

2022 年秦皇岛市城市自体检报告

(简本)

秦皇岛市城市体检工作领导小组

2023 年 3 月

目录

一、 工作开展情况	1
二、 指标值评价	2
三、 城市发展质量评价	3
四、 城市发展成效	4
1. 生态环境持续向好	4
2. 民生福祉不断增进	4
3. 管理水平逐渐精细	5
4. 文旅事业蓬勃发展	5
五、 城市问题分析	6
1. 防灾应急能力仍需提高	6
2. 社区建设水平仍需强化	6
3. 道路交通体系有待完善	6
4. 绿色低碳发展有待提高	7
5. 智慧城市建设有待推进	7
6. 港口发展质量有待提升	7
7. 旅游服务品质仍需提升	7
六、 提升城市发展质量和水平的对策措施	8
1. 推进基础设施补短板，提高城市应急能力	8
2. 加快排水防涝治理，推进海绵城市建设	8
3. 补齐社区设施短板，提高社区建设水平	8
4. 优化路网结构，推进交通体系完善	9
5. 提高绿色出行，促进绿色低碳发展	9
6. 加快智能设施建设，推动智慧城市发展	9
7. 促进港城协同发展，建设沿海强市、美丽港城	10
8. 提升旅游服务品质，促进国际一流旅游城市打造	10
七、 城市更新行动计划	11
1. 城市安全补短板行动	11
2. 社区品质提升行动	11
3. 交通优化整治行动	11

一、工作开展情况

2021年9月，秦皇岛市政府明确由秦皇岛市城市管理综合行政执法局牵头开展秦皇岛市城市体检工作，统筹谋划和推动全市城市体检工作。

2022年2月18日，樊海涛副市长召开调度会，研究部署2022年秦皇岛市城市体检工作。

2022年5月25日，按照《2022年河北省城市体检工作方案》要求，印发了《2022年秦皇岛市城市体检工作方案》，提出城市体检总体要求和“四个一”工作目标，明确了今年城市体检工作重点任务和完成时限。

2022年6月24日，秦皇岛市召开城市体检工作部署会，积极推进城市体检工作。会上对城市体检基本指标体系的8个方面及各项指标，逐一分解，明确对应的责任单位，开展了城市体检技术培训、指标体系解释培训，并邀请省级城市体检技术服务团队参会，对我市城市体检工作提出建议。

2022年7月30日，组织召开了城市体检社会满意度调查工作培训会，指导社区管理员填写社区端问卷，并向社区管理员传达居民端问卷填报要求，完成了179个社区问卷和1万9千余份的居民问卷填报工作，问卷量居全省第一，并完成满意度调查报告。

2022年8月5日，在河北省城市体检指标体系的基础上，增加14项特色指标，形成了“90+14”的秦皇岛市城市体检指标体系，并明确了各项指标的指标释义、计算方法、指标拆解和数据

来源等内容，报市政府批准后正式印发。

2022年8月30日，完成2022年秦皇岛市城市自体检报告初稿。

2022年9月28日，参加省住建厅第三方对自体检报告审查会，并根据意见修改自体检报告。

2022年10月，自体检报告征求部门意见，共收到15个相关部门的反馈意见，其中采纳6个，未采纳1个，无意见8个，根据反馈意见修改报告，完成2022年秦皇岛市城市自体检初步成果。

2022年11月，自体检报告通过专家评审，并根据专家评审意见进一步修改完善自体检报告。

2022年12月，相关部门进行指标核实确认，共收到12个部门的反馈意见，其中采纳11个，无意见1个。

2023年1月，自体检报告再次征求部门意见，共收到来自24个部门的反馈意见，其中采纳7个，未采纳1个，无意见16个。根据反馈意见再次优化完善报告。

2023年2月，组织召开复审会，对报告进行现场审查修改，形成2022年秦皇岛市城市自体检最终成果。

二、指标值评价

根据河北省城市体检要求，计算城市体检各项指标具体数值，参考河北省城市体检指标体系参考标准，对指标结果进行标准化处理，进一步得到各指标评价分数与结果，实现横向城市对比。

秦皇岛市城市体检构建“90+14”指标体系，参考国家省市地

方标准及行业规范，对标城市数据、国际标准、城市发展目标、历史数据、社会调查，和部门年度目标值等确定指标标准，对指标进行评价。对指标计算结果进行“很好、较好、一般、不足”四种结果的判定，并分别赋值“100分、80分、60分和50分”。具有底线性质的指标，选取国家、省及地方标准、城市发展目标等作为评价该项指标是否达标的依据。具有导向性质的指标，选择城市发展目标、对标城市数据、历史数据、满意度调查等作为评价标准。

共评选出很好指标 47 个、较好指标 24 个、一般指标 21 个、不足指标 10 个、2 项指标不参与评价。

三、城市发展质量评价

根据各目标维度重要性，采用层次分析法对各专项进行评价。构建层次分析模型，将各指标进行两两比较，对重要性赋予一定的数值构建判断矩阵，确定指标权重，并进行加权求和计算，形成生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力各维度评价分数。各项指标根据评价标准，将计算结果分为“很好、较好、一般、不足”四种结果的判定。对各维度评分结果划分为“>90、80-90、70-80、<70”四个等级，分别评价为“很好、较好、一般、不足”四个等级。

城市体检八个维度中，风貌特色、生态宜居、整洁有序、健康舒适表现很好，交通便捷表现较差，安全韧性、多元包容、创新活力表现一般。经加权求和，秦皇岛城市体检指标综合得分为

82.91 分，发展质量较好。

表 3-1 秦皇岛城市体检综合评分表

	目标维度评分	目标维度得分	结果评价
生态宜居	90.093	13.84	很好
健康舒适	86.534	14.49	较好
安全韧性	76.798	11.99	一般
交通便捷	70.211	10.78	一般
风貌特色	92.424	11.29	很好
整洁有序	90.004	8.41	很好
多元包容	79.8966	6.14	一般
创新活力	77.707	5.97	一般

四、城市发展成效

1. 生态环境持续向好

秦皇岛市生态环境保护卓有成效，市辖区湿地保护实施率和城市蓝绿空间占比等特色指标表现良好，“天蓝、地绿、水秀”特征逐渐显现，有力筑牢京津冀生态安全屏障。城市绿色建筑和装配式建筑，污水和垃圾处理以及资源化利用等绿色发展发面建设成效显著，城乡人居环境更加优美，成功创建了全国文明城市和国家园林城市。

2. 民生福祉不断增进

秦皇岛市近年来强化公共服务设施建设，推动老旧小区改造提质增效，结合老旧小区改造解决老旧小区建筑物和配套设施破损老化、市政设施不完善、环境脏乱差、管理机制不健全等问题。通过老旧小区改造和棚户区改造工作，社区配套设施逐步完善，

居民的居住条件得到明显提升，社区治理体系趋向完善。秦皇岛市无障碍设施整普及率较高，城市对老年人、残疾人等弱势群体包容性较高，城市文明程度不断提高。

3. 管理水平逐渐精细

秦皇岛市城市精细化管理工作推动有力，城市综合管理水平较高，市容环境较好。2021年秦皇岛市全面开展城市环境容貌整治行动，进一步优化人居环境，提升城市精细化管理水平，打造了干净、整洁、有序、安全的城市容貌。严格执行《秦皇岛市城市道路清扫保洁及洒水作业精细化管理实施方案》《秦皇岛市环境卫生作业质量标准（修订版）等三个文件的通知》等行业规范性文件，开展以“以克论净”为主要内容的“双五双十”考核，强化环卫精细化作业，全力推进“洁净城市”创建工作，取得了显著成效。

4. 文旅事业蓬勃发展

秦皇岛市拥有浓厚的文化底蕴，历史文化资源保护与利用较好。秦皇岛市历史文化街区、历史建筑挂牌率达100%，且2021年无破坏历史风貌负面事件，历史建筑空置率情况较好，稳步推进城市历史文化传承与合理利用，达到可持续发展的目的。秦皇岛市按照文旅部“国家公共文化服务示范区”相关要求开展相关工作，推进重点地区城市设计覆盖，城市文化风貌影响力日益彰显，城市魅力和竞争力不断提升。秦皇岛近年来坚持体育强市的发展政策，万人足球场覆盖率居全省前列。

五、城市问题分析

1. 防灾应急能力仍需提高

城市火灾事故防范能力较低，消防站覆盖水平不足，空间分布不合理，小型消防站严重缺乏。城市排水防涝能力有待提高，雨水管网和泵站标准化建设不足，城市仍存在易积水区域，居民切实感受的积水问题未彻底解决，城市积水排查整治有待扩大范围、深入实际。

2. 社区建设水平仍需强化

社区内的硬件设施和配套管理程序上存在着不足，完整社区建设水平有待提升。社区医疗建设水平有待提高，基层社区卫生服务能力较弱，承担大型医院的门诊能力较弱，分级诊疗制度没有真正发挥作用，同时城市居民对医院满意度也比较低。垃圾分类收集流程体系建设及工作管理仍需加强。满意度调查显示老旧小区居民居住幸福感较低、改造意愿强烈，既有建筑节能改造、电梯加装、管网改造等切实改善民生的方面应进一步加强。

3. 道路交通体系有待完善

伴随经济发展与旅游功能的逐渐凸显，机动车数量急剧增加，城市交通问题日益突出。首先，秦皇岛市路网结构存在短板，市中心的交通压力明显，节点性拥堵较多，旅游旺季潮汐性拥堵问题更加突出。其次，停车设施存在总量不够、利用不足、管理不顺的情况，停车难问题凸显。同时城市公共交通竞争力不足，公

交线路布局有待完善。

4. 绿色低碳发展有待提高

城市绿色低碳建设有待提高。绿色建筑建设情况较好，但居民认知程度低，绿色建筑宣传推广力度有待加强。社区充电站、充电桩等低碳能源设施数量及布局有待完善。同时专用自行车道密度低限制了绿色出行，导致市民日常绿色出行占比较少。

5. 智慧城市建设有待推进

智慧城市是一个复杂的城市发展系统，不仅要求着网络信息技术的发展，也考验着每个信息收集设施的铺设。目前秦皇岛市5G基站建设不能满足居民需求，距离2025的目标差距较大。重要管网监测监控覆盖率低，城市信息模型（CIM）基础平台建设尚未建成，在智慧城市建设方面需要进一步完善提高。

6. 港口发展质量有待提升

周边港口竞争激烈，致使秦皇岛港口部分货源存在流失风险，煤炭货源比重较大，整体货源结构有待进一步优化。由于秦皇岛市经济体量较小，外向型经济不发达以及近年西港区港口功能调整等因素影响，港口杂货、集装箱等货类发展较为缓慢。

7. 旅游服务品质仍需提升

秦皇岛市良好的区位优势和丰富的自然资源使得其休闲观光旅游产业得以蓬勃发展，但旅游季节性明显，夏季游客多，冬季则相对较少，旅游产品存在同质化现象。同时旅游服务高端化建

设不足，会展业、高端旅游服务设施等建设情况稍差，国际一流品牌感知不明显。

六、提升城市发展质量和水平的对策措施

1. 推进基础设施补短板，提高城市应急能力

提升城市火灾事故防范能力和应对公共卫生事件突发的能力，全面提高城市应急能力。加强消防基础设施建设，合理规划建设消防站，织密消防站布点，力争达到消防站接到出动指令后5分钟到达辖区边缘要求，形成以“特勤消防站为尖刀，普通消防站为主体，小型消防站为补充”的多元化、体系化、实战化消防站建设格局。

2. 加快排水防涝治理，推进海绵城市建设

秦皇岛应持续推进“第二批国家海绵城市建设示范城市”建设，努力打造“安全韧性、生态循环、共建共享”的滨海旅游城市。加快推进易积水区域治理和排涝河道治理工作，排除积水隐患，提升城市排水防洪管理和城市宜居水平。大力开展不达标的雨水管网、泵站整治工作，提升排水能力。重点针对立交桥、下穿通道等易积水的低洼区域或地下空间进行整治，增加智慧化监控设施，进一步提升预警能力，系统化解城市内涝问题。

3. 补齐社区设施短板，提高社区建设水平

完善社区生活圈建设，着力推进绿色社区、完整社区建设。加强基层医疗卫生机构建设，推进基层医疗卫生机构功能提升与

建设优化，同时完善医联体内部运行机制，强化绩效考核，推动优质医疗资源下沉。与此同时，进一步加强老旧小区改造提质增效工作，深入了解居民所需，加大投入海绵小区、建筑节能改造、既有住宅电梯加装等专项工作，让社区有“面子”，更有“里子”。

4. 优化路网结构，推进交通体系完善

调整加密路网结构，提升道路通行能力，加强各组团间发展联系。完善城市路网骨架，打通关键瓶颈路段，改善重要公共建筑项目周边交通组织。完善公共交通系统，优化公交线路，增加公交车保有量。加大规范停车管理力度，优化停车设施总体布局，优先解决重点区域停车难问题，以城市中心区为重点，整合公共停车资源，提高停车设施的利用效率。本着节约集约原则，充分利用城市空闲用地、边角地以及地下空间，修建立体停车设施或地下公共停车场。

5. 提高绿色出行，促进绿色低碳发展

从多个方面提高绿色出行的便捷程度。增加自行车专用道的路网密度，打造充满活力的城市慢行空间。增设并合理布局新能源车辆充电设施，优化新能源汽车使用条件，进而提高新能源车普及率。加强公众对绿色低碳发展的认知，全面提高城市低碳节能发展水平。

6. 加快智能设施建设，推动智慧城市发展

不断突破技术创新，提高 5G 基站建设，加快智慧城市的快速

落地，提升城市基础管理能力。同时要逐步推进管网监测设施的建设工作，更好的服务城市信息模型。提升智慧管理水平、推进建筑信息模型和探索城市信息模型平台，加强与其他智能化管理平台对接工作，促进秦皇岛市尽早实现城市信息模型（CIM）基础平台建设三维数据全覆盖，打造完备智慧城市。强化数字平台应用，建成市县两级“文旅服务云平台”，吸引游客线上观景、线下打卡。

7. 促进港城协同发展，建设沿海强市、美丽港城

加快单一服务型港口向多方位服务型港口转移，结合传统港口业的优势发展现代物流业，引进合作伙伴，拓展港口物流业国内外战略联盟，与相关港口建立战略联盟关系，谋求共同发展，同时扶持和发展一批有经济实力、网络结构合理的物流企业、物流园区和配送中心，加速物流网点建设。全力打造绿色港口，建设绿色城市，促进港口和城市间的环境协调可持续发展，提高港城协调耦合度，实现港城协调发展。

8. 提升旅游服务品质，促进国际一流旅游城市打造

加强康养旅游特色建设，发展生态康养旅游、运动健体康养旅游、特色医疗康养旅游和文化康养旅游等多元化旅游产品，打造旅游新业态，提高旅游吸引力和服务能级。打造精品建筑、地标建筑，开发北部山体，构建“山海城”一体的格局，打破旅游季节性失衡现象。加强高端酒店、度假村等建设，提高旅游服务品质，提高旅游者的体验感和幸福感。助力打造东北亚国际会展

中心，吸引国内国际客流，展示秦皇岛旅游资源与旅游产品，进而通过参会参展的游客的口碑传播，形成城市品牌效应，带来更多的客源。

七、城市更新行动计划

1. 城市安全补短板行动

开展排水防涝治理行动，全面整治易积水区域，排除积水隐患，注重提升预警能力，安装智能化监测设备。大力开展不达标的雨水管网、泵站整治行动，提升排水能力。开展消防安全提升行动，加强高层建筑、商业综合体、工业厂区消防隐患排查工作，完善消防基础设施建设，合理规划建设消防站，织密消防站布点。

2. 社区品质提升行动

优化环境，持续推进开展生活垃圾分类，完善分类投放、分类收集、分类运输设施，综合采取“渗滞蓄净用排”等举措推进海绵化改造和建设。完善设施，着力加强社区基础设施和公共服务设施均等化布置，重视“一老一小”问题；提升服务，不断加强社区医疗卫生水平、强化社区服务及物业服务，打通服务群众的“最后一公里”。探索建设安全健康、设施完善、管理有序的宜居社区。

3. 交通优化整治行动

织密路网加快道路建设，提升路网密度，全力打通断头路，推进背街小巷改造提升，开展次支道路建设。疏堵保畅切实加强

堵点治理，加快拥堵顽疾点位治理，梳理交通拥堵点，尤其加强景区周边交通综合整治。多措并举，加大建设停车泊位，积极推进公共停车场建设，充分利用闲置用地，建成临时停车位。结合老旧小区改造，施划增加停车位，针对不同时段和区域的车辆停放需求，开展错时共享停车，在道路两侧，探索施划海绵停车位（白天通车、夜间停车）。