

# 秦皇岛市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPACIAL PLANNING OF QINHUANGDAO

2021-2035年

(征求意见稿)

秦皇岛市自然资源和规划局

2022年12月

# 前 言

## FOREWORD

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。按照自然资源部和省委省政府统一部署，我市组织编制了《秦皇岛市国土空间总体规划（2021—2035年）》。规划是加快形成绿色生产和生活方式、推进生态文明建设的关键举措，是坚持以人民为中心、实现高质量发展，加快建设沿海强市、美丽港城和国际化城市的重要保障，是促进空间治理体系和治理能力现代化的必然要求。

规划是对《河北省国土空间规划（2021—2035年）》的落实和深化，是一定时期内市域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，为编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



# 目录 | CONTENTS

## 1. 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划期限与范围

## 2. 目标与战略

- 2.1 城市性质
- 2.2 国土空间发展目标
- 2.3 国土空间开发保护战略

## 3. 开发保护格局

- 3.1 区域协同发展
- 3.2 总体空间格局
- 3.3 生态空间格局
- 3.4 农业发展格局
- 3.5 新型城乡格局
- 3.6 中心城区布局

## 4. 规划重点内容

- 4.1 统筹划定三条控制线
- 4.2 优化农业农村布局
- 4.3 强化生态保护与修复
- 4.4 促进全域旅游高质量发展
- 4.5 优化重点产业布局
- 4.6 营造宜居宜游的高品质空间
- 4.7 彰显历史文化与景观风貌特色
- 4.8 实现内涵提升与集约高效发展

## 5. 规划实施保障

- 5.1 强化规划传导
- 5.2 推进国土空间规划“一张图”建设
- 5.3 完善政策保障机制
- 5.4 实施近期行动计划

# 规划总则

## GENERAL PROVISIONS

□ 指导思想

□ 规划期限与范围



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大、二十大和十九大以来的历次全会会议精神，落实习近平生态文明思想和习近平总书记对河北工作的一系列重要指示批示精神，按照河北省第十次党代会、河北省委十届三次全会和秦皇岛市委十三届五次全会要求，紧紧把握中国式现代化战略部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，加快构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，突出绿色生态、开放包容、创新智能特色，系统优化全市国土空间格局，健全国土空间开发保护制度，推进国土空间治理能力和治理体系现代化，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全，解放思想、奋发进取，为新时代加快建设沿海强市、美丽港城和国际化城市提供空间支撑和保障。



## 1.2 规划期限与范围

规划期限：2021 年至 2035 年，近期为 2025 年，远景展望至 2050 年。

规划范围：秦皇岛市行政辖区，包括海港、山海关、北戴河、抚宁 4 个市辖区和青龙、昌黎、卢龙 3 个县，陆域面积 7810.66 平方公里，海域面积 1805.27 平方公里。

陆域面积 **7810.66** 平方公里



海域面积 **1805.27** 平方公里



# 目标与战略

TARGET

□ 城市性质

□ 国土空间发展目标

□ 国土空间开发保护战略



## 2.1 城市性质

国际一流旅游城市

京津冀重要节点城市

著名港口城市和历史文化名城

文化旅游、生命健康、先进制造和  
高新技术产业基地





## 2.2 国土空间发展目标

2025 年

不断优化国土空间开发保护格局，初步建立现代化的国土空间治理体系。

2035 年

全面形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

2050 年

全面形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。



## 2.3 国土空间开发保护战略



### 绿色发展 生态优先

严守城市人口、建设用地、生态环境与城市安全四条底线，强化**山水林田湖海**系统保护利用与治理，构建秦皇岛**山海相连、河湖相伴、城绿相间**的美丽国土格局。



### 旅游先导 特色引领

利用好秦皇岛在京津冀城市群中的资源禀赋优势，将价值优势转化为发展优势。强化**风貌特色塑造**，建设**国际一流旅游城市**。



### 陆海统筹 结构优化

践行国家“海洋强国”建设战略，推动实现海洋经济与陆域经济深度协调，建设**国际化特色海洋名城**。



### 港城融合 品质提升

坚持**以城定港、港产城融合**，强化港口的旅游和城市服务功能，实现秦皇岛港向新时代魅力港口转型。全面提升城市品质，建设富有魅力的高品质宜居、宜业、宜游城市。



### 创新发展 治理优化

推进城市治理体系和治理能力现代化。通过**国土空间规划“一张图”实施监督信息系统**，推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新。

# 开发保护格局

OVERALL PATTERN

区域协同发展

总体空间格局

生态空间格局

农业发展格局

新型城乡格局

中心城区布局

03

# 3.1 区域协同发展

对接京津冀协同发展、环渤海经济圈建设、雄安新区建设、东北振兴等重大战略，融入“一带一路”建设。

功能产业对接融入

生态环境共治共保

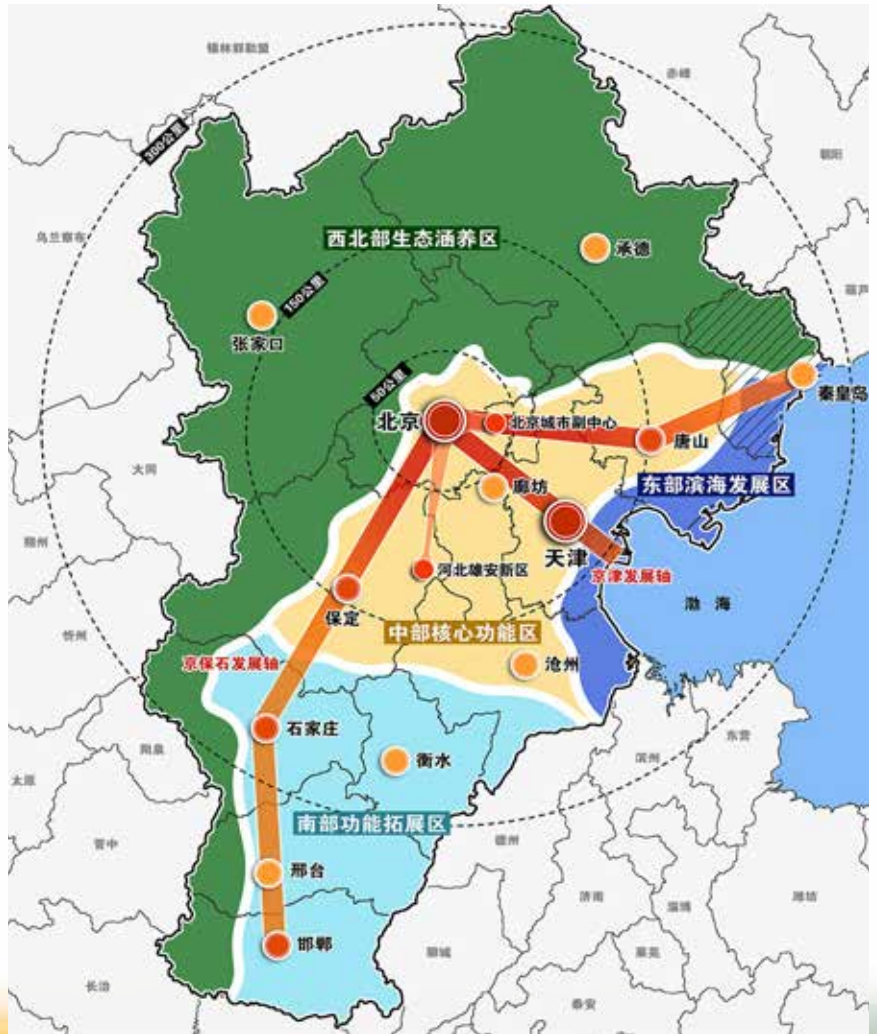
自然资源共管共用

交通设施互联互通

能源设施共建共享

社会事业合作共享

历史文化联动发展



## 3.2 总体空间格局

### “一轴、两带、三板块”

全面融入京津冀城市群，统筹全域生态空间、农业空间、城镇空间、产业空间，构建支撑国际一流旅游城市发展的美丽国土空间格局。

#### 一轴 京唐秦辽发展轴

对接京津、联接东北，承接北京非首都功能。建设京津冀世界城市群重要节点城市，彰显秦皇岛在京津冀协同发展中无可替代的独特价值。

#### 两带 沿海经济发展带和长城文化旅游带

沿海经济发展带，集聚发展滨海旅游、康养度假、文体休闲、消费体验等高端旅游功能和临港产业，打造河北沿海经济带绿色发展引擎。

长城文化旅游带，依托丰富的长城资源，山、海、城、关、园五位一体，推动文化旅游、生态旅游产业发展。

#### 三板块 东部滨海城市集聚板块，西部城乡融合发展板块，北部生态涵养功能板块



## 3.3 生态空间格局

### “一屏、一带、多廊”

筑牢生态安全屏障，提升生态系统稳定性和生物多样性，促进人与自然和谐共生。

#### “一屏”

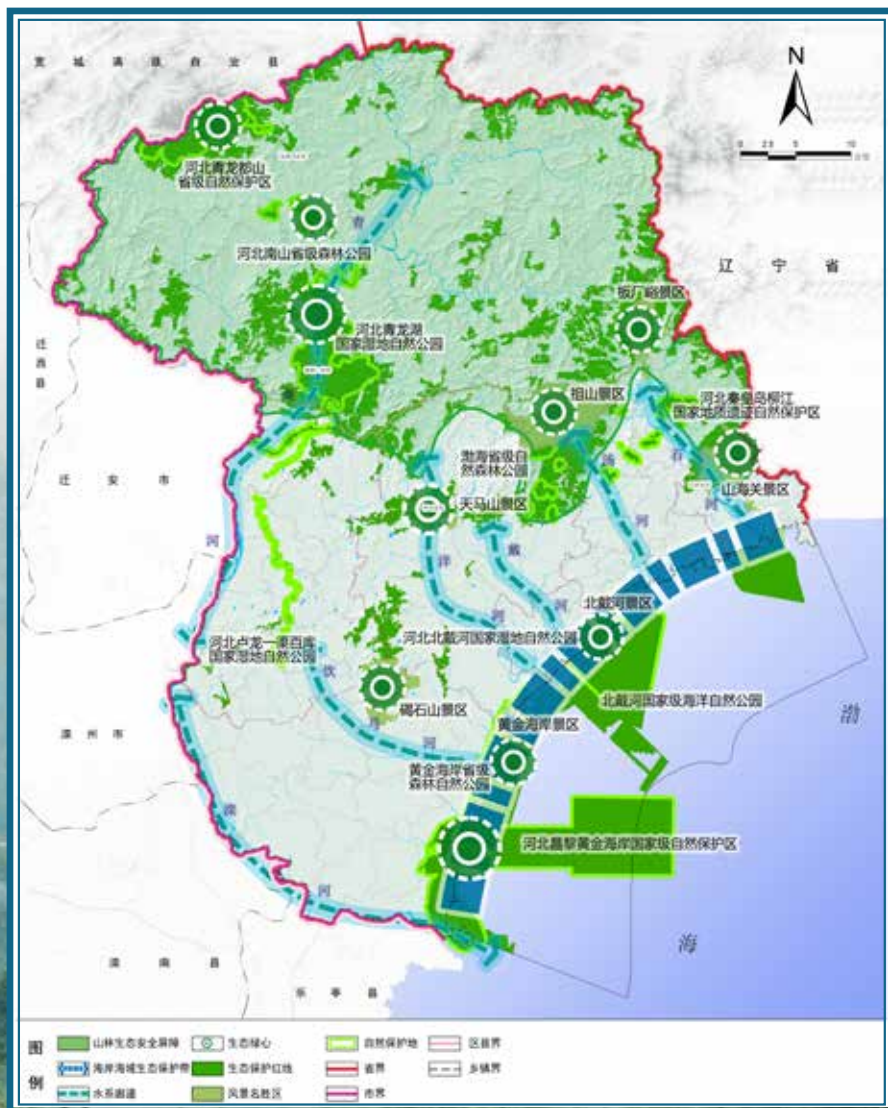
燕山山林生态安全屏障，充分发挥山区生态系统的生态功能。

#### “一带”

海岸海域生态保护带，保护优质沙滩资源，提升生态品质。

#### “多廊”

滦河、青龙河、石河、汤河、戴河、洋河、饮马河等多条水系生态廊道，营造水清、岸绿、安全、宜人的滨水空间。



# 3.4 农业发展格局

## “三区、多园”

坚持农业农村优先发展,提高农业空间发展质量,推进现代农业高质量发展。

### “三区”

<b>北部山地农业区</b>	以生态保育型农业为主,重点发展绿色生态农业。
<b>西部平原农业区</b>	以高效绿色基地型农业为主,发展现代都市农业以及采摘和休闲观光特色农业。
<b>东南部滨海农业区</b>	以都市现代农业和优质海产品生产为主,促进农业与旅游业结合。

### “多园”

建设多样化特色农业产业园区,打造多个特色农业产业示范区。



# 3.5 新型城乡格局

## “一主、三副、多节点”城镇体系

优化空间资源，构建多中心、网络化、集约型、开放式的城镇空间格局，实现各级城镇协调发展。

### 一主 突出市域中心城市

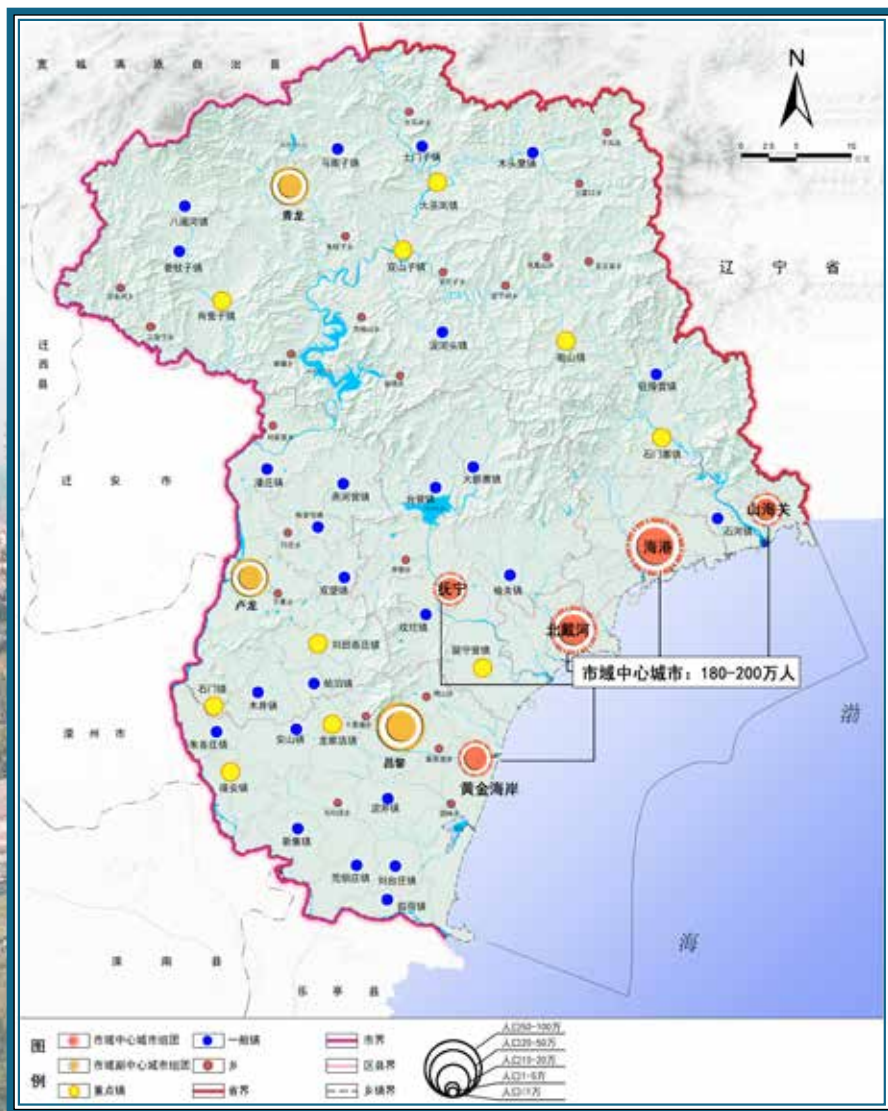
突出市域中心城市建设国际一流旅游城市的核心承载地功能，强化对全市发展的综合引领作用。

### 三副 高水平建设市域副中心城市

高水平建设昌黎县城、卢龙县城、青龙县城 3 个市域副中心城市，带动全域均衡发展。

### 多节点 分类引导新型小城镇特色化发展

择优培育 10 个重点镇，分类引导新型小城镇特色化发展。





## 3.6 中心城区布局

### ► “1+1+3” 组团结构

坚持和延续组团式中心城市布局，突出陆海统筹、港城融合，优化空间结构与用地布局，形成“**主城带动、绿隔相间、特色发展**”的“1+1+3”组团结构。

#### 1 港城地区

建设国际一流旅游城市的标志性窗口和港城融合发展典范

#### 1 北戴河组团

建设国际一流旅游城市示范区

#### 3 山海关组团

建设国家历史文化名城、国际一流旅游城市特色文化魅力区

#### 3 抚宁组团

建设产城互融、山水相依的生态宜居示范区

#### 黄金海岸组团

建设国际健康城，打造国际一流旅游城市的先行区

港城地区



北戴河组团



山海关组团



抚宁组团



黄金海岸组团



# 规划重点内容

## HIGHLIGHTS

- ☐ 统筹划定三条控制线
- ☐ 优化农业农村布局
- ☐ 强化生态保护与修复
- ☐ 促进全域旅游高质量发展
- ☐ 优化重点产业布局
- ☐ 营造宜居宜游的高品质空间
- ☐ 彰显历史文化与景观风貌特色
- ☐ 实现内涵提升与集约高效发展



## 4.1 统筹划定三条控制线

### ▶ 坚持底线约束，巩固安全发展的空间基础



#### 永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，按照保证适度合理的规模和稳定性，划定永久基本农田

#### 生态保护红线

加强生物多样性、水源涵养、重要河口、重要滩涂及浅海水域、重要渔业产卵场的保护，实现重要生态资源的严格管控



#### 城镇开发边界

坚持节约集约、紧凑发展，科学适度划定城镇开发边界，推动城市发展由外延式扩张向内涵式提升转变，引导城镇空间结构和功能布局优化



## 4.2 优化农业农村布局

### ➤ 严格耕地保护

严格保护永久基本农田

实施耕地“三位一体”保护

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略

加强对集中连片优质耕地管控力度

实施高标准农田建设工程

加大农业水利设施建设力度

健全耕地休耕轮作制度

落实最严格的  
耕地保护制度



## 建设美丽乡村

### 引导乡村分类有序发展

明确乡村地区规划指引，将全域乡村划分为“城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类、保留改善类”五种类型，加强分类指导，确保精准施策。



### “一村一品” 培育富民产业

依托当地资源优势、产业基础和生产条件，发展特色养殖业、农产品深加工、特色工贸、家庭手工业、乡村旅游、农业观光休闲等，形成“一村一品”特色富民产业

### 加强农村环境整治

实施农村道路、排污排水、垃圾处理、庭院整治、文体场所、绿化美化亮化等工程，提升基础设施水平人居环境品质。



### 传承历史文化，塑造地域特色

坚持保护优先、合理开发。加强对传统建筑、特色民俗、景观风貌的保护与延续，引导乡村建设展现独特的地域特色和文化内涵。



## 4.3 强化生态保护与修复

### 建立自然保护地体系

逐步形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地系统，并纳入生态保护红线。

到 2035 年，全市自然保护地共 13 处



### 推动山水林田湖海系统修复



## 4.4 促进全域旅游高质量发展

### 构建魅力景观格局

#### 八片 划定八个自然和人文资源的整体保护区域

滨海休闲魅力景观区、山海关历史文化魅力景观区、板厂峪长城文化魅力景观区、祖山森林魅力景观区、都山森林魅力景观区、青龙湖湿地魅力景观区、碣石山魅力景观区、田园乡村魅力景观区。

#### 多点 建设多个自然和人文资源的特色魅力节点

自然保护区、湿地公园、森林公园等自然保护地、风景名胜区、山海关历史文化名城、国家级、省级、市级等各级文物保护单位、特色小镇、特色保护类村庄等。





## ➤ 加快滨海旅游升级

统筹利用百里优质滨海岸线资源，推进老景区和滨海浴场提档升级、低星宾馆和休疗设施改造提质。

突出发展健康养生、文化体验、邮轮游艇等旅游新业态。

## ➤ 推进长城沿线旅游发展

依托长城国家文化公园建设，通过整合资源、挖掘潜力、完善功能、提质升级等，差异化分段推进沿线旅游发展。

## ➤ 提升旅游服务水平

完善旅游公共信息服务体系、旅游交通便捷服务体系、旅游惠民便民服务体系、旅游安全保障服务体系和旅游行政服务体系，全面提升旅游服务能力和水平。





## 4.5 优化重点产业布局

深入推进国际旅游城市、制造强市、创新型城市建设，围绕文化旅游、生命健康、高新技术和先进制造、临港经济等4类功能，构建“7183”产业支撑平台，留足产业发展空间。

### ▶ 打造 7 个文旅产业聚集区

坚持全域旅游，强化山海联动，休闲度假与医疗康养结合，形成文化旅游产业的空间支撑。

- 西港国际旅游港区
- 北戴河滨海旅游区
- 黄金海岸休闲度假区
- 山海关长城文化旅游区
- 碣石山葡萄酒旅游区
- 祖山生态旅游区
- 长城特色小镇和古村落群



## ➤ 做强 1 个生命健康产业创新示范区



依托国家级生命健康产业创新示范区，积极发展健康服务、康养度假、康复辅助器具制造、医药养健游大健康产业，加快聚集世界级先进要素，培育世界一流生命健康产业集群。

## ➤ 提升 8 个经济技术开发区

把高新技术产业和先进制造业做为主攻方向，按照“532”产业布局，培育和打造5000亿级的秦皇岛经济技术开发区，以及海港经济开发区、昌黎经济开发区2个千亿级园区，形成国家级园区带动省级园区竞争发展的产业园区布局。



## ➤ 壮大 3 个临港产业集聚区

积极推进秦皇岛3个港区转型升级。西港区建设一流国际旅游港；东港区建设综合贸易港，以消费品进出口为主导；山海关港建设加工贸易港，以综合保税区为龙头发展临港产业。



# 4.6 营造宜居宜游的高品质空间

## ▶ 塑造优质的公共服务体系

### ▶ 建设四级公共服务设施网络



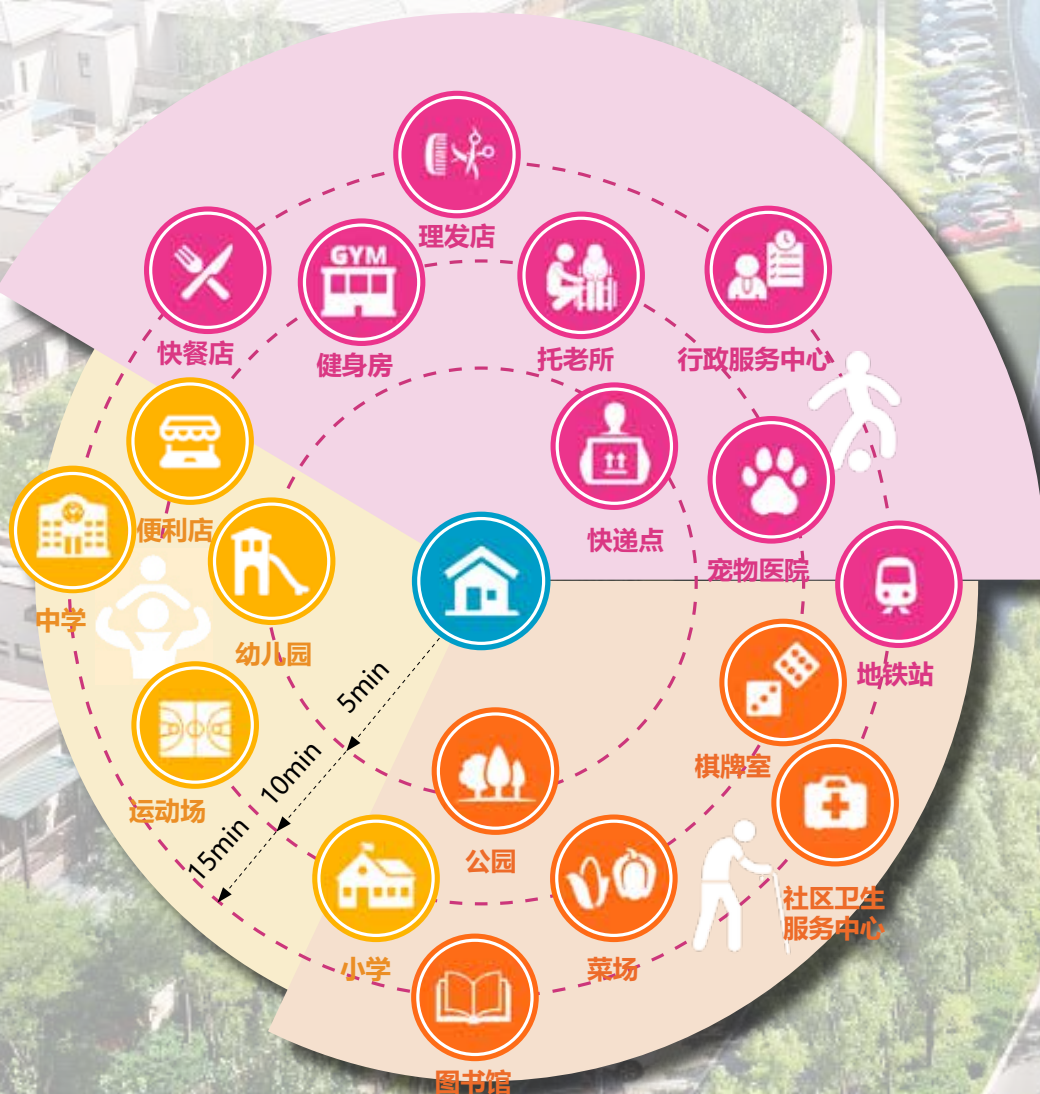
城市级

组团 / 县城级

街道 / 镇级

社区 / 村级

### ▶ 完善社区 - 邻里 - 街坊 15 分钟生活圈



- 幼有所育
- 学有所教
- 劳有所得
- 病有所医
- 老有所养
- 弱有所扶

## 构建综合交通格局

提升京津冀东翼交通枢纽地位，彰显滨海旅游城市“快进慢游”特色，提高对外客货运枢纽通道服务国际和区域运输的能力。



提升**北戴河机场**的  
国际化旅游服务水平



建设  
**国际旅游港**



建设**现代**  
**综合贸易港**



形成“**六横三纵**”的  
**铁路网**



“**四横三纵四联**”的  
**高速公路网**



## 完善市政基础设施体系

### 建立从源头到龙头的城乡一体化供水保障体系

建设完善引青济秦工程、石河 - 引青济秦供水管线，提高供水安全保障能力。



### 建设安全高效、能力充足的绿色智能电网

加强作为华北电网和东北电网重要联络通道的功能，建设以 500 千伏电网为主电源点，220 千伏电网为骨干网架的坚强电网。



### 完善双气源、互联互通的天然气输配系统

依托中俄东线、永 - 唐 - 秦 - 沈等国家气源主干通道，建设多源多向、覆盖全市域的城乡燃气供应体系。



### 发展安全清洁供热体系

立足于现状热电厂，鼓励发展清洁能源、新能源和可再生能源供热，确保供热安全。

### 完善垃圾收集、运输和处置体系

推广垃圾分类，实施垃圾源头减量，推广垃圾分类收集、分类运输和分类处置。



## 建设安全韧性城市

建设现代化防灾减灾体系

提高城市综合防灾水平

合理布局防灾空间

有效管控灾害风险

强力支撑防灾设施



## 打造智慧城市



1 加强物联网、云计算、智能处理等新技术应用

2 搭建城市智慧管控平台

3 全面助力经济社会数字化转型和精细化治理能力提升

4 构建全面感知、联通整合、共享创新、协同运作、群体智能的智慧城市体系

## 4.7 彰显历史文化与景观风貌特色

### 构建全域历史文化保护体系

深入挖掘历史文化资源，全面构建历史文化资源保护体系，塑造山水人文格局，营造特色景观风貌。



保护与历史文化底蕴密切相关的山水格局与风景名胜



保护长城世界文化遗产，建设长城国家文化公园



保护山海关历史文化名城

重点保护以万里长城为主体、以山海关关城为中心的城防体系。



保护历史文化街区、历史风貌区

整体保护山海关古城东头条至东三条、东三条至东八条、秦皇岛西港大码头片区等**历史文化街区**；保护十字大街、天心胡同、西关大街等**历史风貌区**。



保护历史文化村镇

重点保护省级历史文化名村抚宁界岭口村。



保护各级文物保护单位、历史建筑、古树名木

保护 12 处国家重点文物保护单位；  
24 处省级文物保护单位；  
42 处市级文物保护单位；  
推进秦皇岛港口工业遗产群、北戴河近代建筑群、山海关八国联军军营旧址群的保护与合理利用。



保护各级非物质文化遗产

保护 5 处国家级非物质文化遗产；  
24 处省级非物质文化遗产；  
33 处市级非物质文化遗产。



## 加强城市空间形态与风貌特色管控

强化“滨海风情、时代风尚、长城风韵”总体风貌定位

南-海

滨海风情

中-城

时代风尚

北-山

长城风韵



南-海风貌意向：  
“滨海旅游”  
“渤海客厅”  
“黄金海岸”



中-城风貌意向：  
“现代都市”  
“健康城市”  
“山水城市”



北-山风貌意向：  
“历史名城”  
“燕山明珠”  
“古道长城”



## ► 统筹优化重点景观要素，营造城市景观亮点



**5大** 特色风貌分区

**1条** 滨海天际轮廓线

**5处** 城市设计重点片区

**3条** 公共空间廊道

**9条** 观景视廊

**18处** 地标与特色节点



西港区城市设计重点片区



首钢赛车谷片区城市设计



山海关历史街区



火车站北部片区城市设计



黄金海岸碧海金沙风貌区



古城风貌滨海界面



北戴河简约欧风风貌区

## 4.8 实现内涵提升与集约高效发展

### ➤ 加大存量土地盘活力度

完善规划实施传导，构建“纵向到底、横向到边”的规划传导体系。

推动“批而未供”用地供应，加快“供而未用”土地利用，通过棚户区改造、城市更新、村庄整治等方式盘活城镇低效用地、农村散乱建设用地、采矿用地等。



### ➤ 提高土地利用效率

强化土地投资强度、人均用地指标整体控制，通过实施产业准入清单、严格用地标准、加强有偿使用制度改革等，提高区域用地效率。



## ➤ 加强地下空间开发利用

统筹全域国土空间资源的立体开发利用，明确城市地下空间、地下水资源、地热及地下矿产等地下空间资源开发利用重点区域，实施分区管控，探索分层利用。

## ➤ 开展城市有机更新

分区分类推进城市有机更新，推动老旧小区改造、公共空间环境提质和工业片区腾退升级，补足城市公共服务短板，改善城市环境，促进职住平衡，全面提升城市空间品质。



# 保障规划实施

ENSURE THE  
IMPLEMENTATION OF  
THE PLANNING



## ▶ 强化规划传导

完善规划实施传导，构建“纵向到底、横向到边”的规划传导体系。

## ▶ 推进国土空间规划“一张图”建设

实现各类空间性规划衔接一致，统筹各类空间需求，为国土空间规划实施监督、国土空间用途管制、生态保护修复、自然资源信息共享开放等提供数据支持和技术保障。

## ▶ 完善政策保障机制

制定国土空间用途管制配套制度和政策，建立规划管控清单制度，建立健全规划体检与评估机制，建立规划实施责任分工制，完善部门联动机制，完善专家咨询与公众参与的长效机制，保障规划有效实施。

## ▶ 实施近期行动计划

结合“十四五”时期国民经济社会发展目标和重点任务，制定中心城区功能优化、综合交通提升、市政基础设施强化、历史文化遗产保护利用、生态修复和国土综合整治等行动计划。

