度，制定有关风险防控预案。

在重点园区、片区、功能区等功能载体，科学设定生命健康产业入区准则，明确项目入区标准、入区流程、入区申报材料等有关内容，制定产业负面清单。成立项目评审专家委员会，设置政策、产业、法律、技术、医学伦理等专业组，按照项目类型由专家委员会组织专家对项目进行评审。

加强生态风险防控，实行严格的进出环境安全准入管理制度。建立卫生健康、海关等多部门协作的境外疫病疫情和有害生物联防联控机制。充分发挥大数据、社会监督等多方面作用，强化重点项目、重点企业安全的监控，严防重大风险出现。组织专业人员对医疗卫生、医疗器械、公共检验、重点实验室等重点领域实施不定期的安全检查、风险排查等专项检查。

建立健全医疗纠纷和预防处理机制，加大日常巡查力度，及时发现并妥善处置风险隐患，强化药品疫苗全程监管，正确引导社会舆论，及时有效回应社会关切。

五、强化招商引资

持续优化招商机制，做好驻点招商，开展委托顾问招商、以商招商、亲情招商、主题推介招商和市场化专业招商，开展多种形式的系列招商活动，面向知名国企、民企、外企和相关科研机构，举办秦皇岛生命健康产业投资环境说明会。派驻精干招商人员赴京津冀、长三角、珠三角等重点区域开展驻外招商。强化产业链招商、供应链招商，推动以商招商、委托招商等多种招商方式。聚焦国际国内 500 强和行业领军企业，争取吸引投资规模大、带动能力强的战略性项目，谋划盯引一批产业链引擎性项目。建立招商引资项目预审评估制，强化重大涉外经贸活动签约项目跟踪落实。充分发挥和利用好各类社会团体组织在招商引资重点领域牵线搭桥作用，联合河北侨梦苑、欧美同学会等单位和组织，在秦皇岛市和国内大型城市定期举办专业招商推介活动。积极参加中国进出口商品交易会（广交会）、华东进出口交易会（华交会）、中国国际医疗器械展览会、中国进口博览会等大型博览会和招商推介活动，争取在活动中举办专场推介活动。

六、营造良好氛围

开展生命健康产业理论与实践研究，争取形成可推广的“秦皇岛经验”。注重对推动生命健康产业发展典型案例的总结，打造秦皇岛生命健康典范，形成一批健康行动、健康促进、家庭健康和个人健康维护典型案例，在全社会进行宣传推广。加大与中央电视台、凤凰卫视、经济观察报、环球财经、21 世纪经济报道等知名媒体合作，及时对全市生命健康领域取得新成绩、新模式、

新经验进行宣传推广。邀请国内外知名机构，组织开展康养技术大赛、健康美食节、健康体验周、健康万里行等活动。在全国范围内组织“我心中最美康养名城”网络评选等特色活动，提升产业发展的知名度、美誉度和影响力。