秦皇岛市国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（2021年2月3日秦皇岛市第十四届人民代表大会第六次 会议批准）

2021年6月

前　言

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个5年，也是秦皇岛加快发展的关键5年。科学制定并有效实施秦皇岛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标，对于巩固全面建成小康社会成果，全力推动经济社会高质量发展可持续发展，努力打造环境优美、产业繁荣、文明健康、安全舒适的一流国际旅游城市，为新时代全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城开好局、起好步具有重要意义。

本规划纲要依据《中共秦皇岛市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”期间秦皇岛市国民经济和社会发展的总体要求、目标任务、战略布局和政策取向，明确政府工作重点，是秦皇岛市未来5年经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领，是政府履行公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责的重要依据。

规划期为2021—2025年，展望到2035年。

目 录

**第一章 发展基础和远景目标** 1

一、“十三五”时期经济社会发展取得重大成就 1

（一）经济发展实现提速提质 1

（二）结构调整迈向高新高端 2

（三）三大攻坚战取得决定性成就 4

（四）改革开放创新活力迸发 5

（五）城乡建设面貌品质显著提升 7

（六）人民生活水平持续提高 9

（七）社会治理体系和治理能力全面增强 11

（八）党的领导全面加强 12

二、“十四五”时期面临形势发生深刻变化 13

（一）国际国内环境 14

（二）重大机遇 15

（三）面临挑战 17

三、远景展望 19

**第二章 “十四五”时期经济社会发展总体要求** 20

一、指导思想 21

二、战略导向 21

三、基本原则 22

四、发展目标 24

**第三章 贯彻新发展理念，构建现代产业体系** 27

一、加快建设制造强市 27

（一）装备制造 27

（二）金属压延 28

（三）食品加工 29

（四）绿色建筑及节能环保 29

（五）信息智能 30

二、加快发展城市特色产业 32

（一）生命健康 32

（二）文体旅游 33

（三）临港物流 34

（四）高潜未来产业 34

三、大力发展数字经济 36

四、培育发展新业态新模式 37

五、建设质量强市 39

（一）构建新型标准体系 39

（二）持续推动质量提升 40

（三）培树秦皇岛品牌 40

**第四章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局** 41

一、积极扩大精准有效投资 41

（一）优化产业领域投资 41

（二）加强新型基础设施建设 42

（三）构建现代综合交通运输体系 43

（四）构建综合能源体系 45

（五）加强水利设施建设 46

二、着力扩大消费需求 47

（一）推动跨境电商零售进口试点城市建设 48

（二）加快国家体育消费试点城市建设 48

（三）积极创建国家文化和旅游消费试点城市 49

（四）培育壮大消费新热点 50

（五）优化消费环境 50

三、开拓多元化国际市场 51

（一）培育国际竞争新优势 51

（二）积极拓展国际市场需求 52

**第五章 坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势** 52

一、培育壮大创新主体 52

（一）实施创新型领军企业培育计划 52

（二）大力培育高新技术企业 53

（三）加快发展科技型中小企业 53

二、全面增强创新能力 54

（一）加强产业关键技术研发和应用 54

（二）推进科技创新平台建设 54

（三）推进科技园区提档升级 55

（四）构建产学研深度融合技术创新体系 55

（五）推动区域协同创新 56

三、大力优化创新生态 57

（一）完善科技创新体制机制 57

（二）激发人才创新创造活力 58

（三）培育倡导创新文化 58

**第六章　全面深化改革扩大开放，增强经济社会发展动力和活力** 59

一、持续深化重点领域改革 59

（一）深化投融资体制改革 59

（二）深化开发区改革 60

（三）深化国资国企改革 62

（四）建设高标准市场体系 62

二、全方位对外开放 63

（一）深度融入国家战略 64

（二）有序推动港口转型升级发展 65

（三）加快北戴河生命健康产业创新示范区发展 65

（四）大力发展临港临海经济 66

（五）进一步强化精准招商 66

三、创建国内一流营商环境 67

（一）持续深化“放管服”改革 67

（二）完善公平竞争的市场环境 68

**第七章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴** 68

一、加快推进农业现代化 69

（一）稳定粮食综合生产能力 69

（二）优化农业生产布局 70

（三）加快农业结构调整 71

（四）提升农业质量效益 71

（五）促进农业一二三产业融合发展 72

二、实施乡村建设行动 73

（一）推进农村人居环境整治 73

（二）加强农村基础设施建设 74

（三）建设新时代美丽乡村 75

三、增强农村发展新活力 75

（一）深化农村重点领域改革 75

（二）多渠道增加农民收入 76

（三）推动乡村人才振兴 76

四、巩固拓展脱贫攻坚成果 77

**第八章 优化国土空间布局，推进一流国际旅游城市和新型城镇化建设** 78

一、优化国土空间布局 78

（一）优化国土空间开发保护格局 78

（二）构建组团联动的城乡发展格局 79

二、建设一流国际旅游城市 80

（一）提升城市规划建设水平 80

（二）增强城市综合承载能力 81

（三）建设新型智慧城市 82

（四）提升数字政府管理水平 82

三、提升县域发展能级 83

（一）推进县城扩容提质 83

（二）推动县域产业集群发展 84

（三）加快发展小城镇和特色小镇 85

四、推动城乡融合发展 85

（一）加快农业转移人口市民化 86

（二）推进城乡基本公共服务均等化 86

（三）推进城乡基础设施建管一体化 87

**第九章　加强生态环境建设和环境保护，推动绿色发展和谐共生** 88

一、推动绿色低碳发展 88

（一）鼓励发展绿色产业 89

（二）推行绿色低碳生产 89

（三）强化资源高效利用 90

（四）倡导绿色生活方式 91

二、推进生态建设与修复保育 92

（一）构建安全健康生态格局 92

（二）加强生态管控 92

（三）大力推进国土绿化 93

（四）推进矿山整治修复 93

（五）加强水和湿地修复 94

三、强化环境污染治理 94

（一）持续推进大气污染治理 95

（二）系统推进水环境综合治理 95

（三）扎实开展土壤污染防治 97

四、完善生态文明制度体系 97

**第十章　持续推进文明城市建设，繁荣发展文化事业文化产业** 98

一、提高社会文明程度 99

（一）加强意识形态工作 99

（二）提升公民文明素养 99

二、传承发展优秀先进文化 100

（一）塑造城市人文魅力 100

（二）加强优秀文化作品创作生产和传播 101

三、繁荣发展文化事业和文化产业 101

（一）完善公共文化服务体系 101

（二）提高优质文化供给 102

（三）深化文化体制改革 103

**第十一章　改善人民生活品质，打造共建共享共同富裕的幸福家园** 103

一、提高城乡居民收入水平 104

（一）多渠道增加居民收入 104

（二）完善收入分配机制 104

二、实施更加积极的就业政策 105

（一）扩大就业容量和空间 105

（二）加强公共就业服务 106

（三）健全就业制度保障体系 106

三、加快推进教育现代化 107

（一）推动学前教育普及普惠安全发展 107

（二）实现义务教育优质均衡发展 108

（三）推进普通高中优质特色发展 108

（四）实现职业教育和高等教育高质量发展 109

（五）加快信息化时代教育变革 110

（六）构建终身学习体系 110

四、深入推进“健康秦皇岛”建设 110

（一）健全基本医疗卫生体系 111

（二）完善公共卫生服务体系 112

（三）提高全民健康水平 113

（四）健全完善养老服务体系 114

五、进一步织牢织密民生保障网 114

（一）完善基本养老保险制度 115

（二）完善基本医疗保险制度 115

（三）完善社会救助福利制度 116

（四）完善住房保障制度 116

六、统筹其他各项事业发展 117

（一）严格落实民族和宗教政策 117

（二）持续加强妇女儿童保护 117

（三）促进青少年优先发展 118

（四）强化退役军人服务保障 118

（五）支持发展残疾人事业 118

（六）支持发展红十字事业 119

**第十二章　统筹发展和安全，建设更高水平的平安秦皇岛** 120

一、深入贯彻总体国家安全观 120

（一）加强国家安全体系能力建设 120

（二）确保经济安全 121

（三）保障网络安全 121

（四）推动经济建设与国防建设协调发展 121

二、强化安全和应急管理 122

（一）毫不放松抓好常态化疫情防控 122

（二）全面落实安全生产责任制 123

（三）保障食品药品安全 124

（四）提高防灾减灾抗灾救灾能力 124

三、加强和创新社会治理 125

（一）健全基层群众自治制度 125

（二）加强基层法治治理 126

（三）正确处理人民内部矛盾 126

（四）完善现代化社会治安防控体系 127

**第十三章 坚持和加强党的全面领导，为规划实施提供坚强保障** 128

一、完善党领导经济社会发展工作体制机制 128

二、扎实推进社会主义政治建设 129

三、全面提升法治建设水平 129

四、完善规划实施机制 130

第一章 发展基础和远景目标

一、“十三五”时期经济社会发展取得重大成就

“十三五”时期是我市发展进程中极不平凡的5年。面对外部发展环境复杂、各种困难矛盾叠加、改革发展稳定任务艰巨繁重等严峻考验，面对百年不遇的新冠肺炎疫情冲击，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，市委、市政府带领全市人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，扎实推进创新发展、绿色发展、高质量发展，在把握机遇中笃定前行，在攻坚克难中拼搏竞进，干成了一系列打基础利长远的大事，解决了一大批多年想办未办的难事，汇聚了持续推动城市发展的优势，脱贫攻坚战、全面建成小康社会圆满收官，“十三五”规划较好完成，交出了一份厚重提气、令人鼓舞的“秦皇岛答卷”。

（一）经济发展实现提速提质

紧紧抓住京津冀协同发展、环渤海地区合作发展、河北沿海经济带高质量发展等重大战略机遇，牢牢把握好“稳进好准度”工作要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，经济社会发展呈现提质增效趋势特征，高质量发展取得明显成效。**综合实力实现新跃升，**主动适应经济发展新常态，统筹生态环境保护与经济发展，努力克服化解过剩产能结构调整阵痛影响，在确保“稳”的同时更加积极主动求“进”，经济发展持续保持较高增速。生产总值由2015年的1192.6亿元跃升至2020年1685.80亿元，总量规模在全省设区市排名前进三个位次，年均增速达到6.5%，实现比2010年翻一番目标。人均地区生产总值由2015年的3.88万元提高到2020年的5.34万元，位居全省第4位。规模以上工业总量占全省比重由“十二五”末的3.2%提高到4.1%。**质量效益实现新改善，**规上工业企业实现利润由2015年的19.24亿元大幅跃升至2020年的173.18亿元，工业营业收入利润率达到8%，比2015年提高6.7个百分点，户均实现利润4297万元，是“十二五”末的8.8倍；2020年全部财政收入279.76亿元，比2015年增长36%，年均增长6.3%。主持或参与42项国家、行业、团体、省等标准制修订，8家企业获得省政府质量奖，16家企业获得市政府质量奖，全市有效注册商标3.11万件，驰名商标达到12件，地理标志商标6件，成为京津冀区域首个全国质量强市示范城市。**居民收入水平实现新提高，**2020年城镇居民可支配收入39931元，排名全省第4位，比2015年增长39.5%，农村居民人均可支配收入16088元，排名全省第6位，比2015年增长48.9%，实现人均可支配收入比2010年翻一番目标。

（二）结构调整迈向高新高端

深入推进供给侧结构性改革，坚决去、主动调、加快转，推进经济发展质量变革、效率变革、动力变革，“532”市域主导产业和6大县域特色产业体系已具雏形。**农业基础地位更加稳固，**粮食总产量稳定在14亿斤以上，全市特色种养业占农业总产值比重提高到67%，农业产业化经营率达到72.55%，稳居全省首位，农副产品转换率达到47.2%，比2015年提高7.5个百分点，全市农产品出口总量占全省30%，排名全省第一。**工业经济成为稳增长压舱石,**金属压延业提档升级，累计压减钢铁产能1860万吨，超额完成“十三五”化解钢铁过剩产能任务，主体设备实现大型化，产业链条实现延伸化，安丰公司、宏兴公司进入中国民营企业500强行列。玻璃行业走出困境，耀华玻璃集团完成与中国建材凯盛科技集团重组，百年企业得以延续辉煌，成为国有企业处僵治困的典范。装备制造业增加值占到规模以上工业增加值的39.6%，年均增长10.7%，高出规上工业年均增速3.5个百分点，成为工业经济主导力量。**现代服务业加快发展，**旅游业发展驶入快车道，实现了转型、质的变化。高水平承办第二届省旅发大会、省第二届园博会，成功举办两届市旅发大会，“秦皇山海、康养福地”旅游品牌影响力不断放大，荣登“2018旅游业最美中国榜”，旅游收入突破3200亿元。服务业新业态、新模式加速兴起，服务业对经济增长的贡献率达到65%。**新兴产业加快培育，**高新技术产业占全市规模以上工业增加值达到36.7%，战略新兴产业占规模以上工业增加值达到17.2%，康养产业增加值占地区生产总值比重达到9.2%，国家海洋经济创新发展示范城市加快建设，军民融合产业不断壮大。县域特色产业集群主营业务收入全部达到10亿元、2个超百亿元。产业发展腾笼换鸟突破“瓶颈期”，减负前行驶上“快车道”。

（三）三大攻坚战取得决定性成就

**脱贫攻坚取得全面胜利，**全市现行标准下农村贫困人口全部稳定脱贫，青龙满族自治县成功脱贫摘帽，结束沿海开放城市存在国家级贫困县历史，易地扶贫搬迁任务高质量完成。聚焦“两不愁三保障”，建立健全脱贫防贫长效机制。**生态环境建设成绩斐然，**坚持标本兼治、精准施策，以前所未有的决心和力度，打好蓝天、碧水、净土保卫战。“散乱污”企业基本出清，散煤治理取得重大进展， PM2.5平均浓度从48微克/立方米降至34微克/立方米，环境空气质量达到国家二级标准，二氧化硫、氮氧化物等污染物提前完成“十三五”总体减排目标。全市地表水水质国省考核断面、饮用水水源地水质、地下水监测点位水质达标率实现三个100%，成功消灭重点河流劣五类水体和城市黑臭水体，近岸海域全部达到一类海水水质，主要入海河流达到水功能区要求，戴河、汤河、石河被评为全省秀美河湖。加强全市露天矿山污染综合整治，修复责任主体灭失矿山272处，面积16937亩。大力开展植树造林，5年累计完成营造林面积236万亩，林木覆盖率由2015年末的45%提高到目前的60％，位居全省第二位，荣获国家森林城市称号，京津冀生态标兵城市渐行渐近。**重大风险得到有效防范化解，**建立完善风险防控机制，依法依规排查整治金融、政府债务、房地产等领域风险隐患，关停非法从事金融业务企业5家，实现本市P2P网贷平台清零目标。房地产市场平稳健康发展，积累多年的房地产遗留问题基本清零。政府债务结构全面优化，偿还债务本息110.2亿元，发行置换债券346.2亿元，争取再融资债券172亿元，政府债务实现长债变短债，高息变低息，守住了不发生区域性系统性风险的底线。

（四）改革开放创新活力迸发

坚持在改革创新、开放合作中加快新旧动能转化，持续改善营商环境，激发高质量发展动力活力。**改革深化塑造竞争新优势，**在全省率先推行城市管理综合执法、海洋和渔业管理体制改革，率先完成58证合一和“一窗通、零成本、即时办”，率先实现企业开办一日办结、施工许可电子证书全覆盖，首推投标保证金担保电子函，社会信用工作在全国261个地级市中排名由235名跃升至45名。13家市属国有企业改制退出，10家全民所有制企业完成公司制改制，52家市属国有“僵尸”企业全部注销，市属经营性国有资产实现集中统一监管，国有企业退休人员社会化管理工作经验做法被国务院国资委推广。全市2288个单位农村集体产权制度改革全部完成，全市土地流转率提高到41.7%，林权流转经营面积12.3万亩，全市农民合作社发展到2667家，所有村庄基本实现合作社全覆盖，家庭农场发展到1178家。开发区人事薪酬制度、投融资平台建设等改革稳步推进。**开放合作拓展发展新空间，**创新招商工作机制，搭建项目投资平台，中国康养产业发展论坛、康复辅助器具产业创新大会等重大活动成果丰硕。沧州、张家口等4市银行在我市设立分支机构，昌黎、抚宁等4县区成立村镇银行，渤海证券、安信证券在我市设立营业部，太平洋医疗健康公司北方区域中心落户我市，全市各类资本市场上市挂牌企业达到66家。京津冀协同发展向纵深拓展，北戴河国家级生命健康产业创新示范区获批成立，国家区域医疗中心建设全面启动，北京威卡威北方研发生产基地建成投产，北控集团对我市污水污泥处理项目整体打包建管，首创集团与我市深入开展大气污染防治综合服务战略合作，北京能源集团投资建设京能秦皇岛热电联产项目，河北省建投公司在我市开展全方位全产业战略性投资。秦皇岛经济技术开发区连续8年在全省测评中位居第一，出口加工区升级为综合保税区，秦皇岛港成为国家水果、粮食指定口岸，开通韩中蒙国际海铁联运集装箱班列和至菲律宾达沃直航航线，中信戴卡公司等优势企业在国外布局建设研发生产基地，秦冶重工公司成为全省“走出去”工程承包标杆企业。全市累计实际利用外资55.59亿美元，年均增长9.0%，总量和增幅处于全省前列，外贸进出口累计完成1698.75亿元，年均增长4.7%。**科技创新催生发展新动力，**强化科技人才引育，全市专业技术人才、技能人才总量分别达到9.19万人、29.7万人，高级专业技术人才和高技能人才分别占22%和31%，燕山大学田永君教授当选中国科学院院士。拥有国家级创新创业人才3人，省级科技型中小企业创新英才达到53人；广泛搭建科技创新平台，河北省首家外国院士工作站落户北戴河新区，省级院士工作站达到20家，市级以上企业技术中心70家，省级以上工程研究中心5家，市级以上技术创新中心（重点实验室）等科技创新平台232家。加速培育创新主体，高新技术企业、科技型中小企业分别达到316家和3208家。组织实施市级以上科技计划项目2000项以上，省级以上高技术产业化项目24项，转化重大科技成果40余项，获得省级以上科技奖励78项。拥有有效发明专利3142件，每万人发明专利拥有量达到10.2件，拥有量及增幅均居全省首位。

（五）城乡建设面貌品质显著提升

坚持“做规划、拉框架、补功能、提品位、优环境”，持续推进城乡建设。**城市规划水平显著提升，**以建设一流国际旅游城市为牵引，对标雄安新区规划，高标准编制完成《秦皇岛市规划纲要》《西港片区控制性详细规划和城市设计》，高质量实现全市域“多规合一”。**对外综合交通更加便捷，**开通多条城际始发高铁，借力京唐城际铁路，我市即将融入首都1小时交通圈。开通广州、南京及俄罗斯、柬埔寨等30条航空航线，通航国内、国际32个城市，成为全省首个开通“一带一路”旅游航线的节点城市，民航旅客吞吐量创历史最好水平。沿海公路石河桥至冀辽界段建成通车，昌黄路至秦唐段公路改造工程完成近80%，京秦高速秦皇岛段、秦唐高速公路加快推进，区域交通合作联系更加紧密。**城市路网结构更加优化，**西部快速路、机场快速路、宁海大道、祖山连接线建成通车，海滨路东西延伸加快实施，城市区各组团间基本形成三线连三网大路网格局。实施柳江地方铁路改线、102国道改线工程，结束货运列车和国道运输穿越城区历史。建成“四好农村路”615.86公里，建设长城旅游公路175.6公里，开发一批串联景区精品旅游观光线路，实现农村公路由“交通线”向“风景线”转变。打通市区一批断头路，改造一批背街小巷，主城区形成九横十四纵道路框架，城市区路网密度达到8.16公里/平方公里，人均道路面积16.13平方米，位居全国同等城市前列，获评全省最畅通城市称号。**市政基础设施不断完善，**城市区集中供热管网实现互联互通，集中供热普及率达95%。实施引青济秦三期扩建工程，供水保障能力达到46万立方米，开展地下水超采综合治理，压减地下水量400万立方米，荣获国家节水型城市称号。城镇污水处理全部达到一级A标准，实现污泥全部无害化处理，城市区垃圾日处理能力达到1500吨。实现4G网络行政村以上全覆盖，建设完成5G基站站址1000个以上，北戴河区被列入省级新型智慧城市建设试点，100个智慧社区加快建设。**人民居住品质跃上新台阶，**以栖云山园博园、宁海大道和祖山连接线建设为带动，城市发展框架向西、向北拓展，3个县启动新城区建设，加快产城教融合发展。开工棚户区安置房5.1万套，启动城中村改造项目46个，改造完成老旧小区389个，特别是严重影响城市整体形象的火车站片区、道南片区、白塔岭片区等城市改造破冰前行，北戴河新区被列为全国绿色节能建筑示范区，“在水一方C区”“数谷大厦”分别获得全国绿色建筑创新二、三等奖。园博园成为城市靓丽新客厅，戴河、石河、洋河变身生态景观带，占地最大的临海森林公园、最长的带状体育公园建成，各类公园、游园达144处，中心城区绿化覆盖率达到40.24%，人均公园绿地面积17.64平方米，109个村分获国家和省森林乡村，5个村被评为全国生态文化村，荣获全国文明城市、国家卫生城市称号。**“美丽乡村”建设全面发力，**农村人居环境整治三年行动全面铺开，改造农村厕所37.7万座，畜禽规模养殖场废弃物处理设施配建率达到99%，农村垃圾收集处理率达到95.7%。成功创建“中国乡村旅游模范村”3个、“国家乡村旅游重点村”4个、“省级乡村旅游重点村”8个。农业转移人口市民化进程加快，常住人口城镇化率达到62%左右。

（六）人民生活水平持续提高

牢固树立以人民为中心的发展思想，持续加大投入改善公共服务，每年滚动办好一批民生实事，民生支出占一般公共预算支出比重达到85％以上。**教育水平稳步提升，**出台“教育十条”，新建改扩建各级各类中小学校40余所，新增10所民办中小学校，公办幼儿园占比达到50.52%，普惠性幼儿园覆盖率达到80.26%，学前三年毛入园率达到88.1%，比2015年提高2个百分点，高中阶段教育毛入学率达到95.2%，比2015年提高5.2个百分点，高等教育全日制在校生达到13.06万人，比2015年提高12.2个百分点，中国环境干部管理学院转制升本成立河北环境工程学院，燕山大学“双一流”建设取得新突破，东北大学（秦皇岛）悉尼智能科技学院落户我市。**健康服务不断增强，**28家二级以上公立医院全部建立现代医院管理制度，城市公立医院全部取消药品加成，开展全市药品带量采购，25种中选药品平均降幅达52%，在全省率先实现城乡居民基本医疗保险市级统筹、9个医联体医保基金按人头打包支付，在秦皇岛经济技术开发区启动实施长期护理保险试点，城镇职工基本医疗保险支付限额由8万元调整至12万元，城乡居民大病保险支付限额由30万元提升到40万元，市中医院成为我省唯一一家首批国家中医药服务出口基地。**社会保障持续完善，社**会保障持续完善，5年城镇新增就业累计28.5万人，城镇登记失业率始终控制在3.08%以内，城镇职工、城乡居民基本养老保险参保人数分别达到102.96万人、126.76万人，企业职工、城乡居民月人均养老金从2016年初的2374元、80元提高到2020年的2729.17元和120.02元，城乡低保标准分别从2016年初的5400元/年、3000元/年提高至8712元/年和5000元/年，基本医疗保险各级财政补助标准从2016年每人每年420元提高到550元。公办养老机构达到17家，社会资本投资设立养老机构49家，建成居家养老服务中心56所，实现城市街道全覆盖，走在全省前列。**文体生活更加丰富，**成功创建首批“国家公共文化服务体系示范区”，文化设施实现全覆盖，基本公共文化服务标准化建设位居全省前列，在全省率先实现农村公益电影全覆盖，3首原创歌曲和14个舞蹈艺术精品获国家及省级奖项，省级文化产业示范基地达到8家，5家企业获评河北省知名文化企业30强，文化产业增加值占GDP比重达到3.24%，增速全省第一。秦皇岛国际马拉松、北戴河国际轮滑节、世界徒步大会、中式台球国际大师赛等重大赛事活动影响广泛，全民健身蔚然成风，行政村和社区健身器材覆盖率100%，建成城市15分钟健身圈，人均体育场地面积达到2.89平方米，居全国前列。我市在中国地级市民生发展100强中排名由68位跃升至25位。

（七）社会治理体系和治理能力全面增强

全国市域社会治理现代化试点工作取得新进展。网格化治理体系不断完善，智慧社区建设取得新成效，矛盾纠纷多元化解机制不断健全。法治政府建设实现新提升，出台市政府规章9部，完成地方性法规草案12部，《秦皇岛市海水浴场管理条例》成为全国首部专项领域地方性法规，获评全国“六五”普法先进市，10个村（社区）获评全国民主法治示范村（社区）。旅游旺季服务保障工作连续多年实现“历史最好”，信访工作实现“七个下降”，扫黑除恶专项斗争取得明显成效，食品药品安全治理力度持续加大，应急管理体制机制建设取得明显成效，防灾救灾减灾能力不断增强，安全生产形势持续稳定向好，退役军人服务管理工作扎实有效，国防动员和双拥共建深入开展，成功实现全国 “双拥模范城”七连冠，史志、地震、人防、对台、侨务、民族、宗教、青少年、妇女儿童、慈善、红十字、残疾人等各项工作取得积极进展，城市美誉度、综合竞争力、干部精气神、群众获得感大幅提升。

（八）党的领导全面加强

把筑牢首都政治“护城河”的秦皇岛防线作为政治之责、为政之要，严明政治纪律和政治规矩，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署，确保政令畅通、令行禁止。坚持“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全市各级党员干部自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，对党绝对忠诚。意识形态工作持续加强，社会主义核心价值观深入人心。坚持新时代好干部标准，正确选人用人，强化各级领导班子和基层组织建设，打造坚强战斗堡垒，党的建设质量明显提升。以永远在路上的坚韧和执着推动全面从严治党向纵深发展，持续推进纠正“四风”和作风纪律专项整治，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，反腐败斗争压倒性胜利得到巩固和发展，风清气正、凝心聚力、干事创业的良好政治生态加速形成。

在“十三五”规划收官之年，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，在党中央、国务院和省委、省政府坚强领导下，市委、市政府坚持人民至上、生命至上，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，高站位、早响应、快落实，全力加强疫情防控和病患救治，全力支援湖北武汉医疗救治任务，适应常态化疫情防控形势变化，科学精准施策，统筹防控发展出台硬核举措，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会发展呈现加速恢复向好态势，2020年地区生产总值增长4.2%，增速位居全省第3位；规上工业增加值增长8.5%，增速居全省首位；固定资产投资增长4.5%，一般公共预算收入增长10%，增速均排全省第3位，实现了疫情防控和经济社会发展双胜利。

总的来看，这5年，是如期实现“两个翻番”，绝对贫困问题得到历史性解决，人民群众千百年来的小康梦成为现实的5年；是秦皇岛历史上机遇最集中、发展势能最强劲，改革开放不断迸发“新”活力的5年；是坚决去、主动调、加快转取得关键进展，综合实力实现“质”的跃升，产业结构加速“优”的转型的5年；是城乡面貌实现“高”的品质，生态环境彰显“美”的优势，人民生活持续“好”的改善的5年；是全面从严治党向纵深发展，市域社会治理体系和治理能力现代化加快建设，首都政治“护城河”的秦皇岛防线作用充分发挥，以秦皇岛之进服务全国全省改革发展大局的5年。这些成绩的取得，是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导的结果，是党中央、国务院和省委、省政府坚强正确领导的结果，是市委、市政府统筹部署、狠抓落实的结果，是全市广大党员干部群众勠力同心、努力奋斗的结果。

二、“十四五”时期面临形势发生深刻变化

“十四五”时期，我市发展的外部环境和内部条件发生重大而深刻的变化，必须深入分析面临的机遇和挑战，准确把握新的历史方位。

（一）国际国内环境

**从国际看，**世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，信息技术、生物技术、制造技术、新材料技术、新能源技术等领域的颠覆性技术不断涌现，人工智能、互联网、大数据等新兴技术推动传统产业得到革命性重塑，产业更新换代不断加快，为我市实现创新发展、“弯道超车”创造了有利条件。

**从国内看，**“十四五”时期，将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，经济社会呈现一系列阶段性特征。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，发展具有多方面有利条件，为我市保持经济持续健康发展创造了良好环境。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对幸福美好生活的要求不断提高。必须主动适应国内形势和发展阶段变化，把握经济社会发展面临的新特征新要求，以新发展理念引领高质量发展可持续发展，努力担当起新时代的历史使命。

**从省内看，**京津冀协同发展在习近平总书记亲自谋划推动下加快推进，京津冀城市群逐渐成为中国参与世界城市群竞争的主战场和带动全国经济发展的重要增长极。河北“三件大事”向全面纵深拓展，支撑带动作用日益凸显。北京大兴国际机场临空经济区、自贸区四大片区建设扎实推进，一大批重大工程项目、重大创新平台落地开花，进一步推动京津冀城市群分工和产业重构，带动各节点城市特色发展、协同发展、高质量发展。

**从我市看，**作为河北沿海率先发展区域、京津冀协同发展重要节点城市、全国性综合交通枢纽城市，拥有国家级经济技术开发区和国家生命健康产业创新示范区，是河北省发展滨海旅游、港口经济和海洋经济最适宜的城市，特别是北戴河地区优良的资源禀赋和肩负的特殊使命，增强了我市在京津冀协同发展中的独特优势，更加有利于京津地区人才、技术、资金等先进要素在我市加速集聚。我市发展方向、路径更加清晰明确，经济结构发生积极变化，去产能后的更高质量和效益发展，新旧动能转换后的新产业新业态加快培育，正在形成新的经济增长点，产业基础支撑更加坚实稳固，发展环境保障更加坚定有力，为加快全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城注入新的动力、增添新的魅力。

（二）重大机遇

“十四五”时期，秦皇岛仍处于大有作为的重要战略机遇期。**一是**国家把扩大内需作为战略基点，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加强“两新一重”基础设施建设，将加快推动我市京津冀协同发展节点城市建设，巩固强化全国性综合交通枢纽城市优势地位，立足强大国内市场需求，更好地服务京津冀和东北老工业基地两大市场，提高供给质量体系，为全面塑造竞争新优势提供强大支撑。**二是**生态文明建设进入新时代，党的十九大把建设美丽中国作为社会主义现代化强国目标之一，生态文明、美丽中国载入国家根本大法，为我市持续加强生态环境保护，放大生态效益红利，提供了根本遵循和法制保障。**三是**全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，将有利于我市充分发挥北戴河生命健康产业创新示范区和国家康复辅助器具产业综合创新试点等优势，做大做强生命健康产业集群，打造国内重要的医疗器械和康复辅具制造基地。**四是**国家把实施网络强国、建设“数字中国”作为举国发展的重大战略，将加快推动我市信息智能产业和数字经济发展进程，打造中国软件名城和北方设计之城。**五是**疫情催生出一批新经济、新业态、新模式，加速产业链供应链和价值链重构，为我市推动制造业强市，加快发展战略性新兴产业、积极布局未来高潜产业、推动产业向中高端迈进带来新的历史机遇。**六是**京津冀协同发展深入推进、雄安新区大规模集中建设、2022年北京冬奥会筹办、京唐城际铁路加快建设，我市即将融入首都1小时交通圈，为我市全面融入以首都为核心的世界级城市群发展新格局，创造了更加有利的条件。**七是**省委、省政府加快建设沿海经济带，支持秦皇岛港打造一流国际旅游港和现代综合贸易港，将催动更多的政策、项目、资金、人才等创新要素向秦皇岛汇集，为我市加快发展创造了“机会窗口”。

（三）面临挑战

未来5年我市正处在“五期”叠加的关键阶段，面临诸多问题和挑战。

**一是正处于外部环境深度调整的变革期。**国际形势日趋复杂，主要经济力量对比深刻调整变化，世界政治经济格局存在较大变数，不确定性不稳定性因素明显增加，我市发展可能面临更多的外部冲击和影响。

**二是正处于发展转型升级的迭代期。**我市经济发展质量不高，工业经济偏弱，产业整体仍处于价值链中低端，高端产业支撑不足，创新能力不强，行业顶尖人才和学科领军人物匮乏，新旧动能转换任务仍然艰巨，承受着摆脱传统路径依赖与抢占未来发展制高点的双重压力，必须在创新引领、转型升级上挑重担、走前列，加快实现从“追赶者”“跟随者”的角色向“领跑者”的角色转变。

**三是正处于全面提升城市能级的突破期。**我市经济总量规模不足、县域经济薄弱的局面尚未根本改变，推动经济高质量发展，必须科学把握好“量”与“质”的辩证法，既要实现“质”的稳步提升，促进更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，也要实现“量”的合理增长，保持合理增长速度，特别是要注重实现更有效率、更高水平的量的增长，把经济蛋糕做大，守住经济稳定运行的底线和社会稳定的大局，统筹完成好规模总量扩张与内在品质蝶变的双重任务。

**四是正处于改革开放走深走实的攻坚期。**作为沿海开放城市，我市改革开放力度还不够大，各类示范试点作用有待于进一步发挥，市场化国际化水平还不够高，营商环境尚需优化，服务意识、行政效率等与市场主体期望相比还有一定差距，在沿海开放城市梯队中仍处于后位，面临着激发内力借助外力相统筹、国内国际双循环相促进的双重要求，在区域竞争中面临不进则退、慢进亦退的巨大挑战，必须推动思想再解放、观念再更新、改革再攻坚、开放再提升、环境再优化，着力建设改革攻坚的示范区、对外开放的“桥头堡”。

**五是正处于社会治理完善和提升期。**目前我市资源环境管控约束压力加大，污染防治和生态修复任务艰巨，民生改善还有不少问题和短板，随着社会转型进入“深水期”，各种新旧矛盾交织叠加，信访稳定和维护国家安全特别是政治安全工作的艰巨性、复杂性、紧迫性更加突出，新时代社会治理面临新问题新挑战，实现人民对幸福美好生活的向往，必须在生态文明建设、民生保障改善、市域治理体系和治理能力现代化建设上下真工夫、下大工夫、下实工夫，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

综合分析，“十四五”时期，我市将步入由“夯基础、促提升”向“迸发活力、彰显魅力”迈进的新阶段，由“机遇多重叠加”向“红利集中释放”嬗变的新阶段，由“传统治理”步入“现代治理”的新阶段，经济社会将步入创新发展、绿色发展、高质量发展、可持续发展良性互动的发展轨道。

危和机并生，机遇与挑战同在。全市上下要胸怀“两个大局”，深刻认识国际国内环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识历史性窗口期和战略机遇期的新趋势新任务，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化新征程的丰富内涵和实践要求，在大格局、大目标、大战略中找准定位谋划发展，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育新机、于变局中开新局，不断开辟发展新境界。

三、远景展望

根据党的十九届五中全会、省委九届十一次全会、市委十二届五次全会精神，当前和今后一个时期，要加快推动高质量发展可持续发展，努力把秦皇岛打造成环境优美、产业繁荣、文明健康、安全舒适的一流国际旅游城市，全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城。现代化就是秦皇岛与全国、全省同步实现现代化；国际化就是城市发展全面与国际接轨，推动更宽领域更高水平国际合作交流，形成高度市场化、法治化、国际化的制度体系；沿海强市就是强在经济实力、强在机制活力、强在创新动力、强在核心竞争力；美丽港城就是美在生态环境、美在城乡面貌、美在社会文明、美在幸福生活。

展望2035年，我市要达到基本实现社会主义现代化远景目标的要求，基本建成现代化国际化沿海强市、美丽港城。

——全面融入新发展格局。深度融入国内大循环和国内国际双循环，全面融入以首都为核心的世界级城市群建设，一流国际旅游港和现代综合贸易港建设取得重要突破。

——经济实力、科技实力大幅增强。经济总量和城乡居民人均收入跃上新台阶，跻身创新型城市行列。

——现代化建设全面推进。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。

——社会治理更加有效。各方面制度更加完善，基本实现市域社会治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的法治秦皇岛、平安秦皇岛。

——社会事业全面进步。建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康秦皇岛，市民素质和社会文明程度达到新高度。

——生态文明建设取得重大成效。广泛形成绿色生产生活方式。

——全面深化改革和发展深度融合、高效联动。形成高水平开放型经济新体制，国际化和知名度及影响力明显提升。

——基本公共服务实现均等化。城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加幸福美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效。

**第二章 “十四五”时期经济社会发展总体要求**

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实省委九届十一次、十二次全会和市委十二届五次、六次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以加快推动高质量发展可持续发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚持“讲政治、勇担当、抓落实、促发展”工作导向，加快优化经济结构和提质增效，以实体经济为着力点，加快发展城市经济、县域经济和民营经济，培育发展数字经济和海洋经济，加快构建现代化经济体系，加快融入新发展格局，加快推进市域治理体系和治理能力现代化，强化基层基础建设，实现经济行稳致远、社会安定和谐，努力打造环境优美、产业繁荣、文明健康、安全舒适的一流国际旅游城市，开启新时代全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城新征程。

二、战略导向

迈向新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，需要持续丰富拓展发展思路，**要坚持以改革为动力，**着力破除制约高质量发展的陈旧观念、惯性思维和体制机制障碍，不断打造新动能；**要坚持以开放为引领，**打开大门搞建设，主动作为、积极融入新发展格局，以更高水平开放促进发展；**要坚持以产业为基础，**更高效率集聚先进生产要素，加快构建具有国际竞争力和区域带动力的现代产业体系；**要坚持以人才为支撑，**在引进、培养、使用和服务人才上求突破，最大限度激发人才创新创造活力；**要坚持以民生为根本**，一切工作为了人民，在改善民生中赢得民心、汇聚民力；**要坚持生态优先，**把生态作为秦皇岛发展的最亮底色，坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，让秦皇岛大地青山常在、绿水长流、蓝天永驻；**要坚持创新驱动，**把创新作为秦皇岛发展的最大法宝，加快形成以创新为引领的经济体系和发展模式，让创新贯穿秦皇岛经济社会发展各领域，成为秦皇岛高质量发展可持续发展最鲜明的特征；**要坚持统筹协调，**把统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局作为现代化建设的核心要义，统筹经济社会各项事业，统筹城乡区域协调发展，全面提升市域治理体系和治理能力现代化水平，推动全市经济社会高质量发展可持续发展。

三、基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展可持续发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，持之以恒关注民生、扎实有力保障民生、坚持不懈改善民生，持续加大民生投入、办好民生实事，不断实现人民对美好生活的向往。尊重人民首创精神，发展人民民主，促进社会公平，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

——坚持新发展理念。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，推动思想再解放、观念再更新，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，创新发展动能，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移把改革作为推动发展的关键一招，把开放作为制胜未来的必由之路，以深化改革激发新发展活力，以高水平开放提升发展竞争力，破除影响高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，奋力走出一条具有时代特征、秦皇岛特色的市域治理现代化路子。

——坚持系统观念。把筑牢首都政治“护城河”的秦皇岛防线作为政治之责、为政之要，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，注重健全完善长效机制，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持精准高效抓落实。把抓落实作为开展工作的主要方式，干字当头，实字打底，强化当仁不让、舍我其谁的担当精神。各项工作精准定位、精准发力，注重长效机制建设，强化基层基础建设，选准突破口，打好攻坚战，以“马上办”的作风、“钉钉子”的精神，精准高效抓落实，推进各项工作增比进位，打造亮点品牌，创出一流业绩。

四、发展目标

——经济发展实现新跃升。在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康发展，经济结构更加优化，创新能力明显提高，农业基础更加稳固，高新技术、装备制造、临港物流、文体旅游等产业的支柱作用更加突出，实体经济加快发展，数字经济和海洋经济加快成长，产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升，城乡区域发展协调性明显增强，综合经济实力和各级政府财力显著提高，全市生产总值年均增长6.5％左右，到2023年经济总量跨上2000亿元台阶。全市常住人口城镇化率达到68%左右。

——改革开放迈出新步伐。重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，高标准市场体系基本建成，营商环境达到国内一流水平，生命健康产业创新示范区、综合保税区建设取得明显成效，开发区能级大幅提升，加快建成河北沿海经济带的开放新高地。

——社会文明程度得到新提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业发展活力迸发。

——生态文明建设取得新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生态文明制度体系更加健全，能源资源利用效率大幅提高，污染物排放总量持续减少，山水林田湖海系统治理水平不断提升，城乡人居环境更加优美，生态环境质量处于京津冀城市群前列，市域林木覆盖率保持在60%。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，社会事业全面发展，全民受教育程度、人均体质和健康水平明显提升，基本公共服务均等化水平不断提高，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚和防贫帮扶成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，更好实现人民对美好生活的向往。

——市域治理效能得到新提升。城市规划建设管理精细化水平有新提高，国际化水平有新突破，港产城深度融合，以人为核心的新型城镇化加快推进。依法治市迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固，旅游旺季服务保障水平持续提升，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，首都政治“护城河”的秦皇岛防线更加牢固可靠。

**秦皇岛市“十四五”时期经济和社会发展主要指标**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标名称 | 2020年基数 | 2025年目标 | 年均增长/[累计] | 指标属性 |
| **经济发展（5项）** |  |  |  |  |
| 1.地区生产总值增长（%） | 4.2 | — | 6.5左右 | 预期性 |
| 2.规模以上工业增加值增长（%） | 8.5 | — | 7以上 | 预期性 |
| 3.人均地区生产总值增长（%） | — | — | 6左右 | 预期性 |
| 4.全员劳动生产率增长（%） | — | — | 6左右 | 预期性 |
| 5.常住人口城镇化率（%） | 62左右 | 68左右 | [ 6 ] | 预期性 |
| **创新驱动（4项）** |  |  |  |  |
| 6.全社会研发经费投入增长（%） | — | — | 10 | 预期性 |
| 7.每万人口高价值发明专利拥有量（件） | — | 3.5 |  | 预期性 |
| 8.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%） | — | 5 | [ 2.9] | 预期性 |
| 9.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%） | — | 35 |  | 预期性 |
| **民生福祉（7项）** |  |  |  |  |
| 10.居民人均可支配收入增长（%） | 5.6 | — | 6.5左右 | 预期性 |
| 11.城镇调查失业率（%） | — | 5.5左右 |  | 预期性 |
| 12.人均预期寿命（岁） | 78.74 | 79.24 | [0.5 ] | 预期性 |
| 13.每千人口执业（助理）医师数（人） | 3.09 | 3.7 | [ 0.61 ] | 预期性 |
| 14.基本养老保险参保率（%） | — | 97 |  | 预期性 |
| 15.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个） | 0.2 | 2.8 | [2.6] | 预期性 |
| 16.劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 10.8 | 11.3 | [ 0.5] | 预期性 |
| **※绿色转型（7项）** |  |  |  |  |
| 17.单位地区生产总值能源消耗降低（%） | 5.90 | — | 完成省下达任务 | 约束性 |
| 18.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%） | — | — | 完成省下达任务 | 约束性 |
| 19.地级城市空气质量优良天数比率（%） | 81.1 | — | 完成省下达任务 | 约束性 |
| 20.地级城市细微颗粒物（PM2.5）浓度降低（%） | 17 | — | 完成省下达任务 | 约束性 |
| 21.地下水压采量（亿立方米） | 0.01 | 0.03 | [ 0.02 ] | 约束性 |
| 22.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | — | — | 完成省下达任务 | 约束性 |
| 23.林木覆盖率（%） | 60 | 60 |  | 约束性 |
| **※安全保障（2项）** |  |  |  |  |
| 24.粮食综合生产能力（万吨） | — | 72.5 |  | 约束性 |
| 25.能源综合生产能力（万吨标准煤） | 38.14 | 38.14以上 |  | 约束性 |

**注：1.增速和比例目标注为左右的可上下浮动0.5个百分点。**

**2.[ ]内为5年累计数**

**3.居民人均可支配收入增长率目标值为实际增长率。**

**4.注\*的指标以省下达任务为准。**

**第三章 贯彻新发展理念，构建现代产业体系**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，深入推进制造强市、质量强市建设，大力发展先进制造业，加快发展现代服务业，积极布局培育发展高潜力未来产业，构建以“532”现代产业为代表，三次产业深度融合，实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代化经济体系，推动经济存量做优、增量做强、总量做大，不断提升经济发展的质量效益和核心竞争力。

一、加快建设制造强市

把振兴和做大做强制造业作为做大经济总量的关键性举措，实施制造业发展倍增行动计划，建立健全重点产业链链长制，着力提升产业链供应链稳定性和竞争力，加快推动制造业扩总量、增规模、提效益，加快推进传统制造业高端化、智能化、绿色化变革，向价值链高端攀升，不断夯实实体经济发展根基，打造具有全国影响力的先进制造基地。

（一）装备制造

大力发展智能制造，促进全市装备制造业向产业数字化、生产智能化、产品高级化、布局基地化方向发展，打造千亿级智能化高端化装备制造产业。适应汽车产业电动化、网联化、智能化发展潮流趋势，增强汽车零部件研发能力，加快产业链配套项目的引进和建设，打造全产业链条，实现从汽车零部件向整车制造升级跨越，打造中国轻量化铝合金汽车零部件制造基地。发展船艇及海洋工程装备，开拓修船业务新领域和船舶配套产业，建设国内最大的修船基地，开发高科技轻型船艇，打造水上应急救援装备基地。大力发展轨道交通设备和高速铁路设备制造，提高国内市场占有率。发展重型电力装备制造，建设发电设备、输变电设备出海口基地。发展大型起重机、掘进机，建设重型工程装备基地，推进烟草、冶金专用设备集群建设，确保国内市场地位。鼓励研发数控机床及关键零部件，发展伺服电机等发动机装置，推进机器人应用示范，培育发展光机电一体化的高端工程装备。

（二）金属压延

围绕产业链延伸和附加值提升，重点推进主体装备大型化、生产过程绿色化、全流程控制智能化、产品高端化、产业布局合理化、企业规模大型化，打造特优普产品全覆盖并向装备配套、绿色建筑、消费用钢延伸拓展的千亿级金属压延产业链条集群。推动烧结、冶炼装备大型化改造，加快企业数字化转型，打造循环经济产业链，建设绿色生态型企业。优化调整产品结构，大力发展冷轧薄板、镀锌板、家电板、车用板、轴承钢、耐蚀钢材等高端产品，加快打造高端金属压延制造基地。利用“短流程”铸造优势，加快昌黎铸造产业园建设，打造耐热、耐磨、高合金高端铸钢铸铁件品牌基地。加快推动金属压延企业整合重组，组建大型企业集团，切实提升企业整体竞争力和市场话语权。大力发展高品质板带箔、锻铸件、高性能大尺寸薄板、飞机和车用铝板材、可焊型材等高性能铝合金结构材料，实现铝产品全面换代升级。

（三）食品加工

发挥临近原料基地、深水良港和消费市场等综合优势，围绕原料基地化、产业规模化、加工精细化、特色品牌化，重点发展豆制品加工、杂粮加工、小麦加工、玉米深加工、葡萄酒酿造、肉类果蔬加工等产业，做大产业集群影响力，打造中国北方重要的粮油食品加工基地、服务京津的绿色食品供应基地。提高大豆精深加工、副产品综合加工利用水平。大力发展各类专用面粉、方便食品、速冻食品。发展玉米淀粉、葡萄糖等产品，扩大在食品、日化、生物、医药等领域的应用。发展保鲜菜、低温脱水蔬菜、蔬菜汁、果汁等加工业，开发以水果为原料的生物制品及保健品。建设高品质干红葡萄酒聚集区，做大做强华夏长城、朗格斯、茅台干红等知名品牌企业，形成高档葡萄酒庄园、家庭酒堡与现代化工厂规模生产相结合，集种植、酿造、研发、旅游、休闲为一体的“中国干红葡萄酒城”，建设成为世界知名的干红酒之乡。提高肉制品精深加工技术水平，全力打造区域品牌，力争建成中国北方最大的肉类加工集散地。加大水产品开发利用力度，重点研发速冻、即食、小包装等各类新型水产功能食品。

（四）绿色建筑及节能环保

以加快生态文明建设、推动绿色发展为主线，围绕规模化、高端化、融合化、品牌化、绿色化发展，打造绿色建筑及节能环保300亿级集群。加强装配式建筑部品部件核心技术、新产品的开发，重点发展高性能门窗、环境一体机、保温系统、节能玻璃、专用特种材料等被动式超低能耗建筑专用核心部品。推进装配式建筑外围护墙、内隔墙、装修与设备管线等部品化发展。引导整体厨房、整体卫浴等部品集成化发展。加强自保温、阻燃、长寿命、可循环、环保的新型建材与建筑部品结合研发，推广适应装配式建筑的墙体与保温、装饰一体化技术。培育一批设计、生产、施工一体的装配式建筑龙头企业。推进秦皇岛国家级装配式建筑范例城市建设、卢龙县省级装配式建筑示范县全产业链示范基地、抚宁区绿色建筑和超低能耗建筑产业示范基地建设，打造绿色建材、建筑专用设备制造、预制构件生产、技术服务等全产业链装配式建筑产业集群。围绕提高工业清洁生产、节能减排、污染治理等技术装备水平，大力发展过滤除尘、污水处理、空气净化、固废利用、噪音防治、环境监测、消毒防腐、节能降耗、环保仪器仪表、脱硫脱硝及余热余压利用、垃圾处理等环保设备、环保材料，重点培育思泰意达等一批技术先进、市场前景好、产品链条长、带动力大的环保骨干企业。

（五）信息智能

以新兴电子产品为基础，以应用型电子产品和智能终端产品为核心，提升电子产品制造业的数字化、网络化和智能化水平。积极研发柔性线路板、高阶高密度连接板等产品，扩大在手机、电脑、消费性电子产品等领域的应用。大力发展安防消防电子产品，推动物联网技术和智能家居产品融合，促进智能家居产业快速发展。加快研发具备无线数据传输与远程诊断功能的先进技术，发展新型医疗电子产品。发展汽车电压调节器、电子油门、发电机电压调节器等汽车电子控制装置，开发压电式、应变式各类力学量传感器，推进北戴河智能传感器产业园建设。推进光电信息功能材料研发制备，开发红外光学晶体、紫外光学晶体、半导体晶体、闪烁晶体、特种光纤等系列光电功能材料与器件。研发磁粉芯及电感用软磁粉末、吸波材料用片状软磁粉末等各类合金粉末产品。聚焦重点领域前沿技术，加快新一代人工智能产业发展，拓展“智能+”，加快推进工业机器人、高动态导航控制、智慧消防物联网平台等重点项目，推动企业智能制造单元、智能生产线、数字化车间建设。加快5G建设应用，推动“5G+工业互联网”战略合作，推进“千企上云”，到2025年，形成300亿级信息智能产业集群。

|  |
| --- |
| 专栏1：先进制造业 |
| **1.装备制造。**中信渤铝、朗威汽车、方华埃西姆等汽车零部件加工项目，轨道交通装备产业园、哈电通用燃气轮机一期厂房改建、耀华智能船艇制造、山海关高端装备制造产业园、开发区普润科技新建项目、卢龙县冶金矿山通用设备生产线、泰和安消防科技创新产业园、本征晶体光学材料研发与产业化、丰泰工厂智能化、云铁科技智能装配工厂、晟成光伏自动化设备生产及研发、北翔航空无人机、天业通联高端装备制造、卢龙县中青产业园、中科铁路钢结构生产线、莱特流体示范基地、威乐水泵电机。**2.金属压延。**安丰钢铁新型材料深加工、宏兴钢铁年产100万吨精品棒材和年产18万吨焊材生产线、佰工钢铁产品结构调整、德龙铸业钒钢产业延伸、兴国精密机件智能铸造产业园、卢龙县高延冷轧带肋钢筋及固废胶凝材料、润丰公司年产100 万吨镀锌带钢、顺先钢铁镀锌带钢焊管。**3.食品加工。**益海嘉里粮油食品加工产业园、骊骅淀粉大型玉米深加工产业园、干红葡萄酒产业改造升级工程、北京佳龙食品产业园、正大食品二期、中粮鹏泰面业扩建、抚宁锦绣大地农批市场、正大公司鲜食工厂、海东青海产品深加工、中储粮海港粮食储备基地、道道全粮油加工、河北康恩菲德高能量机能食品、金海食品功能性浓缩蛋白车间、中薯农业科技园甘薯深加工、辽宁五丰蜂产品深加工、河北丰科珍稀食用菌生产加工。**4.绿色建筑及节能环保。**耀华集团新型功能玻璃绿色制造产业园、海港区铭晶源玻璃深加工产业园、卢龙县装配式产业基地、中秦兴龙新型绿色建材产业园、保信鲁班装配式新材料产业园、领标科技新型节能超薄岩板、煜明混凝土构件产业园、万建隆镁基新型建筑材料产业化、嘉寓集团采暖智能装备、斯立德氧化锆陶瓷生产研发基地、开发区工业园节能环保产业区、青龙海港等北部废弃资源综合开发利用、青龙满族自治县节能环保绿色资源综合利用循环经济、青龙满族自治县农业废弃物资源综合利用。 **5.信息智能。**康泰医学产业园、河北亿广云数据产业园、中兴网信智慧城市北方基地大数据产业园、河北数微智慧终端设备、山海关京津冀电子信息数字产业园、海港数字经济产业园、中以科技园、碁鼎科技封装载板产业化、富连京电子半导体温差电产品、燕秦纳米集成电路材料及零部件生产、颐高数字经济产业园、宏启胜产业升级。 |

二、加快发展城市特色产业

顺应产业发展潮流，积极壮大生命健康、文体旅游、临港物流等城市特色产业，超前规划布局未来高潜产业，增强高质量发展新动能。

（一）生命健康

坚持以康带养、以养促康、康养结合，推动生命健康产业加快发展，形成经济高质量发展的新增长点。依托北戴河休疗品牌，大力发展生物医药研发生产、医疗服务、康复疗养、健康管理、医疗旅游等产业，培育集“医、药、养、健、游”于一体的世界一流生命健康产业链集群。大力发展生物医药、中医药养生以及相关健康产业，推进中关村生命园昌黎科创基地、青龙中草药种植加工基地建设，积极发展中药饮片加工、植物药提取、现代中药制剂等高端中药产业。深化与国康中心战略合作，推进“一区两园”项目建设，积极引进国内外知名康复器具龙头企业，推进矫形器和假肢、个人移动辅助器具、个人生活自理和防护辅助器具、通讯信息和讯号辅助器具、技能训练辅助器具、个人医疗辅助器具等产品研发制造，全力打造国内重要的康复辅助器具研发生产基地。建设一批现代康复疗养中心，打造绿色生态医疗健康和老年养护基地。促进健康产业与体育、健身、旅游、休闲多业态融合，力争到2025年，建成高水平覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的生命健康产业体系。

（二）文体旅游

坚持“世界眼光、国际标准”，积极推进国家全域旅游示范市、一流国际旅游城市建设。深入挖掘山、海、长城、乡村、民族文化等旅游资源内涵，重点培育长城文化、滨海度假、城乡休闲、生态康养、红酒主题、研学教育、商务会展等旅游业态。积极创建国家A级景区、国家级旅游度假区，推进长城国家文化公园秦皇岛重点段建设，推动构建秦皇岛旅游核心吸引物，打造秦皇岛四季宜游、昼夜畅游的全季全时旅游体验。推动“旅游+多产业”深度融合发展，完善旅游产业链，推动农特产品、手工艺品、文创产品转化为旅游商品，发展高端旅游和户外运动装备，开发健身休闲项目和体育赛事活动相结合的旅游产品和线路。着力提升旅游基础设施和旅游服务水平，加强旅游重点公路建设，推动旅游景点互联互通，提升完善住宿产品，加快推动高端酒店、主题酒店、度假酒店、乡村民宿等品牌化发展，完善旅游交通指引标志系统。推进“智慧景区”“智慧酒店”“智慧旅行社”等工程，完善咨询、集散、购物等功能，建设国内知名的山海康养休闲度假城市。

（三）临港物流

围绕秦皇岛港口型国家物流枢纽承载城市建设，以秦皇岛港转型升级为契机，全力争取进口冰鲜水产品、肉类指定口岸资质，培育建设以冷链物流为主的粮食、水果、肉类集散基地，建设特色物流口岸。重点发展农产品物流、制造业物流、资源型产品物流、城乡物流配送、电子商务物流、再生资源回收物流等，推动物流企业规模化、集约化发展，提高物流行业标准化、信息化、自动化、智能化管理水平。谋划建设临港国际农产品冷链物流基地建设。拓展商贸、信息、金融等港口增值服务功能，加快建设区域性港口物流公共信息平台，推动港口信息数据联网和标准化建设。围绕核心资源，贯通南北商贸物流，聚集国际产业资源，打造智慧物联体系，丰富产业集群内涵。

（四）高潜未来产业

高端软件产业。促进云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等加速发展，积极培育和引进软件企业、技术和人才力量，加快关键领域软件开发应用，打造软件名城。依托秦皇岛经济技术开发区，加快引进华为、阿里、中软国际、软通动力、文思海辉等大型软件外包和交付企业，打通软件研发和交付产业链，打造“软件产业交付中心”。依托信息技术产学研新工科联盟和北戴河教育培训基地，加强与北航、北理工、北交大等国内一流信息技术领域高校合作，充分发挥燕山大学、东北大学（秦皇岛）、河北科技师范学院等秦皇岛高校的作用，积极引进国内外软件龙头企业和知名培训机构，开展面向实际软件工程项目的工程培训；鼓励和扶持河北东软、燕软、晟融数据、海湾、晨砻科技等本地重点软件企业，发挥外部资源带动，内部核心驱动双引擎作用，形成秦皇岛软件产业特色，逐步打造“全国软件产业化人才培养基地”。在传统孵化器的基础上，引进华为软件开发云、腾讯敏捷开发平台、百度人工智能开发平台等软件研发基础技术条件平台和“解放号”“猪八戒”等众包服务平台，建设高水平示范性众创空间，逐步打造“全国软件产业创新创业基地”。提升秦皇岛在中国软件创新发展大会的影响力，集中展示以软件为核心的智能化、数字化发展成果，为促进软件产业发展、传统制造企业转型升级搭建合作平台，建成有秦皇岛特色、在全国有影响力的软件产业基地。

创意设计。推动创意设计产业高质量发展，拓展延伸创意设计服务领域。加快中瑞设计港、中法国际文创园等项目建设，瞄准国际一流标准开展项目招商，推动工业设计企业在秦集聚，支持创意设计企业向专、精、特、新方向发展，打造国际一流的工业设计园和文创园区。以“设计+”为引领，大力发展超高清、VR/AR、数字内容生产和创新设计软件、数字文化内容创作、智能内容生产平台、文化资源转换、人居环境创新设计等产业。开展各类产业创意设计活动，提升创意设计对品牌战略和质量提升的巨大赋值能力，提高产品附加值和品牌知名度，不断提升文化创意和设计服务的整体水平和核心竞争力，以创意设计带动产业升级，推进秦皇岛制造向秦皇岛创造转变。

|  |
| --- |
| 专栏2：城市特色产业 |
| **1.生命健康。**中秦兴龙康复辅具产业园、中关村生命园昌黎科创基地、北京天肽小分子活性肽生产基地、石药集团生物研发基地、美亚干细胞研究与应用、上海原能干细胞医学中心、燕达国际健康城、通化力神人参系列产品加工基地、华恒生物三期、鼎成肽源免疫细胞、泰治医疗口罩及防护服生产加工基地、鹏瑞利国际健康商旅城、华是国际肿瘤医学中心、国泰医疗生产基地、皓海生物产能扩建、爱晖医药口服溶液剂和滴剂生产制造、卢龙县口服固体制剂GMP二期、泰和医养结合、都岭药业现代化中药示范基地、北京湃生去端肽胶原蛋白生物材料、益尔生物产品研发。 **2.文体旅游。**长城国家文化公园秦皇岛产业园、特色小镇推进工程、北戴河艺术村落整体开发、碧螺塔海上酒吧公园、北戴河区文旅融合中心、北戴河5A景区、冷口温泉文化旅游度假区、老君顶生态旅游开发、茂业金梦海湾酒店、奥特莱斯城市综合体、河北英皇集团文旅产业营地、山海关长城风景道、海港区求仙入海处改造提升、青龙都山满族文化旅游产业示范区、背牛顶文化旅游度假区、蓝调庄园康体度假休闲旅游项目、青龙满族自治县五指山村人造溶洞旅游综合开发、青龙满族自治县城市综合体、华生园金色葡萄梦幻王国旅游区、秦皇岛欢乐冰雪水世界。**3.临港物流。**临港国际农产品冷链物流基地、进出口商品交易中心、北戴河互联网+现代物流园、嘉诚食品农产品冷链物流基地加工配送中心、海晟快递产业园、金盾保安中信金融外包服务产业园、卢龙县延秋现代仓储物流中心、久昌物流中转基地、国药物流中心、中昊智慧物流园、天晖塑料大宗商品物流产业园、运通物流快递产业园、秦皇岛国际裘皮城综合体、吉晟仓储物流、圣洋科技物流中心、昌黎富民农产品冷链物流仓储配送中心。**4.高潜未来产业。**北戴河大数据存储中心和智能计算中心、航运大数据产业中心（国际软件产业园）、中信戴卡数字园、秦皇岛软件新城、华为云产业提升、防威科技消防科技创新产业园、城安盛邦城市消防大数据综合应用管理系统、东大鼎润产业园、中法国际文创园、洪泰智造创新产业社区、海港区科技成果转化园、北京晨殿传媒直播带货基地、荣智新零售产业园。 |

三、大力发展数字经济

紧紧抓住京津冀协同发展机遇，统筹全市大数据产业布局，打造以开发区为中心，海港区、北戴河区、北戴河新区为片区的大数据产业园区。在智能制造、电子政务、文化旅游、生态环境、教育医疗、健康养老、民生服务等行业领域开展融合应用。聚焦智能汽车、智能终端、生命健康、数字城市等发展方向，重点引进一批数据采集、数据分析、数据处理、数据调查、数据安全等大数据企业。

推进数字产业化发展。积极对接京津冀大数据中心建设，加快构建现代化数据资源体系，建设互联网数据中心，推动数据中心网络融合、技术融合、数据融合、业务融合，加快公共数据资源有序开放和共享，提升数据资源汇聚、采集和分析能力，积极发展数据加工分析业务，引进培育数据清洗、脱敏、建模、分析挖掘、可视化等大数据产业，发展档案数字化、网络数据清洗、图像视频数据标引、语音数据训练、工业自动化数据等业务。

推进产业数字化升级。实施制造业数字化转型行动计划，加快智能装备、智能模块整体解决方案在企业智能改造中的应用，大力推进工业互联网平台建设，开展“制造业+互联网”模式应用试点示范，发展建设智能工厂，实现生产过程透明化、生产现场智能化、工厂运营管理现代化。加快服务业数字化发展，推动数字技术与交通物流、设计咨询等生产性服务业，旅游、医疗、教育、养老和体育等生活性服务业深入融合，促进服务业智能化发展。推动农业数字化转型，构建农业农村信息服务系统，推广农业物联网应用，利用数字技术开展农业生产经营全程托管、农业植保、病虫害防治服务。实施上云用数赋智行动，鼓励平台企业、行业龙头企业整合开放资源，构建产业互联网平台，为中小微企业数字化转型赋能。

1. 培育发展新业态新模式

 促进先进制造业和现代服务业融合发展。推动原材料企业加快向产品和专业服务解决方案提供商转型；消费品工业发展规模化、个性化定制，提供“产品+内容+生态”全链式智能生态服务；装备制造业企业向系统集成和整体解决方案提供商转型。鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储配送等环节，持续推进降本增效；开展制造业设计能力提升专项行动，促进工业设计向高端综合设计服务转型；满足重点领域消费升级需求，推动智能设备产业创新发展，实现设备智能化、生活智慧化。抓好试点示范带动，推进秦冶重工、莱特流体等省级先进制造业与现代服务业融合试点建设，引导带动更多企业创建国家和省级“两业”融合试点企业，建设产业融合发展示范城市。

积极探索线上服务新模式。大力发展融合化在线教育，积极推动符合条件的社会化、市场化优秀在线课程资源纳入部分教育阶段的日常教学体系，试点开展基于线上智能环境的课堂教学，深化普及“三个课堂”应用。积极发展互联网医疗，加强智慧医院建设，推进线上预约检查检验，规范推广慢性病互联网复诊、远程医疗、互联网健康咨询等模式。鼓励发展便捷化线上办公，支持远程办公应用推广和安全可靠的线上办公工具研发，满足日常性多方协同工作、异地协同办公需求。

培育发展共享经济新业态。推动生产能力共享，鼓励引导行业龙头企业面向中小微企业共享具备智能互联功能的生产设备，开放企业研发设计、生产物流、检验检测等全产业链资源，鼓励互联网企业建设分散产能共享平台，促进生产需求高效智能匹配。推动生活服务共享，支持建设交通出行、旅游资源、医疗服务、住房租赁交易等一批生活服务共享平台，释放社会闲置生活服务资源，提高资源配置效率。推动创新要素共享，推进高校、科研院所和国有企业的各类重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心等向社会开放，探索建立集科研仪器和科研人才共享、科研咨询与合作开发项目为一体的科技资源共享新模式，推动研发、设计、创意、咨询、法务、运营、技能实训等智力资源和服务能力共享，加速知识技能落地推广应用。

鼓励发展新个体经济。积极培育新个体，支持微商电商、网络直播等多样化就业，鼓励发展基于知识传播、经验分享的创新平台。大力发展微经济，支持线上多样化社交、短视频平台有序发展，鼓励微创新、微应用、微产品、微电影等万众创新。引导“宅经济”合理发展，促进线上直播等服务新方式规范健康发展。

五、建设质量强市

坚持质量第一，效益优先，深入实施“质量强市”战略，实施工业振兴行动计划，完善高质量发展政策体系，发挥先进标准引领作用，开展质量提升行动，完善质量基础设施，促进标准、质量、品牌、信誉联动提升，推进全国质量强市示范城市建设，推动秦皇岛发展迈向质量时代。

（一）构建新型标准体系

深入推进“六大标准体系”建设，搭建推动高质量发展的新型标准体系框架。围绕发展现代农业和现代服务业、社会管理和公共服务等重点领域，制订一批市级地方标准。支持企事业单位主持或参与制修订国际、国家、行业标准，培育发展团体标准，谋划实施一批京津冀协同标准。深入实施企业标准“领跑者”制度，支持中信戴卡公司开展系列技术标准创新研制工作。开展“标准化+”示范试点创建推广工程，推动省级标准化示范点项目建设。加强质量基础设施建设，积极推进国家质检中心、产业计量测试中心、技术创新中心、工程研究中心、重点实验室等公共技术平台建设，完善市县两级法定计量检定机构基础设施建设，加强认证监管，规范认证认可行为。

（二）持续推动质量提升

深化质量提升专项行动。推动高端装备制造、葡萄酒等产业集群提升制造业标准化水平和竞争力。全面推动“农产品质量安全示范县”建设，围绕大樱桃、板栗等特色产业，建设特色农业精品示范基地、冬奥会农产品供应备选基地。引导建筑业企业创建结构优质工程和精品工程，争创“鲁班奖”“大禹奖”。完善建筑节能、绿色建筑标准，全面提高星级绿色建筑、装配式建筑比例，提高绿色建材应用率。实施旅游标准化示范工程，推进公共文化服务标准化、均等化。大力倡导卓越的质量理念，深化培育质量标杆，积极推广“质量诊所”管理模式，推进实施企业首席质量官制度，以高标准高质量引领产业迈向中高端。

（三）培树秦皇岛品牌

积极探索企业品牌、产品品牌、区域品牌、中华老字号、地理标志保护产品等品牌统一培育管理新模式。壮大中铁山桥、中信戴卡、骊骅淀粉、中粮华夏等民族企业和知名品牌，争创中国质量奖、省和市政府质量奖。推进品牌农业建设，巩固昌黎葡萄中国特色农产品优势区地位，积极争取昌黎旱黄瓜、卢龙甘薯、山海关大樱桃、青龙北苍术、昌黎海参等省级特色农产品优势区申报国家级特色农产品优势区。推进服务业品牌建设，加大文化旅游、商贸物流、公共服务等领域品牌力度。强化商标、地理标志等品牌的管理保护，加快商标品牌化进程。加强品牌推广宣介，完善质量信用分级分类管理制度，不断提升秦皇岛品牌知名度、美誉度、影响力。

第四章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，把发展经济着力点放在实体经济上，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深化供给侧结构性改革，积极扩大有效投资，打造区域消费中心城市，推动供需协同发力、经济良性循环。

一、积极扩大精准有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，深入挖掘投资需求潜力，拓展投资空间、优化投资结构、提高投资质量，更好地推动经济高质量发展。

（一）优化产业领域投资

发挥秦皇岛产业门类齐全优势，巩固提高重点产业、重点企业在国内国际市场产业链供应链价值链中的优势地位。以532主导产业和县域特色产业为重点，依托中信戴卡、中铁山桥、哈电重装、金海粮油、安丰钢铁、宏兴钢铁等一批重点龙头企业，按照数字化、网络化、智能化的趋势对全产业链进行优化配置、融合改造，谋划储备一批高端高质项目，以投资结构优化带动制造业转型升级。鼓励现代服务业项目投资，推动生命健康、文体旅游、临港物流、工业设计、文化创意等产业项目加快建设。加大农业领域投入，围绕乡村振兴，加大对高标准农田建设、农业特色优势产业项目投资，大力发展设施农业，推进农业生产标准化，提升现代农业园区能级，促进农村一二三产业融合发展。

（二）加强新型基础设施建设

加快信息基础设施建设。加大通信网络基础设施建设力度，全面开展5G网络、千兆光纤网络建设，打造“双千兆城市”；加快推进专用网络、北斗卫星地基增强系统、物联网基础设施建设。推进算力基础设施建设，以数据中心为基础支撑，加快构建“边缘计算＋智算＋超算”多元协同、数智融合的算力体系，为经济社会发展提供充足的算力资源。规划布局数字技术基础设施建设，加快推广“上云用数赋智”，积极发展安全可靠、弹性便捷的政务云、行业云平台及解决方案，全面提升中小企业和传统企业上云率。

全面升级融合基础设施。深度应用数字化、网络化、智能化技术，加速传统基础设施信息化、智能化、网络化升级。全力建设智能制造基础设施，以工业互联网网络、节点和平台建设为核心，推进工业互联网与制造业深度融合创新。加快布局智能交通基础设施，推动道路、港口、机场、口岸等交通设施及运载工具智能化升级，加快构建智能化、网络化现代交通体系。以千兆政法网基础建设为支撑，加快推进以智慧综治、智慧法院、智慧检务、智慧公安和智慧法律服务为中心的智慧政法建设。高效推进智慧市政基础设施建设，推广智慧水务、智慧燃气、智慧环保、智慧安防等新型智慧城市公共服务领域物联网应用，加快建设统一、高效、智能、可信的城市大数据基础平台，打造数字政府。

|  |
| --- |
| 专栏3：新型基础设施建设 |
| **重点建设项目。**5G基站建设、北戴河大数据产业园、北戴河区省级智慧城市试点建设、河北数微智慧社区服务、秦皇岛市5G+智慧消防、“秦融”全媒体全流程全方位智慧化新闻中心、河北晟融“幸福秦皇岛”工程、青龙满族自治县平安青龙暨智慧交管。 |

（三）构建现代综合交通运输体系

大力发展轨道交通。协调国家铁路集团有限公司，加大高峰时段（旅游旺季）运力供给，借力津秦客专和京唐城际铁路，支撑与京津地区间大运量、高频次的出行需求，加快融入京津1小时通行圈；强化秦皇岛和石家庄、邯郸等省内城市以及与西北地区、西南地区、华中地区、东南沿海地区等重点城市之间的铁路交通联系。加快环渤海城际铁路、承秦铁路前期工作，构建秦皇岛联系山东半岛、辽东半岛、承德及内蒙地区的铁路新通道。积极推进迁青铁路、昌港铁路、地方铁路北延伸、昌黎钢铁企业铁路专用线、秦皇岛粮油食品加工产业园铁路专用线等项目建设，满足区域经济产业发展需求。谋划发展区域组团间大运量交通系统，实现城市组团间高效便捷通达。

打造现代公路交通体系。完善高速公路网络，优化提升既有高速公路繁忙路段承载能力；着眼提升高速公路网络便捷性，打造更大范围出海口，重点加强内外互联互通，推进实施京秦高速主线及北戴河新区支线、秦唐高速公路秦皇岛段项目建设，结合沈阳—秦皇岛高速规划研究，谋划京秦高速公路北戴河新区支线北延项目。优化普通干线网络，打通省际、市际、县际瓶颈路、断头路，构建畅通的普通干线主骨架网络；针对秦皇岛中心城区、北戴河区、抚宁区、昌黎县等区域，着眼于全市、全省发展大局，谋划普通干线公路货运通道、绕城通道等；打造一批现代化、生态型长城旅游公路，实现高速公路、国省干线“外部交通”与长城旅游风景“内部交通”无缝衔接，建成布局合理、设施完善、功能齐全、风景优美的长城旅游路网。

完善港口基础设施建设。推进秦皇岛港西港区生产运输搬迁腾退工作，科学规划邮轮游艇码头布局，加快适宜邮轮游船游艇停靠的泊位提升改造，积极推进东港区集装箱、杂货、汽车滚装等货类码头建设。推进山海关港综合通用码头建设，服务出海口基地建设。探索前移港口功能，在通道城市布局建设内陆港，实现港口与腹地资源高效衔接。

建设现代化航空运输体系。围绕打造京津冀世界级机场群，加快秦皇岛北戴河机场扩建工程建设，力争实现航空口岸正式开放，巩固俄罗斯远东地区、韩国、东南亚航线，拓展日本等主要旅游客源地航线。布局青龙、山海关等通用机场项目，发展航空物流。

建设综合交通枢纽场站。围绕打造国家级物流枢纽承载城市，依托铁路重点站、港口、高速公路进出口，加快建设具有多式联运功能的综合货运枢纽（物流园区）。引导规划公路货运站向物流园区转型升级，推动物流业与商贸、制造业联动发展、重点加快秦皇岛综合客运枢纽、昌黎和北戴河旅游客运站、秦皇岛运通物流二期工程、卢龙石门循环经济产业园物流中心、伦泽网络物流供应链等项目建设。

|  |
| --- |
| 专栏4：交通基础设施建设 |
| **1.铁路。**迁安至青龙地方铁路、昌黎至京唐港地方铁路、宏兴铁路专用线、安丰铁路专用线、金海食品加工产业园铁路专用线。**2.轨道交通。**秦皇岛市有轨电车示范线工程。**3.机场。**北戴河机场改扩建、北戴河机场安防设施升级改造和高压配电增容工程、青龙通用机场建设。**4.港口码头。**秦皇岛港东港区集装箱及通用码头建设、主航道及东航道扩建、粮食输送管廊工程，山海关港综合开发，山海关、滦河口、新开口、洋河口、大蒲河、人造河渔港建设及改造。**5.高速公路。**京秦高速北戴河新区支线、秦唐高速公路秦皇岛段建设。**6.国省干道。**国道G102、G228、G230部分路段改建，省道S202、S205、S318部分路段改建，干线公路路网改造。**7.农村公路。**长城旅游公路、农村公路建设。 |

（四）构建综合能源体系

构建坚强可靠基础设施体系，完善输电主网架，高标准推进城乡配电网改造升级，加强电网运行管理数字化、智能化建设，提高安全运行水平和风险应对能力。完善油气管网，加快中俄天然气管线秦皇岛段、秦丰沿海天然气管线等输气主管网建设，完善县区支线和输配管网建设，全面提升“县县通气”覆盖率。构建绿色安全能源生产供应体系，加快清洁能源设施建设，积极推进抚宁抽水蓄能电站、氢能产业园建设，实施光伏、风电等可再生能源重大工程，推进城市热电联产和支撑电源项目改造升级，科学布局建设天然气调峰电站，加强余热余压及工业副产品、生活垃圾等能源资源回收综合利用，因地制宜推进生物质热电联产，推动新能源汽车充换电网络、天然气加气站、加氢站等基础设施建设。发展智慧用能源新模式，推动能源与信息基础设施深度融合。

|  |
| --- |
| 专栏5：能源基础设施建设 |
| **1.火电。**秦皇岛发电2×350MW等容量替代热电联产、河北华电抚宁2×25MW背压热电联产机组及配套热网、开发区东区2×25MW背压热电联产机组及配套热网等项目。**2.水电。**河北抚宁120万千瓦抽水蓄能电站。**3.风电。**120万千瓦风电、110万千瓦光伏发电、中节能风力发电、国家电投青龙风力发电、中国水电青龙风力发电等项目。**4.电网。**秦皇岛电网规划配套建设。**5.充电桩。**新能源充电基础设施建设。**6.供热。**昌黎县清洁取暖集中供热及电厂余热利用工程、青龙满族自治县城集中供热热源建设、海港区热电联产集中供热南线主管网二期工程。**7.天然气。**秦皇岛—丰南沿海输气管道、秦皇岛西部（卢龙—昌黎）高压燃气管道、秦皇岛市—昌黎县天然气利用、中俄东线至青龙支线、中石油秦皇岛昆仑石油燃气管道等项目。 |

（五）加强水利设施建设

加强供水保障。科学规划城乡供水体系，实施水源调蓄工程，新建改建一批城镇水厂，实施河道连通供水工程。大力实施农业节水，加强工业和城镇节水改造，建设海绵城市，推进地表水源置换，加大非常规水源利用力度。实行最严格的水资源管理，强化地下水超采综合治理，严格地下水取水许可审批管理，依法有序关停自备水井，加快实现地下水采补平衡和稳步回升。实现全民节水行动，建设节水型社会。

加强防洪安全。全力做好小型水库、山洪灾害易发区、行洪河道内村庄等重要区域的安全防范工作。以滦河防洪治理、洋河水库除险加固为重点，沟通河系、优化调度，恢复域内灌排渠系功能，清淤扩挖渠道，消除水库运行安全隐患，形成行洪安全与洪水资源化有机结合的防洪减灾格局。统筹流域上下游、城市内外洪涝，全面加强城市防洪排涝工程建设，完善城市排水防涝体系。实施重点山洪沟治理，提升农村防洪能力。

加强农田水利设施建设。加快实施大型灌区和重点中型灌区现代化改造，开展达标工程建设，消除运行安全隐患。有序新建一批山丘区和平原区节水型、生态型灌区，提高农田抗御旱涝灾害能力。大力推广先进适用节水灌溉技术，因地制宜发展喷灌、微灌、高标准管灌等高效节水灌溉，逐步实现输水系统的管网化、智能化，构建高效节水的灌溉工程体系。

|  |
| --- |
| 专栏6：农田水利设施建设 |
| **1.高标准农田建设。**建设高标准农田28万亩，涉及昌黎县7个乡镇36个村，卢龙县4个乡镇，青龙满族自治县4个乡镇，海港区5个镇，抚宁区10个乡镇。 **2.防洪安全保障。**全市中小河流治理、大中小型病险水库除险加固、重点山洪沟治理，昌黎县滦河小埝及险工治理等项目。**3.水生态安全保障。**昌黎县农村灌溉水源置换，全市水土保持工程、坡耕地综合治理等项目。 **4.供水安全保障。**石河—引青济秦供水管线连通工程、抚宁洋河灌区续建配套与现代化改造、昌黎县滦河引水工程、卢龙县石门循环经济产业园工业供水工程、卢龙县引青灌区续建配套与现代化改造、青龙满族自治县水胡同水库向县城引水等项目。 |

二、着力扩大消费需求

发挥消费对经济发展的基础性作用，适应居民消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，以消费升级引领供给结构优化，推动区域消费中心城市建设。

（一）推动跨境电商零售进口试点城市建设

依托秦皇岛港和综合保税区，完善口岸功能，优化口岸通关环境，提升跨境贸易便利化水平，发展免税店、港货精品店，打造环渤海地区进出口商品集散中心。推动进口商品营销中心提档升级，加大跨境海外仓等基础设施建设，加强与京津冀城市群城市之间货物转关通道合作，提高口岸承载能力和货物转关效率。强化公共服务平台建设，加强与国家标准版国际贸易“单一窗口”、通关服务平台的无缝对接，完善平台申报系统，畅通与海关的监管、申报、审批渠道，实时向海关传输相关电子数据，实现交易、支付、物流电子信息“三单”对比。加强电子商务主体引进，打造电商企业总部基地，形成龙头带动和示范效应。

（二）加快国家体育消费试点城市建设

深入推进体育消费机制创新、政策创新、模式创新、产品创新，构建以重点项目为牵引，以“产学研游训赛”为主要内容的“两核、两带、三点、三线、五区、网络化”体育消费生态圈。推动体育与旅游、康养、教育融合，实施体育旅游精品示范工程，发展体育融合健康服务项目；开发智慧体育系统，建设体育用品大型仓储基地，打造国内外体育用品集散地，发展体育用品跨境电商产业；打造产业孵化平台和健康服务平台，支持体育产品制造业发展，研究体育健康服务方案，形成产业集群；设立特色体育培训学校，形成人才培养优势，提升竞技体育水平；培育“赛事经济”，提高秦皇岛国际马拉松赛、北戴河轮滑节等精品体育赛事活动的服务水平和市场参与度，打造品牌赛事IP；依托中国足球学校教育资源，做大做强足球赛事和培训，继承亚运遗产，发展海上体育经济，释放北部山区资源优势，推广山地户外运动项目，加快培育冰雪产业，广泛开展群众性冰雪运动活动，将冰雪运动打造为旅游发展的新引擎；举办“体育产业展示大会”，发展会展经济，全力打造奥体中心体育综合体商圈、西沙滩路体育用品商圈、人民广场体育休闲商圈；完善市场主体，推进体育类社会团体优化提升，扶持非企业法人经营活动，促进项目俱乐部发展；培养健身技能，扶持俱乐部建设社区健身房，增强体育消费粘性，激活健身培训市场。

（三）积极创建国家文化和旅游消费试点城市

着力开发商务会展旅游、康养旅游、邮轮游艇旅游、非物质文化遗产主题旅游等业态产品。引导文化和旅游场所增加参与式、体验式消费项目，开发一批适应游客需求的旅游线路、目的地、旅游演艺及特色商品。鼓励建设集合文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐场所等多种业态的消费集聚地，打造一批具有文旅特色的高品位休闲街区和度假产品，培育一批网红打卡新地标。优化百货商场、购物中心规划布局，打造茂业天地、万达广场等商圈，打造一批特色风貌街区和“夜经济”街区。提升“秦皇岛礼物”品质，打造一批京津冀都市圈的时尚生活补给站、国内外新品首发地、原创品牌集聚地、文化旅游新地标、全民聚会新空间，着力培育区域消费中心。

（四）培育壮大消费新热点

积极推动家政服务业提质扩容，开展家政师资素质提升行动，培育一批家政服务重点企业（基地），扩大家政服务供给规模，开展巾帼家政示范基地、“港城福嫂”等先进典型选树活动，打造秦皇岛巾帼家政服务品牌。大力发展数字智能消费，积极推广可穿戴设备、移动智能终端、医疗电子、智能汽车等智能化产品消费，丰富5G应用场景，推动虚拟现实、增强现实等前沿消费产品创新发展。有序引导消费模式创新，积极培育定制消费、体验消费、无人零售、近场零售等消费新模式，提供精准推送、虚拟体验等新服务。着力推进夜经济等重点商圈、特色街区建设，创建夜经济活动品牌，合理有序推动地摊经济发展。积极发展“首店经济”，以西港片区、金梦海湾片区、火车站片区为重点，鼓励大型高端商业综合体、购物中心及高端商务楼宇招引集聚各类品牌首店。

（五）优化消费环境

加快城乡消费网络布局建设，规划建设以县城和重点镇为载体的城乡融合消费网络节点，推动城乡商业网点、社区便民商圈建设，支持电商和物流企业向乡镇农村延伸，繁荣农村消费市场。持续完善交通、市场、物流、配送等消费基础设施，健全流通网络和售后服务体系。培育壮大一批具有竞争力的现代商贸流通企业。清理并取消各种限制消费政策，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。实施秦皇岛知名品牌培育宣介行动和放心消费工程，加强消费领域诚信体系和质量认证体系建设，强化反垄断、反不正当竞争，加大消费者权益保护力度，营造放心消费环境。

三、开拓多元化国际市场

坚持双向合作、优势互补、质效同进，瞄准中高端产业发力，面向国际市场需求攻关，加快优势产能、优势产品走出去，倾力打造开放发展新高地。

（一）培育国际竞争新优势

实施内外销产品同线同标同质工程，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。瞄准全球价值链中高端产业发力，推动高技术、高品质、高附加值产品和装备制造产品出口，加快发展加工贸易和其他贸易，大力发展服务贸易，促进服务贸易和货物贸易协调发展，逐步形成以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的国际竞争新优势，提高秦皇岛品牌的国际知名度和市场占有率。积极培育贸易新业态新模式，推动跨境电子商务发展，开展跨境电商网购保税进口业务。支持外贸企业培育行业品牌、知名商号，将“秦皇岛品牌”向“国际品牌”升级。加快出口基地建设，培育提升海关特殊监管区、开发区（高新区）、县域特色产业外贸基地等转型发展平台。以国际产能合作和高端要素并购为重点，用好合作机制，搭建合作平台，注重风险防控，促进对外投资合作稳步健康发展。

（二）积极拓展国际市场需求

开拓多元化市场，深耕美、欧、日、韩等市场，强化东盟、金砖国家及“一带一路”沿线国家贸易，挖掘俄罗斯等东欧国家、东南亚、中东及拉美市场潜力，千方百计增加我市的机电产品、农产品、钢材、纺织服装、轻工等产品出口，加快形成重点突出、层次分明、渠道多元、风险分散的市场分布新格局。组织支持企业参加广交会、进博会等国际性展会，巩固传统市场，开拓新兴市场。鼓励支持外贸企业开展电子商务升级行动，加快推进建立和完善网上市场营销和交易系统，积极发展电子商务平台和网络展，扩大网上交易规模。

第五章 坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动和科教强市、人才强市战略，积极培育壮大数量众多、有活力、成链条的中小企业集群，着力提升自主创新能力，加强科技创新成果转化应用，激发人才创新创造活力，打造一流创新型城市。

一、培育壮大创新主体

完善鼓励企业技术创新政策，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，提升企业创新能力、创新活力和创新实力。

（一）实施创新型领军企业培育计划

实施创新企业引培工程，坚持外部引进和本土培育相结合，遴选一批创新能力强、引领作用大的骨干高新技术企业，在重大技术攻关项目、科技创新平台建设、创新政策落实等方面集中资源重点支持，打造在全国有影响力的创新型领军企业。支持行业龙头企业、优势企业牵头组建创新联合体，瞄准科技前沿、产业发展、市场需求，研发产业共性关键技术，培育带动一批创新型企业发展，打造科技创新企业集群。着力提升企业自主创新能力，引导企业加大科技创新投入，催生更多“独角兽”企业、“瞪羚”企业、细分市场“单项冠军”企业和新领军者企业。

（二）大力培育高新技术企业

围绕补齐“短板”、做强产业链，支持行业优势企业与高校、科研院所深入开展产学研合作，加大研发投入，增强自主创新能力，打造一批研发实力与创新成果国际一流、产业规模与竞争能力位居前列的高新技术企业。积极与京津开展对接合作，引进孵化一批技术前沿领域的高新技术企业。选取规模大、技术领先、成长性高、带动性强的高新技术企业，提供定制化的基础服务、发展服务和延伸服务，推动一批高新技术企业高端化发展。到2025年，高新技术企业达到600家以上，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到35%以上。

（三）加快发展科技型中小企业

实施科技型中小企业成长计划，推动科技型中小企业数量和质量双提升，支持重点实验室、技术创新中心、检验检测等创新服务平台向企业社会开放，营造区域创新生态。通过政策引领，激发企业创新活力，着力孵化一批、创办一批、引进一批、转型一批、提升一批，实现科技型中小企业快速增长。实施苗圃、雏鹰、科技小巨人和新三板上市四大工程，搭建小升规、规改股、股上市成长阶梯，强化差异化服务，加速推动科技型中小企业裂变式增长、集群化发展。到2025年，全市科技型中小企业达到5000家以上，自主创新能力大幅提升。

二、全面增强创新能力

遵循科技创新和产业创新规律，统筹各类创新平台载体建设，加强核心关键共性技术研发，加速科技成果转化应用，全面提升创新能力。

（一）加强产业关键技术研发和应用

围绕战略性新兴产业的科技需求，聚焦产业链供应链稳定，针对产业薄弱环节，组织实施一批重大科技专项，集中攻关一批国内空白技术，搞出更多独门绝技，打造一批具有综合竞争力、特色优势明显的产业集群。鼓励燕山大学、东北大学（秦皇岛）等市域内外高校、科研院所与企业合作建设产业技术研究院等新型研发机构，开展康复辅具、肿瘤治疗、轻量化汽车零部件、特种玻璃、氢能利用、智慧港口等共性关键技术研发、科技成果转化、技术服务、企业孵化等创新创业服务。

（二）推进科技创新平台建设

大力吸引国内外顶尖实验室、研究所、高校、跨国公司来秦设立领先的科学实验室和研发中心，支持企业建设重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究院等科技创新平台，扶持一批优势明显的市级工程技术中心升级为省级科技创新平台。组织开展规模以上企业研发机构达标行动，支持企业建立形式多样、机制灵活的新型研发机构。引导行业优势企业与高校、科研机构及高端人才合作建设院士工作站、博士后工作站和产学研合作基地。实施孵化器和众创空间（星创天地）推进计划，打造一批专业化孵化器和众创空间，建设一批“双创”示范基地。到2025年，规模以上工业企业建立研发机构比例达到40%以上。

（三）推进科技园区提档升级

加快秦皇岛高新技术产业开发区建设，提升高新技术产业集聚功能。加快北戴河生命科学园等科技企业孵化器建设，引进代表国际国内先进科技、医疗水平的高端项目。持续推动中关村海淀园秦皇岛分园建设。提高中瑞设计港运营能力和专业化服务水平，增强园区吸引力。支持燕山大学国家大学科技园建设。推进农业科技园区、现代农业园区的研发机构建设，每个园区建设1家研发机构，每年研发、推广应用1项以上农业新技术新品种，促进农业科技园区高质量发展。重点推进山海关大樱桃、昌黎葡萄、北戴河集发等省级农业科技园区建设。

（四）构建产学研深度融合技术创新体系

依托燕山大学、东北大学（秦皇岛）等科技创新资源，谋划创建新兴产业技术研究院，提升关键技术攻关能力，形成一批具有支撑引领作用的科技创新成果。搭建校地合作平台，组织驻秦高校梳理科技成果资源，发布科技成果目录，推动高校与企业有效对接，促进驻秦高校科技成果就地转化。广泛征集企业技术创新需求，挖掘凝炼技术需求清单，定期向外发布推送，引导科技人员帮助企业解决技术难题。支持高校科研院所科技人员通过兼职创新、长期派驻、短期合作等方式，到企业开展科技咨询、技术诊断、产品开发、科学普及等服务，为产业融合发展、转型升级和企业复杂技术难题破解提供专业化、集成化、个性化解决方案。支持高校建设大学科技园、科技企业孵化器、技术转移机构，鼓励高校科研人员带技术、带成果创办科技型企业。支持优势领军企业自身科技成果产业化，符合条件的纳入市重大科技成果转化项目给予资金支持。开展专利预警、专利导航和专利分析评议，培育知识产权优势示范企业，推进国家知识产权试点城市建设。

（五）推动区域协同创新

积极融入京津冀协同创新体系建设，加强市科技创新服务中心建设，完善中国技术交易所秦皇岛技术成果交易市场服务功能，加强与中关村国家技术转移北方中心、中国创新驿站、天津北方技术交易市场等的对接，支持县区或园区建设技术交易工作站，打造线上线下互动融合的技术交易体系。加快中关村海淀园秦皇岛分园、中科院（秦皇岛）技术创新成果转化基地、中关村海淀留学人员创业园秦皇岛分园等承接载体建设，促进京津科技成果向我市转移转化。深化科技招商，围绕大健康、大数据、大物流、新制造等领域，瞄准长三角、粤港澳大湾区等国内创新资源聚集区，大力引进一批战略性产业创新平台。支持有条件的企业在先进地区或境外建立“创新飞地”，依托国内外先进的科技、人才、平台优势，借力发展产业和吸纳人才，搭建综合性创新创业平台。

三、大力优化创新生态

坚持人才第一资源理念，强化人才兴秦战略，深化人才和科技体制机制改革，推动人才加速集聚，创新要素融通发展，加快形成多主体协同、多要素联动、多领域互动的创新生态。

（一）完善科技创新体制机制

加快科技管理职能转变，建立财政科研投入机制，支持企业扩大研发投入，健全社会多渠道投入机制。完善科研管理机制，简化科研项目申报和过程管理，优化科研项目经费开支，推进科技攻关“揭榜制”和首席专家“组阁制”改革，推行项目经费“包干制”。统一科研项目监管标准。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。深化科研机构体制改革，扩大科研院所科研自主权，推动科教类事业单位差异化分类管理，大力发展新型研发机构。健全科技创新综合服务网络服务体系，打造全链条、专业化共同服务平台，推动科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接。建立市县联动机制，开展创新型城市创建活动，实施县域科技创新跃升行动。牢固树立保护知识产权就是保护创新的理念，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，增强系统保护能力。

（二）激发人才创新创造活力

健全完善聚财、引才、用才机制，确保人才引得进、用得好、留得住。实施创新人才引进工程，聚焦重点产业创新、企业发展需求，绘制人才地图，构建人才数据库，研究制定人才需求、项目和政策清单，推动人才需求与供给精准匹配，打造以“基础型人才、科技型人才、高端领军型人才”为支撑的多层次人才体系。推动人才招引与招商引资同步考核、同步奖惩，强化招才引智内生动力。实施知识更新工程，聚焦经济社会发展和科技创新重要专业技术领域，开展大规模继续教育活动，促进专业技术人才更新知识，提高科技创新能力。实施技能提升行动，运用科教融合、校企联合等模式，加强高技能人才培训基地、技能大师工作室建设，壮大高水平工程师队伍和高技能人才队伍。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善高层次人才认定机制，深化职称制度改革，探索弹性薪酬制度，建立高端人才双聘制，探索人才弹性编制池，为高层次人才提供良好的创业环境和方便快捷、运行高效的服务，让更多科技领军人才和创新团队在秦皇岛创业发展。

（三）培育倡导创新文化

大力弘扬科学家和工匠精神，推动科学家精神进机关、进农村、进社区、进校园、进企业，在全社会营造尊重科学、尊重人才的良好氛围。规范科技伦理，树立良好的学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。激发企业家创新创业热情，广泛开展科学普及活动，提高全民科学素质，充分利用科技活动周、创新创业大赛等活动载体，激发创新精神，推动创新实践，激励创新事业，让创新在全社会蔚然成风。

**第六章　全面深化改革扩大开放，增强经济社会发展 动力和活力**

坚定不移推进改革，加快完善社会主义市场经济体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚定不移扩大开放，形成全方位、多层次、多元化、高水平开放格局。

一、持续深化重点领域改革

聚焦经济重点领域和突出问题，创新制度供给，加强改革举措的系统集成、协同高效，打通瘀点堵点痛点，激发整体效能，营造长期稳定可预期的制度环境。

（一）深化投融资体制改革

深化投资体制改革。优化政府投资项目决策程序和实施程序，完善政府投资全过程监管制度，提升政府投资管理水平。持续提升投资建设便利度，优化再造投资项目前期审批流程，提升工程建设项目审批效率，推广社会投资备案类项目“企业承诺制”。完善招投标制度，健全招标人决策机制，进一步落实招标人自主权。

深化金融改革创新。搭建线上“秦皇岛市综合金融服务平台”，推动跨区域、跨部门的金融服务信用信息共享。大力发展普惠金融，壮大金融市场主体，吸引更多的国内外金融机构来秦设立法人机构。加速农村信用社改革，实现股权结构多元化。整合现有各类融资平台，集中配置优质高效资源，提高投融资能力。成立金融担保集团，引导金融机构创新股权、知识产权、预期收益等抵押担保方式。支持产业园区、行业性自律组织和大型商贸物流企业等牵头建立中小企业贷款互保、联保机制。加强防范和化解金融风险，建立健全金融风险监测预警体系，精准识别金融风险，制定落实应对措施和应急预案，稳妥审慎处置。

（二）深化开发区改革

深化开发区管理体制机制。突出开发区经济发展主战场地位和作用，进一步强化招商引资、投资服务、项目建设、经济建设、科技创新等经济发展功能。鼓励和支持开发区实行管理机构与运营企业分离制度，管理机构负责开发区的政策制定、发展规划、行政审批、投资促进、企业服务等工作，专业运营企业负责开发区的区域开发、投融资、基础设施建设、招商引资、专业服务等工作。鼓励支持秦皇岛经济技术开发区通过托管、股份合作、共建共管、飞地经济、一区多园等模式对全市开发区实施空间和资源整合。支持县区政府向社会公开选择开发区建设运营机构，引入社会资本和外来资本，开发运营特色产业园区。

深入推进人事薪酬制度改革。支持开发区管理机构根据干部人事政策和发展需要，在核定的用人额度内，创新选人用人机制。推进开发区聘任制改革，有序推进机构整合归并，推行岗位公开、择岗自愿、竞争上岗、公开招聘，实现人员能进能出、岗位能上能下。改革完善开发区薪酬制度，推行低底薪、高绩效的工资制度，鼓励将招商成果、服务绩效纳入考核奖励，探索实行兼职兼薪、协议工资、年薪制、项目工资等多种分配方式。

深化开发区项目建设项目审批制度改革。开发区内涉及市域统筹平衡项目条件的重点项目，由市级相关部门依据项目申请和职能权限提前介入，依法办理建设手续。在全市省级开发区全面推广企业投资项目承诺制试点经验，对《河北省禁止投资的产业目录》和《河北省政府核准的投资项目目录》外的项目，建立前置事项承诺、承诺公示、联合验收、信用评价、责任追究、全过程监管等制度，实行先建后验模式。实行工程建设项目“区域评估+负面清单”制度，对列入国家规划项目和省市重点项目，探索涵盖环评、能评、水评、安评的“多评合一”。

优化提升开发区能级。把开发区等各类园区平台建设放在更加突出位置，进一步加快开发区发展速度，扩大经济总量，力争到“十四五”末全市经济开发区经济总量比“十三五”末实现翻一番。其中：秦皇岛经济技术开发区经济总量不低于全市经济开发区总量的50%，经济总量没有达到百亿元以上的省级开发区，确保跨上百亿元台阶；各省级经济开发区在全省开发区进位争先，提高开发区产业水平、投资强度、亩均效益。坚持开发区基础设施建设适度超前，推动开发区建设与城市基础设施、公共服务设施建设一体化布局和联动化发展，同步规划建设信息基础设施，建设创新型智慧园区。

（三）深化国资国企改革

健全完善现代企业制度，坚持党的领导和健全完善企业治理有机统一，加快建立各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司法人治理机制。深入实施国企改革三年行动，推进市属国有企业布局优化和结构调整，坚持以企业为主体、市场为导向，有进有退、有所为有所不为，持续推进国有企业瘦身健体、提质增效。积极稳妥推进混合所有制改革，坚持因业施策、因企施策，宜独则独、宜控则控、宜参则参，重点推进国有资本投资、运营公司出资企业和商业类企业进行混合所有制改革。完善市场化薪酬分配机制，调整优化工资总额管理方式，建立健全按业绩贡献决定薪酬的分配机制，推动薪酬分配向作出突出贡献的人才和一线关键苦脏险累岗位倾斜。构建以管资本为主的国有资产监管体制，坚持授权与监管相结合、放活与管好相统一，改进经营业绩考核评价体系，强化监督协同，促进国有资产保值增值。

（四）建设高标准市场体系

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，实施高标准市场体系建设行动，深化要素市场化改革，完善交易规则和服务体系，形成高效规范、公平竞争的统一市场，促进商品和要素自由流动平等交换。

推进产业用地市场化配置改革，建立以亩均效益为导向的土地资源配置机制，研究推动不同产业用地类型合理转换机制，探索增加混合产业用地供给；完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策，提高土地利用水平；健全补充耕地指标调剂办法，保障建设用地区域占补平衡需要。建立劳动力和人才社会性流动体制机制，畅通人才跨所有制流动渠道，保障劳动者享有平等就业权利；完善以职业能力为核心的分类评定体系，推进职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接。构建金融有效支持实体经济体制机制，积极引导和支持企业到资本市场挂牌上市融资，鼓励符合条件的企业依法发行债券，支持企业资产证券化。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，提高科技人员成果转化收益比例；促进发展科技成果、专利等资产评估服务，促进技术要素有序流动和价格合理形成；强化知识产权保护和运用，推动科技成果资本化。培育数字要素市场，着力构建从多元归集、整合共享、开放流通到社会应用的数字要素市场，探索数据生产要素按贡献参与分配。

二、全方位对外开放

紧紧抓住疏解北京非首都功能“牛鼻子”，积极服务对接雄安新区建设，深度融入“一带一路”建设，对标对表沿海先进城市，全方位扩大对外开放，努力加快国际化秦皇岛建设。

（一）深度融入国家战略

深度融入京津冀协同发展。充分发挥放大京津冀协同发展节点城市、京津1小时交通圈、旅游旺季服务保障、沿海开放等综合优势，抓好秦皇岛开发区（中关村海淀园秦皇岛分园）、北戴河生命健康产业创新示范区、秦皇岛港口转型发展示范区三大重点承接平台建设，提高承接承载能力。强化与北京西城区、海淀区的战略合作关系，主动承接北京优质教育、医疗、文化、科研等资源疏解，深化与清华大学、天津大学、北京医院、北医三院、中科院等战略性合作，着力打造京津冀医疗健康“微中心”和国家区域医疗中心，建设科研成果转化承接基地，让京津优质公共服务资源更多惠及秦皇岛人民。积极对接和服务雄安新区建设。

深度融入“一带一路”建设。立足建设“一带一路”合作先行区，进一步扩大国际合作交流，着力塑造和培育国际休闲旅游、国际交流、国际教育、国际医疗康养、国际贸易口岸等五大品牌，放大提升“天下第一关”“北戴河”国际影响力，加强国际化港口、国际航运、临空经济区建设，提升扩大对外开放的载体和平台。坚持共商共建共享，积极开展与“一带一路”沿线国家多边贸易，加快国际市场开拓，推动国际班列和海铁联运建设，开辟和增加国际航线、班轮、班列，畅通人流物流大通道。积极参与沿线国家重大基础设施建设，加快钢铁、建材等优势产能和装备“走出去”。加强国际产能合作，支持优势企业在海外建设一批境外生产基地，建立境外售后维修服务中心、备件生产基地等售后服务保障支撑体系，开展技术工程总承包等服务，打造全省“走出去”标杆企业。

（二）有序推动港口转型升级发展

坚持以城定港、港产城融合，优化港口功能布局，实施港口转型升级工程，加快建设一流国际旅游港和现代综合贸易港。加快推进西港区改造开发，发展高端服务业、战略性新兴产业，推动一流国际旅游城市中央功能区建设。积极发展集装箱综合中转业务、跨境大宗商品进出口综合贸易、本地大宗散货业务等转型支柱产业，打造国家粮食集疏运重要港口，谋划建设跨境电子商务综合试验区，打造绿色生态、智慧型港口，建设环渤海重要保税港区。拓展港口辐射腹地，积极发展国际海铁联运集装箱班列业务，推动公铁水空联运无缝衔接，提升秦皇岛港服务“一带一路”及内陆更深远腹地的能力。

（三）加快北戴河生命健康产业创新示范区发展

加快北戴河生命健康产业创新示范区核心区建设，完善基础设施和公共服务设施，提升承载能力。深化示范区改革试点，对照博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策，积极争取国外新药、新器械、新医疗技术在示范区与海南同步应用。加快高端医疗机构建设，围绕肿瘤、心血管、细胞治疗及临床转化等重点领域，积极引进国际国内一流医院，加快北戴河心脑血管病医院、北医三院秦皇岛医院建设，推进与北京大学肿瘤医院合作共建北戴河肿瘤医院和癌症筛查中心，推进石药集团干细胞药物研发基地建设，推进细胞制备中心、细胞检测中心及临床治疗中心建设。推动河北医科大学临床学院转设至秦皇岛，建设国内外有影响力的国家区域医疗中心、国家老年医学中心。

（四）大力发展临港临海经济

积极发展新兴海洋产业，聚焦海洋交通运输、海洋高端装备制造、海洋文化旅游、海洋养殖、海洋生物医药、海洋科研、智慧海洋等领域，推进涉海创新链、产业链、供应链协同发展，建设一批海洋经济领域科技创新公共服务平台、培育一批海洋经济龙头企业，着力建设带动力强的海洋优势产业集群，打造全国现代海洋产业基地。完善口岸服务功能，提升口岸开放水平。全力推进北戴河机场航空口岸正式对外开放。加快推进秦皇岛综合保税区建设，支持发展现代物流、跨境电子商务、服务外包、检测维修、保税租赁、国际中转、配送、采购、转口贸易等保税服务，打造成我市对外开放新高地，全市经济发展的新引擎。支持综合保税区与开发区、港口联动发展，复制推广自由贸易试验区成果。

（五）进一步强化精准招商

持续优化招商机制，持续做好驻点招商，开展委托顾问招商、以商招商、亲情招商、主题推介招商和市场化专业招商，开展百家商会会长走进秦皇岛等系列招商活动，面向知名国企、民企、外企和相关科研机构，举办秦皇岛投资环境说明会。选优配强招商队伍，充分发挥和利用好各类社会团体组织在招商引资重点领域牵线搭桥作用，围绕强链、延链、补链开展精准招商。创新招商方式，建立招商引资项目预评估、签约项目跟踪落地和动态管理机制，严格考核奖惩，构建办好大活动、联系大企业、引进大项目、落地大见效的招商引资新体系。聚焦国际国内500强和行业领军企业、隐形冠军企业，聚焦长三角、珠三角、京津等优势区域，聚焦生命健康、高端制造、现代物流、数字经济等重点产业，谋划盯引一批产业链引擎性项目。

三、创建国内一流营商环境

以市场主体需求为导向，创新体制机制，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，降低制度性交易成本，提高政务服务能力和水平，高标准打造市场化、法治化、国际化营商环境。

（一）持续深化“放管服”改革

承接好省级管理权限下放内容和方式，进一步简政放权、放管结合、优化服务，精简各类重复审批，切实减少对微观经济活动的干预。推进企业和个人全生命周期服务体系建设，实施涉企经营许可事项目录清单管理和告知承诺制，推行“函证结合”“容缺后补”等改革，推广“最多跑一次”。深化商事制度改革，扎实开展“减证便民”，推行证明事项告知承诺制，推动企业开办“一日办结”。推动公共资源交易平台整合共享，提高平台电子化交易水平。抓好市县乡村一体化政务服务体系建设，深化“互联网+政务服务”，扩大政务公开，加快推进政务服务一网通办和跨区域通办，努力实现“一次不用跑”。提升企业注销便利度，强化税务、社保、金融、市场监管等环节协同办理，扩大简易注销范围，让市场主体进得来、退得出。全面落实减税降费政策措施，依法依规清理规范涉企收费，降低企业综合成本。

（二）完善公平竞争的市场环境

坚持“两个毫不动摇”，保障民营企业依法平等使用资源要素，公开公平公正参与竞争。全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，加强重大政策事前评估和事后评价，系统排查、清理各类显性和隐性壁垒。全面推行“双随机、一公开”监管，推动跨部门联合执法，对新产业、新业态、新模式探索实施包容审慎监管。加快诚信秦皇岛建设，建立部门间信息共享、协同监管和联合奖惩机制，争创全国社会信用体系建设示范城市。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，推动各项惠企政策落地落实，构建亲清政商关系。完善领导包联帮扶机制，激发市场主体活力。对照国际通行规则，建立健全营商环境评价的常态化机制。持续加大法治环境、政务环境、市场环境、社会环境、开放环境等重点领域整治力度，严厉打击侵害民营企业权益的违法犯罪行为，维护民营企业和企业家的合法权益，营造稳定公平透明、可预期的发展环境。

第七章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化，提高农业质量效益和竞争力，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

一、加快推进农业现代化

深化农业供给侧结构性改革，优化农产品区域布局，在粮油提质效、果菜创品牌、畜牧转方式、水产可持续、功能深拓展等方面下功夫，提升产业集中度和供给层次。

（一）稳定粮食综合生产能力

落实国家粮食安全战略。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实粮食安全责任制，健全农业支持保护制度，引导农业优质资源优先保障粮食生产。以粮食生产功能区为重点加快推进高标准农田建设。实施优质粮食工程，引进试验示范优良品种，全面加强种子质量监管，健全农作物病虫害防治体系，促进粮食丰产增收。强化农业科技和装备支撑，推进农业机械化进程，全面提高粮食生产效率效益。执行好粮食最低收购价政策，保持农产品价格合理水平。落实“菜篮子”负责制，保障粮油等重要农产品和肉菜蛋奶果等农副产品安全。到2025年，全市粮食面积稳定在192.8万亩，总产量稳定在72.5万吨以上。

加强耕地保护和建设。严守耕地红线，加强基本农田保护，全面落实永久基本农田特殊保护制度，到2025年，全市永久基本农田保护面积不少于222.4万亩。实施耕地质量保护与提升行动，大力加强农田水利建设，实施大中型灌区节水改造、田间渠系配套等工程项目，推广先进适用节水灌溉技术，积极发展节水灌溉。深入实施“科技兴粮”工程，全面推广绿色高产高效模式。降低耕地开发利用强度，有序推进重点区域、重点品种的轮作，集成推广一批有利于改良土壤、培肥地力、种地养地、减少地下水开采相结合的生产技术模式。

（二）优化农业生产布局

立足不同县区资源禀赋和产业特色，围绕构建优势产业集群、延伸产业链条，确立“三区多园”现代农业总体布局。三区主要包括北部山地农业区、中部平原农业区、南部滨海农业区，其中：北部山地农业区以生态保育型农业为主，突出生态保障，开展山区综合开发，发展沟域经济、林果产业和林下经济，打造山区绿色农业。中部平原农业区以高效绿色基地型农业为主，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程，打造粮食、蔬菜、畜禽等优势特色农产品生产、加工、物流基地，发展现代都市农业，以及采摘和休闲观光等特色农业。南部滨海农业区以都市现代农业和优质海产品生产为主，建设城市“菜篮子”产品供给区、河北省特色优质海产品供应基地和特色海产品出口创汇基地，促进农业与旅游业有机结合，打造农耕休闲旅游区和休闲渔业产业带。“多园”，即建设多样化特色农业产业园区，形成“生产+加工+科技”全产业链农业产业发展模式，包括农业科技园、加工业园区和物流园区等。

（三）加快农业结构调整

进一步提升绿色优质农产品供给能力。在确保粮食安全的基础上，适度调减非功能区高耗水低效的农作物种植面积，积极发展专用型小麦和粮饲兼用型玉米的种植，以高端设施蔬菜、休闲养生等特色高效产业为重点，着力打造一批服务城市、宜居生态、优质高效的都市“菜篮子”产品供给区、农业先进生产要素聚集区和农业多功能开发先行区。立足资源禀赋和环境承载力，重点发展高油酸花生、甘薯、蔬菜、食用菌、中药材、葡萄、大樱桃、苹果、板栗、核桃等10大特色种植产业，建设100个规模示范基地。做优做强畜牧养殖业，积极发展生猪、肉鸡、毛皮动物、肉羊、蛋鸡、肉牛、扇贝、海参、鲆鱼和淡水鱼等10大特色养殖产业，大力推行“龙头企业+专业合作社+农户”集中共建联建标准化规模养殖场（小区）模式，引导分散养殖逐步向集约化养殖小区转移，加快推进标准化规模养殖和种养结合生态循环，建设100个规模养殖示范场，8个国际级海洋牧场示范区。到2025年，畜牧、蔬菜、果品特色产业产值占农业总产值达到63%，农业产业化经营率提高到74%以上。

（四）提升农业质量效益

发展都市型农业，大力发展高端设施农业、精品农业，加快建设休闲农业基地、果蔬采摘园、生态休闲农业带，培育建设一批优质粮油、设施果蔬等供应基地，打造一批中央厨房加工企业，建设城市居民休闲度假基地、京津绿色优质农产品供应基地。发展科技农业，完善农业科技创新服务体系，实施农业科技创新推广工程，创新成果转化机制，推进“互联网+农业”发展，建设智慧农业，打造农业高新技术产业示范区。发展绿色农业，推进资源利用高效化、投入品减量化、生产过程清洁化、产业链条生态化、废弃物资源化，实施化肥、农药减量增效，不断提升农业可持续发展水平。发展质量农业，推进绿色食品和有机农产品认证，健全农产品追溯体系建设，提升产品质量安全与公共安全水平。发展品牌农业，实施区域、企业、产品“三位一体”品牌战略，开展“山海养生福地、秦皇精良农产”品牌引领行动，着力培育一批特色鲜明、质量过硬、信誉可靠的农业品牌，打造一批“秦字号”品牌，推动一批区域品牌、企业品牌进入省和国家序列。到2025年，农业标准化生产覆盖率达到75%以上，全市主要农作物良种覆盖率98%以上，畜禽良种覆盖率达到90%以上，农产品质量安全合格率稳定在98%。

（五）促进农业一二三产业融合发展

立足大宗农产品和产业基础，引进和发展农产品加工业，延长产业链、提升价值链。发挥本地农业产业化龙头企业示范带动作用，建设农业产业化联合体，培育50个农产品加工示范企业，全市农产品加工业产值与农林牧渔总产值比达到1.1:1。大力发展农产品电子商务，完善配送及综合服务网络，加快农产品冷链物流体系建设，推进市场流通体系与储运加工布局有机衔接。拓展农业多重功能，提升技术、信息、管理等要素催化能力，充分挖掘农业农村资源价值优势，推动农业与休闲旅游、饮食民俗、文化传承、教育体验、健康养生等产业嫁接融合，积极引导产城、产镇融合，促进产业集群发展，打造50个生态休闲农业示范点，8大休闲农业示范区。大力发展农业新型业态，发展农业生产性服务业，鼓励开展代耕代种代收、大田托管、统防统治、烘干储藏等市场化和专业化服务，推动科技、人文等元素融入农业，发展农田艺术景观、阳台农艺等创意农业，探索农产品个性化定制服务、农业众筹等新型业态。

二、实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，以农村人居环境整治为突破，以农村基础设施建设为支撑，加快建设生态宜居、乡风文明的社会主义现代化新农村。

（一）推进农村人居环境整治

持续开展农村生活垃圾专项治理，按照“户分类、村收集、乡转运、县市集中处理”的垃圾处理模式，探索推行垃圾处理源头减量化、收集分类化、处理资源化方式，实现收储运处置体系全覆盖并稳定运行。推进农村生活污水治理，因地制宜确定农村生活污水治理技术路线和治理模式，推动城市郊区、交通干线周边村庄建设集中式生活污水处理设施和配套建设污水管网，提升农村生活污水集中处理率。持续推进厕所改造，坚持农村改厕与新型社区建设、污水治理等工作统筹考虑、一并推进，加强村民广场、乡村集市、中小学校、乡镇卫生院等人员密集活动场所卫生公厕建设。加强农村废弃物处理，在具备条件的村庄，建设专业化农业农村废弃物集中处理中心，对畜禽养殖粪污、厕所粪污等废弃物一并处理及资源化利用。大力开展村庄街巷道路硬化，实施道路入户工程，解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。推进村庄绿化、街巷亮化。到2025年，全面实现农村垃圾资源化、减量化、无害化处理，农村卫生厕所普及率100%，厕所粪污无害化处理率达到90%以上，农村污水治理管控全覆盖。

（二）加强农村基础设施建设

加强农村饮水设施建设，实施农村饮水安全巩固提升工程，完善县域环状供水管网布局，谋划推进一批农村集中连片规模化供水工程项目，推进城乡供水一体化，进一步提高农村自来水普及率、水质达标率、集中供水率、供水保证率，确保农村居民喝上“稳定水、干净水、放心水”。改善农村地区用电条件，加强农村电网改造，提升供电可靠性，保障农村生产生活用电需求。优化农村公路路网结构，大力推进“四好农村路”建设，确保农村道路通达畅通便捷安全。全面推进“煤改电”“煤改气”和清洁煤推广，积极发展生物质能、地热、太阳能等清洁供暖方式。加快乡村信息基础设施建设，所有行政村基本通达光纤宽带、覆盖第四代移动通信网络信号，推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖，提高村级综合服务信息化水平。加强农村消防基础设施建设，因地制宜建设消防救援站、市政消火栓、消防通道等消防公共基础设施，改善农村消防安全条件。

（三）建设新时代美丽乡村

根据村庄人口发展态势，科学确定县域村庄布局和规模，合理确定生活设施用地位置、规模和建设标准，完善服务设施配套，提升生活空间宜居水平。制定实施村庄建设规划和历史文化名村、传统村落保护规划，加强乡村风貌整体管控，保持村镇地域特色、文化特色和民俗特色，防止乡村景观城市化。强化新建农房规划管控，抓好海港区和北戴河区农村住房建设试点工作，探索建立解决农村相对贫困人口住房安全问题长效机制。推进乡村振兴示范区建设，坚持全域规划、连片打造，同步推进现代农业园区、农村新型社区、乡村生态功能区建设。推进美丽村庄建设和发展旅游相结合，积极培育打造一批美丽乡村精品示范点、示范片区和示范旅游线路，打造宜居宜业宜游的精品美丽乡村200个以上。

三、增强农村发展新活力

持续深化农村重点领域改革，加快培育新型农业经营主体，大力推进乡村人才振兴，千方百计提高农民收入。

（一）深化农村重点领域改革

深化农村土地制度改革。推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。健全城乡一体的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地认定机制。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。加快培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，发展农业社会化服务组织。深化农村集体产权制度改革，盘活农村资产资源，发展壮大新型农村集体经济。完善农村金融服务体系，创新农村金融服务，发展农村商业保险。

（二）多渠道增加农民收入

落实国家惠农强农政策，大力发展现代农业，让优质安全农产品鼓足农民“钱袋子”。积极推动农业适度规模经营，大力培育新型经营主体，提高劳动生产率和土地产出率，提升农产品市场竞争力，让农民获得规模效益收入。充分挖掘生产、加工、流通等环节的增收潜力，积极发展农产品精深加工，拉长产业链条，打造供应链条，让农民从加工和流通环节多多受益。变农业生产资源为景观资源，大力发展创意农业、休闲农业、乡村旅游，让农民尽享农业多功能带来的收益。抓住农村产权制度改革的契机，增加农民土地流转收益、集体资产股份分红收益、土地增值收益。强化乡村就业服务，促进城乡就业供求信息有效对接，促进农村劳动力转移就业，增加外出务工收入。

（三）推动乡村人才振兴

积极开展高素质农民培训工程，建立健全以“教育培训、认定管理、定向扶持”为主要内容的高素质农民培育服务体系。育强农村技能人才队伍，依托京津和省内教育资源和农业科技创新平台，实施“农村实用人才培训计划”“乡村工匠”培育工程，培育一批有一技之长、带动能力强的“土专家”“田秀才”。建强农村基层管理和社会事业人才队伍，选优配强村党组织带头人，实施“文化人才提升工程”“名师传艺工程”，推动城镇学校优秀教师、校长向乡村学校流动，加强“农村订单定向医学生”和基层卫生人才本土化免费培养。引导科技人才和青年人才下乡创新创业，鼓励各类科技人员和事业单位技术岗位人员到农村离岗创业和兼职入股创业，吸纳高校毕业生到农村基层创业就业。鼓励引导原籍企业家、专家学者、经济文化能人等群体，以投资兴业、援建项目、助学助教、捐资捐物、法律服务等多种方式反哺故里、报效乡梓。

四、巩固拓展脱贫攻坚成果

建立健全巩固拓展脱贫成果长效机制。保持主要帮扶政策总体稳定，过渡期内严格落实“四个不摘”要求，继续保持兜底救助类政策稳定，落实好教育、医疗、住房、饮水等普惠性保障政策，优化产业就业等发展类政策。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，扎实推进精准脱贫大数据平台建设，建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户等重点群体和对象，开展重点监测、定期检查，动态管理，分层分类及时纳入帮扶政策范围，实行动态清零。巩固“两不愁三保障”成果，健全控辍保学工作机制，落实分类资助参保政策，有效防范因病返贫致贫风险，建立脱贫人口住房安全动态监测机制，保障低收入人口基本住房安全。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，继续推进扶贫产业园区和扶贫项目建设，加强扶贫项目资产管理和监督，完善安置区配套设施，提高安置区社区管理服务水平，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

做好巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，加大产业扶持力度，结合各县产业优势，加快发展乡村特色产业，打造“新型经营主体+基地+贫困户”的发展模式，促进脱贫人口稳定就业。持续改善贫困乡村基础设施条件，提升公共服务水平。健全农村低收入人口常态化帮扶机制，加强农村低收入人口监测，健全风险预警、研判和处置机制，分层分类实施社会救助。

**第八章 优化国土空间布局，推进一流国际旅游城市 和新型城镇化建设**

深入落实区域协调发展战略和主体功能区战略，以绣花功夫建设管理城市，加快推进以人为核心的新型城镇化，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进城市和小城镇协调发展，加快建设一流国际旅游城市。

一、优化国土空间布局

建立和完善国土空间规划体系，优化区域空间发展格局，立足资源环境承载能力，优化生产、生活、生态空间，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间新格局。

（一）优化国土空间开发保护格局

落实主体功能区规划，合理控制国土开发强度，统筹全域生态空间、农业空间、城镇空间、产业空间发展，强化三大板块联动发展，尊重本底条件和发展差异，因地制宜推进高质量发展。山林生态涵养板块，包括青龙满族自治县、海港区北部和抚宁区北部，以生态环境保护与修复为重点，控制城镇发展规模，设置严格的产业负面清单。平原城乡协调发展板块，包括昌黎县、卢龙县等平原及浅山区发展区域，以促进城乡融合、产业融合发展为重点，保护基本农田，提高集聚能力和建设水平。沿海优化统筹发展板块，包括海港区南部、山海关区、北戴河区、抚宁区南部、秦皇岛经济技术开发区和北戴河新区，以及海域部分，是陆海统筹发展的重点区域，以完善陆海功能、提高综合竞争力为重点，强化海洋生态保护与修复，大力发展海洋经济，拓展城市发展空间，优化空间和产业布局，推进港产城融合，强化组团联动，实施高水平集中适度开发，承接首都特色功能疏解，打造全省蓝色经济先行区和环渤海高质量发展新高地。

（二）构建组团联动的城乡发展格局

突出山海特色发展，优化空间资源，完善城乡体系，着力构建“一城一港、多组团、多节点”的城乡空间格局。“一城一港”是城市的主城区。“一城”即海港区，强化城市综合功能，着力推进产业升级，推动城市功能更新和北部片区协调发展。“一港”即秦皇岛港，坚持以城定港，推进港口转型，实现港城融合。“多组团”是城市发展的拓展区，包括山海关、北戴河地区（含北戴河区和北戴河新区）、抚宁、秦皇岛开发区4个城区组团和昌黎、卢龙、青龙3个县城组团。推进抚宁、秦皇岛开发区组团与海港组团一体化发展；突出山海关、北戴河地区组团特色化发展；强化昌黎与黄金海岸片区的交通联系和功能互补；推进卢龙组团城乡统筹示范区建设，引导产业转型升级，构建城乡融合发展格局；保障青龙组团生态涵养旅游区建设，加强生态保育与环境综合治理。优化城镇规模体系，突出各城市组团特色，差异化发展主导功能，发挥中心城市的集聚能力，强化以县城为重要载体的城镇化建设，增强沿海平原地区的整体效率和承载能力，引导北部山区人口和城镇点状集聚发展，有序引导市域城镇人口的合理分布。“多节点”指多个小城镇，包括重点镇和一般镇。优化布局，完善基础设施和公共服务设施，提高建设水平，辐射带动周边区域发展。

二、建设一流国际旅游城市

以建设开放创新、绿色宜居的国际化滨海城市为目标，瞄准全省第一、对标全国最高水平，进一步完善城市功能，加强市政基础设施和公共服务设施建设，改善环境品质，提升城市综合服务水平，建设现代化都市区。

（一）提升城市规划建设水平

对标雄安新区和北京城市副中心规划建设，高质量编制城市规划，加强城市设计，统筹产业园区、城市街区、景区景点建设，充分挖掘自然风光、民俗风情、特色风物，建好城市标志性地段、景观、建筑，打造“城市客厅”和优美天际线，塑造历史底蕴、滨海风情、时代风尚、长城风韵、和谐一体的城市风貌。海港组团突出“舒朗大气、简洁明快”的现代港城风貌特色。北戴河地区组团突出“红瓦绿树、碧海金沙”的滨海休疗旅游区风貌特色。山海关组团突出“古朴庄重、新旧辉映”的滨海古城风貌特色。秦皇岛开发区组团突出“科技先锋、创新风尚”的创新园区风貌特色。强化历史文化保护，将历史文化融入城市规划建设，利用历史典故、民俗传说、名人轶事等，提炼文化符号，形成文化展示和体验空间。加强历史建筑、文物保护单位、古树名木的保护。

（二）增强城市综合承载能力

全面提升城市品质品位。完善城市功能，植入国际交往（会议）、邮轮游艇中心、中央文化区、中央商务区、城市风貌标志区等新兴功能，形成功能复合的城市中心、四季友好的活力中心和海滨城市形象中心，提升城市综合服务水平。加快城市交通建设，优化街区路网结构，提高道路通达性和通行便利性。优先发展公共交通，加强停车设施建设管理。完善市政基础配套设施，加大城市供热、电力、通讯等设施建设，加强公共服务设施建设。实施城市更新行动，加大城镇老旧小区、城中村改造和社区建设力度，完成城市区80年代老旧房屋改造，开发建设和完善火车站片区、海阳片区、西部片区等六大重点片区，重点推进河东、东港里等八大片区打捆整体改造。推进海绵城市建设和绿色城市建设，持续开展城市绿化美化亮化净化专项整治，深入落实片长制、路长制，开展星级公园、美丽街区、精品街道等创建工作。树立全生命周期管理理念，深化城市运行管理“一网统管”，推进城市管理精细化。

（三）建设新型智慧城市

创新服务模式供给。大力推进教育、就业、社保、医药卫生、精准扶贫、住房、交通、消防等领域大数据普及应用，深度开发各类便民应用。大力发展线上线下结合、跨界业务融合新模式。积极发展互联网医院，创建互联网健康咨询、健康管理、网上预约分诊、随访跟踪、全民应急救护知识和技能等“互联网+健康医疗”服务新模式。开展数字校园建设，推进市县各类优质教学资源联网共享，发展互动教育、个性定制等在线服务教育。

加强数字社会建设。全面推进城市数字化转型，将地理信息、事件信息、建筑物信息、人口法人信息、车辆信息、网络信息、物联传感信息等多类数据叠加关联，完善以“城市大脑”为中心的智能化治理网络，构建覆盖城乡的智能感知体系。推动新一代信息技术与城市规划、建设、管理、服务和产业发展的全面深度融合，以我市作为全国社会治理现代化试点城市为突破，加快建立完善市、县、乡（街道）、村（社区）四级指挥平台的开发和应用，深入推进数字社区和数字乡村建设，全面提升全市智慧城市建设水平。

（四）提升数字政府管理水平

推进电子政务集约化建设。坚持统一规划、统一网络、统一标准，加快政务信息系统整合步伐，打造统一安全的电子政务云、政务大数据平台。推动共享平台纵向贯通、横向连接，为各级各部门数据资源共享提供有力支撑。实施互联网出口整合计划、业务专网整合迁移计划，提升政务外网服务能力。

推动政府数据开放共享。深入推进政府各级、各部门间数据系统整合共享，推进公共数据开放标准、规则体系建设。健全市县两级政务信息资源共享交换平台，建立市县信息资源共享绩效评价制度，推进政务数据跨区域、跨部门、跨层级交换共享。

推动政府治理方式数字化变革。加强运用互联网、大数据、人工智能等技术手段推动行政管理探索创新。深化包容审慎监管，探索平台经济、共享经济监管模式。推进区块链技术等创新应用，加快构建以信用为基础的新型监管机制。

三、提升县域发展能级

坚持强基础、立支柱、上水平，扎实推进 “一县一策”、 “一园一业”，培育各具特色的县域经济板块。加快以县城为主要载体的城镇化建设，高标准高质量建设县域产业园区，提高县域产业承载能力，引导产业集约节约发展。

（一）推进县城扩容提质

把县城建设作为推进新型城镇化和城乡统筹的关键举措，统筹新城建设与老城改造，合理确定发展规模、开发边界，完善基础设施和公共服务，增强集聚发展能力，引导人口与产业向县城集聚发展，推动产业向园区集中、园区向县城集中。强化规划引领，科学规划绿地景观、河湖水系，突出地域文化、民俗民风等特色，打造标志性建筑和特色空间。完善基础设施，加强道路路网、供排水、污水垃圾处理、集中供热设施建设，明确公共服务设施配置标准，进一步完善教育、医疗卫生、文化体育等公共服务设施，增强县城整体服务功能。推动产城教融合，促进产业园区与县城建设资源共享、设施配套、功能互补，统筹建设和使用图书馆、体育馆、文化馆等公共服务设施，优化县域教育资源布局，推动初中向重点乡镇集中，高中和职业教育逐步向县城集中。

（二）推动县域产业集群发展

依托资源禀赋和产业基础，做强做优立县特色主导产业，推进园区特色化、专业化提档升级，推动产业集群集约发展。**昌黎县高端金属材料及循环经济产业集群，**重点发展新型建材、装备制造、循环化工、钢铁深加工及现代物流五大产业，依托安丰、宏兴、兴国等企业，拓展不锈钢精品特钢、冷轧薄板、无缝钢管等新产品，开发汽车板、硅钢等高端产品。**昌黎葡萄酒产业集群，**依托华夏、茅台干红、朗格斯等龙头企业，重点发展高中档葡萄酒、产区个性化酒品，推动葡萄酒产业向品牌化、高端化、多元化、个性化整合发展。**昌黎县皮毛特色产业集群，**重点发展动物养殖、品种改良、设计研发、服装加工“四大基地”，打造中国“北方裘都”。**卢龙县新型建材产业集群，**以绿色建筑材料为重点，大力发展内外墙板、人造石英石板材等产品，做强以预制构件和集成家居为核心的装配式绿色建筑产业。**卢龙县甘薯深加工特色产业集群，**依托十八里食品、光友薯业等龙头企业，开发高品质精制淀粉、方便粉丝、冷面、薯脯等深加工品种，研制开发甘薯全粉、紫甘薯色素等新产品，提高产品附加值，叫响“中国甘薯之乡”品牌。**青龙特色农产品加工产业集群，**依托双合盛粘豆包、同盛医药、中红三融、百峰贸易、木兰菌业等企业，着力培育林果、畜牧、中药材三大主导产业和设施蔬菜、杂粮、桑柞蚕三大特色产业，打造板栗及特色农产品加工产业集群。

（三）加快发展小城镇和特色小镇

分类引导小城镇特色化发展，重点培育具有发展潜力、或产业集群基础、非农就业比重高的小城镇作为重点镇。依据城镇发展现状和条件，择优培育一批重点镇，承担跨镇域的公共服务职能，完善基础设施，发展专业化生产，打造农业产业化基地。推动特色小镇高质量发展，依托城市重要景观资源、山海旅游通道建设，结合旅游、度假、康养、体育、文化、创意等产业，打造生产生活生态“三生融合”，产城人文“四位一体”特色小镇。着力提升重点镇、中心村的规模和品质，依托各重点镇生态、旅游、文化资源和产业基础，加快镇区道路、广场等基础设施建设，培育壮大一批功能集成型服务中心或聚集区。加强以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。

四、推动城乡融合发展

加快建立城乡融合发展的体制机制和政策体系，优化农村发展外部环境，破除阻碍发展的制度障碍，推动城乡要素均衡高效配置和平等交换，加快资本、技术、人才等各类要素向乡村流动，加速形成城乡互惠一体发展的新格局。

（一）加快农业转移人口市民化

全面放开城镇落户限制，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口落户城镇。清理限制户口迁移的“门槛”和障碍，着力解决农村学生升学参军进入城镇人口、在城镇就业居住五年以上和举家迁徙的农业转移人口、新生代农民工等重点群体落户问题。全面实行居住证制度，将居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口，推进相关领域配套改革，为居住证持有人提供便利化基本公共服务。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益的机制。加快户籍变动与农村“三权”脱钩，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件，促使有条件的农业转移人口放心落户城镇。

（二）推进城乡基本公共服务均等化

加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推动城乡标准统一、制度并轨。促进城乡教育资源均衡配置，推行城乡义务教育学校标准化建设，推动教育基础设施向农村延伸，加快推进中小学幼儿园建设，优化城乡师资配置，实现优质教育资源在城乡间共享，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。推进医疗一体化，健全农村、社区基层公共卫生服务体系，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，加快基层医疗机构标准化建设，满足农村群众的就近医疗需求。完善城乡统一的社会保险制度，构建多层次的农村养老服务体系，统筹城乡社会救助体系，加大农村社会救助投入。统筹城乡公共文化设施建设，加强基层综合性文化服务中心建设，提升乡镇综合文化站服务效能。统筹城乡社会管理，完善镇村管理体制，积极推进农村社区建设，增强农村社区自我管理和自我服务能力。

（三）推进城乡基础设施建管一体化

统筹城乡基础设施规划，推进城乡基础设施共建共享。推进气化一体化，全力做好安全巡查、气源保障等工作，严格落实人员、制度等安全保障措施，确保安全用气、科学用气、节约用气。推进公共交通一体化，畅通城乡交通运输连接，整合城乡客运线路资源，全面提升农村路网规模和质量，重点提升改造窄路基路面，逐步打通路网中的“断头路”“瓶颈路”，构建便捷、高效的公共交通一体化网络。推进供排水一体化，搞好供排水管网规划设计，推进市政管网改造和县城周边村的供水管网建设，研究出台农村饮水补贴政策，逐步推进乡镇集中供水。推进环卫一体化，加快乡镇垃圾转运站建设，加大对保洁公司的监管力度，确保清运机制有效运转、保洁效果长效保持。推进消防一体化，统筹规划布局城乡消防基础设施，推动城乡消防公共设施建设维护管理一体化发展。

|  |
| --- |
| 专栏7：新型城镇化建设 |
| **1.公交。**公交示范城市场站建设。**2.城市路网。**市本级进行火车站北站房北广场及周边、民族路、西港路、北环路、峨眉山路、龙海大道、黑龙江道、秦皇东大街、东港路、燕山大街、红旗路、河北大街路段道路改造及公共停车场建设工程16项；海港区道路建设工程42项，北戴河区道路建设工程2项，山海关区道路建设工程15项，抚宁区道路建设工程10项，开发区道路建设工程5项，北戴河新区道路建设工程18项，昌黎县道路建设工程9项，卢龙县道路建设工程11项，青龙满族自治县道路建设工程2项。**3.片区开发完善提升。**改造227个老旧小区，其中城区161个、县城66个，重点推进河东片区、东港里片区、新兴里片区、康乐里片区、市政院片区、矿院里片区、育红里片区、滨河路片区等八大片区打捆改造；新开发建设和完善六大重点片区，西港片区全面启动，金梦海湾片区趋于完善，西部片区基本完成，火车站片区初步成型，海阳片区发挥功能效应，新开河口片区初见成效。**4.棚户区改造。**涉及棚户区改造配套基础设施建设项目33个，其中市本级15个、海港区10个、北戴河区3个、抚宁区2个、山海关区1个、昌黎县2个。**5.城中村改造。**实施城中村改造项目5个，其中海港区4个、抚宁区1个。**6.污水处理。**秦皇岛市老旧排水管网改扩建，北戴河新区团林第二污水处理厂、海港区北部片区污水处理厂、开发区东区9号污水处理厂、第六污水处理厂等7个污水处理厂扩容提标改造，抚宁区榆关镇、台营、大新寨镇污水处理工程及昌黎县小城镇污水处理设施工程。**7.垃圾处理。**秦皇岛西部生活垃圾焚烧发电、北戴河区暑期城市生活垃圾分类处理、卢龙县生活垃圾无害化处理及焚烧发电、青龙满族自治县生活垃圾无害化处理等项目。**8.供水。**建设北部新水厂、卢龙县第二水厂。 |

**第九章　加强生态环境建设和环境保护，推动绿色发展和谐共生**

深入贯彻习近平生态文明思想，统筹经济社会发展和生态环境保护，全面推进生态文明建设，着力落实国家和省关于碳达峰、碳中和的重大决策，坚定不移地走绿色低碳循环发展之路，全面构建以推动绿色发展、改善生态环境质量、保障生态环境安全、维护公众健康为根本出发点的环境治理体系, 高标准打造京津冀城市群生态标兵城市。

一、推动绿色低碳发展

践行绿水青山就是金山银山的理念，大力推行清洁生产、绿色生活方式，建立健全绿色低碳循环发展的产业体系，打造绿色发展样板，建设人与自然和谐共生的现代化。

（一）鼓励发展绿色产业

严格执行《国家产业结构调整指导目录（2019年版）》《绿色产业指导目录（2019年版）》。优化升级先进制造产业，大力发展智能制造、节能环保、新材料等绿色新兴产业，促进金属压延、食品加工等传统制造产业由中低端向中高端升级。加快培育壮大资源消耗少、科技含量高的生命健康、数据信息、高端软件、创意设计等产业，逐步成为经济发展的重要引擎。全面提升低能耗低排放、综合效益好的文体旅游产业、现代物流产业发展水平。围绕“三废”处理和企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合，着力发展清洁生产产业。持续优化能源结构，有序推进风光电发展，积极发展氢能、抽水蓄能、地热能、生物质能等清洁能源。积极发展生态农业、生态保护、生态修复等生态环境产业，加快推动建筑节能与绿色建筑、绿色交通、环境基础设施、城镇能源基础设施、海绵城市等基础设施绿色升级改造，大力培育咨询服务、项目运营管理、监测检测、技术产品认证和推广等绿色服务。

（二）推行绿色低碳生产

全面推进清洁生产，依法推进重点行业、重点企业强制性清洁生产审核，促进源头减量。加强先进节能环保技术、工艺、装备推广应用，组织实施一批重点节能降耗工程。加快产业园区绿色化循环化改造，聚焦国家级及省级园区，全面推行能源梯级利用和资源综合利用。优化能源供应和利用结构。推进煤炭清洁高效利用，压减煤炭消费总量，严格控制增量，推广利用非化石能源，落实可再生电力全额保障性收购制度，创新和完善绿色能源优先上网、优先使用政策。积极推进电能替代，加快港口岸电设施建设，支持公共交通车辆油改电，适度超前建设充电设施、支持电动汽车发展。结合清洁取暖，推广高效电暖、热泵、电辅助太阳能热水器等适用技术，示范推广蓄热电锅炉等新型供暖工程。以汽车零部件、机床、电机等为重点，积极推进产品再制造，建设再制造产业示范基地。研究制定2030年前碳排放达峰行动方案，支持有条件县区率先达峰。

（三）强化资源高效利用

大力发展循环经济，加快构建循环工业、循环农业和循环服务业经济产业体系，积极发展资源回收利用产业。统筹推进生活垃圾、工业固废等重点领域资源化设施建设，全面提升城市典型废弃物资源化利用和无害化处置水平。滚动实施一批循环经济项目，加快培育形成一批综合实力强，带动效应好的龙头企业。加强园区循环化改造，制定入园企业、项目准入标准和招商引资指导目录，调整和优化园区产业结构；推动园区基础设施绿色化、循环化改造，降低基础设施建设和运行成本；加强污染治理设施建设及升级改造，实行园区污染集中治理；加强园区内产业链接循环耦合，实现项目间、企业间、产业间首尾相连、环环相扣、物料闭路循环，物尽其用。开展循环经济示范行动，实施示范工程，创建示范城市（县），培育示范企业和园区。建设资源循环利用基地，加强大宗工业固废资源综合利用，推动矿山尾矿及遗留土地砂石料深加工利用。进一步推行生产者责任延伸制度，扩大实施产品品种和领域。

（四）倡导绿色生活方式

倡导绿色消费、自然环保、节俭健康的生活方式，广泛开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑和绿色出行等行动。加强绿色消费理念宣传普及，鼓励群众在日常消费中选购绿色、环保、可循环产品，减少使用一次性制品，养成简约适度的消费习惯。倡导机关企事业单位带头践行绿色消费，提高绿色办公用品使用比例。鼓励低碳出行，大力发展公共交通，引导群众优先选择步行、骑车或乘坐公共交通工具出行，鼓励拼车或使用共享交通工具。全面推行生活垃圾分类，推动垃圾分类智慧化管理，引导公众自觉、科学地开展生活垃圾分类投放，提高垃圾无害化处理、资源化利用水平。完善绿色产品认证与标识制度，推行绿色产品政府采购制度，建立完善节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品和新能源汽车推广机制。深入开展绿色建筑创建行动，推广被动式超低能耗建筑和装配式建筑，提升既有建筑能效水平。完善居民用电、用水、用气阶梯价格政策，运用价格杠杆提高全社会节约意识。

二、推进生态建设与修复保育

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，加快构建生态安全格局，开展生态保护修复，提升生态系统质量和稳定性，加强与周边城市合作，共同构建燕山山脉生态安全屏障和区域生态廊道，筑牢高质量发展可持续发展生态保障。

（一）构建安全健康生态格局

落实主体功能区和生态功能分区定位，努力构建“一屏一带多廊”的生态安全格局。“一屏”，即燕山山林生态安全屏障，重点是加强生态保育，完善提升山区生态系统的生态功能；“一带”，即海岸海域生态保护带，重点是保护优质沙滩资源，强化河口湿地的生态保护和生态修复，提升入海河流水质，改善滨海地区的生态环境，提升生态品质；“多廊”，即滦河、青龙河、石河、汤河、戴河、洋河、饮马河等多条水系生态廊道，重点是加强水环境治理，修复水生态系统，加强滨水地区生态化治理，营造水清、岸绿、安全、宜人的滨水空间。加强对区域内重要生态湿地、水源涵养区、自然保护区、森林公园等生态节点的保护和修复，充分发挥各生态源地的生态功能，促进区域生态环境的持续改善。结合生态保护红线管理实施建设行为管控。

（二）加强生态管控

利用城区周边山体、林地及组团绿化隔离带，建设大型郊野生态公园，完善城区公园系统，构建由大型郊野生态公园、大型综合公园及社区公园组成的宜人便民公园体系，增强公共空间可达性，实现森林环城、引绿入城，四季常绿、三季有花。创新绿隔地区管控机制，延续并强化城市组团与绿隔相结合的布局形式，统筹生态空间与农业空间，将城市绿隔与城市公园、农林空间相联相融，严格落实绿隔地区的刚性生态空间的管控；按照用地减量化原则，积极探索非刚性控制区域的管控策略，以旅游休闲、康体健身、文化娱乐等功能的引入置换绿隔范围内现有村庄与工业商贸企业。

（三）大力推进国土绿化

推进国家森林城市建设向基层延伸，县区全面开展创建森林城市和森林乡村工作。以“三北”防护林和沿海防护林为依托，采取人工造林、封山育林等措施，持续开展国土绿化。采取封山育林和营林抚育措施，加强北部林区公益林建设，实施封育保护，促进灌草地向天然林演替，确保天然林面积不减少，质量有提高。推进中部林区乡土植被建设，完善水网、路网林带，优化城市及周边现有纯林和低效林，实施林相优化与林分改造，突出园林景观风貌，实施天然林抢救性保护和沿海、沿河生态景观林带修复，提升湿地森林生物多样性与生态系统稳定性。高标准推进河北雄安北部郊野公园秦皇岛园建设。

（四）推进矿山整治修复

加强矿山综合治理。坚持把生态环境保护放在优先位置，实行最全面、最严格的矿山生态环境保护制度，落实矿山综合治理实施方案，关闭退出一批、整治达标一批、整合重组一批、修复治理一批。严格控制矿山开采范围、标高、开采方式和方法，最大限度减少对生态环境影响，为采后修复治理、土地利用创造条件。大力开展矿山修复，加快推进生态破坏严重、地质灾害隐患突出、靠近居住区和重要基础设施严重影响居住安全和景观的矿山修复，按照“宜林则林、宜耕则耕、宜草则草、宜建则建、宜景则景”和“一处一策”原则，加快修复绿化、转型利用。推动尾矿库复绿。稳步推进海港区北部山区采煤沉陷区治理。

（五）加强水和湿地修复

实施重点流域综合治理。进一步加大重点流域污染治理力度，推进滦河、石河、汤河、戴河、洋河、饮马河、青龙河等主要河流的综合整治和生态修复，恢复河流生态功能，强化水安全格局。实施水源地生态修复工程，以桃林口水库、石河水库和洋河水库等三个地表水水源地保护区为重点，实施水源地环境综合整治和生态修复，清理保护区内与供水设施和保护水源无关的建设项目、堆场和农业生产等影响水源保护的设施和活动，完善水源保护区及周边区域污水收集系统。加强黄金海岸自然保护区、北戴河国家湿地公园生态保护，实施人工水质净化、河湖生态缓冲带及水生植被恢复等工程，加大河湖生态补水，推动生态系统持续向好。完善工业园区、矿山开采区、垃圾填埋场等场地防渗处理。

三、强化环境污染治理

坚持大气污染区域治理、水污染流域治理、土壤污染属地治理，突出精准治污、科学治污、依法治污，强化全民共治、源头防治，驰而不息打好蓝天、碧水、净土保卫战，守护好秦皇岛的蓝天白云、绿水青山、良田沃土。

（一）持续推进大气污染治理

坚持标本兼治、系统施治，突出区域协同、措施协同、污染因子协同，推进细颗粒物（PM2.5）和臭氧污染协同控制，基本消除重污染天气。深入推进结构减排，大力发展低能耗、低排放产业，巩固化解过剩产能成果，推进企业退城进郊（园区）。深入开展工业污染物源头控制工作，重点行业新改扩建项目严格执行产能置换、煤炭减量替代和污染物倍量削减替代办法，严控工业污染排放，依法关停一批不达标排放企业。推行低（无）挥发性有机物产品源头替代，加强挥发性有机物和氮氧化物污染防治，集中整治恶臭气体污染。加强扬尘源治理，深化建筑施工、市政工程、交通道路扬尘治理，加强城市裸地、土堆扬尘治理力度，推进露天矿山扬尘污染治理。推动运输结构调整，加快实施“公转铁”工程，推进铁路主导大宗及中长距离货物运输。统筹“油、路、车”治理，深化重型柴油货车污染治理，推广使用新能源和清洁能源汽车，鼓励老旧车辆提前淘汰。精准应对重污染天气，完善生态环境、气象部门重污染天气会商预警预报机制，全面落实全市大气污染防治精准化和重污染天气应急管控。强化城乡协同治理，推进北戴河及周边地区大气污染协同治理，指导各县区加强与周边县区污染防治协调联动，形成共建共享共治格局。

（二）系统推进水环境综合治理

统筹水资源利用、水生态保护、水环境治理，坚持污染减排与生态扩容协同推进，持续改善水环境质量。优先保障饮用水安全，开展县级以上集中式饮用水水源保护区规范化建设，稳步推进农村饮用水水源保护。持续深化“河长制”，打造健康河湖，保证河流水质提升。全面落实湾长制，深化入海排污口溯源整治，实施涉水企业提标改造工程，降低入河入海污染物总量，确保入海河流和近岸海域水质稳定达标。全面推进城镇生活污水治理，加快城市建成区雨污分流改造，推动建制镇以上生活污水处理设施全覆盖，持续推进污水处理厂提标改造，确保污水处理厂稳定运行。强化工业污水管控，推动工业企业废水达标排放，推进涉水工业企业入园进区，完善开发区（园区）配套管网、污水集中处理设施，实现污水全部集中收集集中处理、达标排放。深化地下水污染防治，建立地下水环境质量监测网络，开展地下水修复试点。建立健全城镇污水处理费动态调整机制，具备污水集中处理条件的建制镇全面建立污水处理收费制度。

加强农业农村面源污染治理。切实加强河流、湖泊等重点区域农业面源污染防治，严格管控沿河环湖沿海化肥、农药使用量，加强废旧地膜回收利用，增加可降解地膜用量。加强畜禽养殖污染控制，确保规模化畜禽养殖场配套建设废弃物处理设施比例达到100%，推进规模以下分散式畜禽养殖废物利用，不断提高畜禽粪污综合利用率，有效杜绝畜禽污染物直接进入河道。推进农村生活污水治理，因村制宜确定生活污水治理模式。优先河流两侧傍水村庄农村污水治理，加强乡镇、农村小型污水处理设施建设，确保规范有效运行。加快农村纳污坑塘综合治理，打通区域水系，消除农村黑臭水体。

（三）扎实开展土壤污染防治

全面推行农用地分类管控，加大永久基本农田保护力度，巩固提升受污染耕地安全利用和严格管控成效，严防耕地土壤污染。健全建设用地土壤环境准入管理制度，强化土壤环境源头风险管控，防止建设用地新增污染。聚焦重点重金属污染物、重点行业，持续实施清洁化改造。调整优化危险废物利用处置能力结构，推动化工园区配套建设危险废物集中贮存、预处理和处置设施，稳步推进危险化学品生产企业搬迁改造，完善医疗废物收集转运处置体系，实现处置能力与产生量基本匹配。加强集中式饮用水水源地周边土壤保护，依法划定保护区边界，严格区域内土地用途管制和开发利用强度。健全耕地休耕轮作制度，推进土壤污染地块治理修复。加强土壤环境监测、评估、预防和执法体系建设，加强联防联控，严厉打击涉土环境违法行为。

四、完善生态文明制度体系

推进生态文明领域治理体系和治理能力现代化建设，构建多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。建立健全制度体系，深入开展能耗、水资源、建设用地三大“双控”行动，强化总量和强度指标刚性约束；探索建立生态产品价值实现机制，健全跨行政区域横向生态补偿机制，落实生态环境损害赔偿制度；完善资源环境价格机制，将生态环境成本纳入经济运行成本；完善生态环境保护督察制度，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。积极推进排污权、用能权、用水权等交易，探索构建统一高效的环境产权交易体系。积极开展生态文明创建示范活动，争创国家级生态文明示范市（县）和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，为全省树立生态文明建设样板。落实领导干部生态文明建设责任制度，以构建生态环境质量考核体系为出发点，建立科学合理的领导干部考评制度，完善绩效考核评价体系，推行领导干部自然资源资产离任（任中）审计，严格考核问责。探索建立生态环境和资源损害问题线索移送制度，对违背科学发展要求、造成资源环境生态严重破坏的记录在案，实行终身追责。

|  |
| --- |
| **专栏8：生态环境建设** |
| **1.大气。**工业源大气污染防治工程、移动源面源大气污染防治工程。**2.土壤。**土壤污染防治与固体废物治理工程、晶科环保利用海产品加工副产物生产多功能土壤修复剂及调理剂。**3.水。**水质提升及稳定保持工程、河道水环境综合治理工程、河道生态修复及生态补水工程、青龙满族自治县全域治水清水润城工程。**4.岸线。**滦河口湿地整治修复、七里海潟湖湿地生态修复、河口岸线综合整治修复、晶科环保海岸带环境卫生综合治理及资源化利用项目。**5.林业。**北戴河风景名胜区及野生动物植物保护工程、秦皇岛市森林防火体系建设工程、水源涵养林及航空护林站建设。**6.监测。**生态环境综合监测能力建设工程、生态环境气象保障工程。 |

**第十章　持续推进文明城市建设，繁荣发展文化事业 文化产业**

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，用文化凝聚思想共识、引领社会风尚，提升秦皇岛文化软实力，加快建设文化强市，打造城市文明典范，成为新时代举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的引领者。

一、提高社会文明程度

强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范，不断夯实全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城的思想道德基础。

（一）加强意识形态工作

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态“三清单四机制”工作责任制，强化阵地建设和管理。深化党的创新理论学习教育，加强党委（党组）会议第一议题学习和理论学习中心组学习，健全干部理论培训常态长效机制，扎实做好“六进”和学校“三进”工作，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。强化秦皇岛新型智库建设。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。完善网络综合治理体系，增强网络治理能力。

（二）提升公民文明素养

建好用好爱国主义教育基地、国防教育基地和新时代文明实践中心，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。深入推进新时代公民道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，全面提高公民道德素质。坚持育人为本，德育为先，深化未成年人思想道德建设，选树宣传新时代好少年，以道德模范、身边好人等先进典型，引领道德风尚，彰显社会道德高度。健全志愿服务体系，广泛开展学雷锋和志愿服务活动，打造“志愿之城”。深入开展讲文明树新风活动，推进移风易俗。深化群众性精神文明创建，扎实开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，广泛开展文明交通、文明旅游等专项行动，加强家庭、家教、家风建设。强化网络文明建设，发展积极健康网络文化。

二、传承发展优秀先进文化

大力弘扬中华优秀文化，加快发展社会主义先进文化，增强公共文化服务的覆盖面和实效性，提高公共文化质量和服务水平，让人们享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

（一）塑造城市人文魅力

坚持创造性转化和创新性发展，深入推进中华优秀传统文化传承发展工程。充分发挥山海关、北戴河等人文底蕴优势和国际影响力，深入发掘、整合、传承长城文化、祈福文化、孤竹文化、碣石文化、昌黎干红葡萄酒文化、满族风情文化等历史文脉，提升我市文化底蕴，形成我市独有的城市文化气质。加强重大文物、文化典籍和古籍保护研究利用，建设优秀文化资源数据库。加强历史文化名城名镇名村和街区保护利用，重点建设“一核”（山海关历史文化名城）、“三带”（长城文化展示带、滨海文化展示带、京秦文化展示带）、“多点”（特色节点）。实施非遗数字化记录工程、传统工艺振兴计划，推动抚宁太平鼓、昌黎地秧歌、卢龙唢呐、青龙猴打棒、山海关荤锅、姜艳华剪纸等非物质文化遗产保护整理和传承传播，打造具有秦皇岛特色的优秀传统文化品牌，推动中华文化展现永久魅力、焕发时代风采。

（二）加强优秀文化作品创作生产和传播

坚持以人民为中心的创作导向，加强优秀文化作品创作生产和传播，持续推动深入生活、扎根人民和文化进万家常态化制度化。实施文化产品质量提升工程，打造一批文艺精品，培育一批知名文化企业，加强文艺精品创作，增加优质精品内容有效供给，聚焦重大主题节点推出一批讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的优秀文艺作品。办好品牌节庆文化活动和文化赛事，推出一批具有燕山底蕴、长城风骨、大海气魄、反映新时代气象、讴歌人民新创造的文艺精品。加强网络文艺和群众文艺创作，组织推出一批适合新媒体传播的优秀作品，繁荣发展中国特色的哲学社会科学，打造社科精品。

三、繁荣发展文化事业和文化产业

（一）完善公共文化服务体系

坚持政府主导、社会参与、中心下移、共建共享，完善公共文化服务体系，推动公共文化服务标准化均等化，提升现代公共文化服务体系示范区建设质量。优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施网络，增加农村公共文化服务供给。推进中国长城文化博物馆、秦皇岛文化艺术中心、大剧院等重大文化设施和文化项目建设，提升城市文化品位。推进县级文化馆、图书馆总分馆建设，强化基层综合文化功能中心的文明实践功能。扎实推进服务农民、服务基层文化建设，深入开展“送文化”进社区、进乡村活动，创新实施农家书屋建设、农村数字电影公益放映等文化惠民工程，建设基层文艺辅导基地、图书馆馆外基层服务点，支持市、县级公共图书馆、文化馆和国有剧团常年开展流动文化服务。推动媒体深度融合，支持市级新型主流媒体发展，建强用好县级融媒体中心。充分利用新一代信息技术，推动公共文化数字化建设。推动公共文化服务社会化发展，鼓励和引导社会力量兴办公共文化项目、运营公共文化设施，促进服务主体和提供方式多元化。

（二）提高优质文化供给

坚持协同发展、差异化发展、创新发展、全链条发展，推动文博文创、数字文化、影视演艺、出版印刷、工艺美术、文化制造等六大门类文化产业快速发展。巩固提升文化制造等传统优势行业，加快新闻出版广播影视演艺提质增效。支持文化企业转型升级，发展壮大各类文化市场主体，建设一批带动影响力强的文化产业项目和文化产业园区。完善文化产业市场体系，建设一批文化和科技深度融合的示范基地和示范企业，建设文化大数据体系。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，推动文化产业与相关产业跨界融合发展。强化对外文化交流，提升秦皇岛文化的传播力和影响力。

（三）深化文化体制改革

完善文化管理体制，建立健全党委领导、政府管理、行业自律、社会监督、企事业单位依法运营的文化管理体制，健全文化生产经营机制。深化文化行政体制改革，推动国有文化企业出资人与主管主办制度有效衔接，完善党委和政府监管有机结合、宣传部门有效主导、管人管事管资产管导向相统一的国有文化资产管理体制机制。创新文化领域社会组织管理，深化文联、记协等党的群团组织改革。分类推进文化事业单位改革。

|  |
| --- |
| 专栏9：公共文化建设 |
| **重点建设项目。**山海关中国长城文化博物馆、市大剧院、市科技馆、市海燕戏曲艺术剧场、基层综合性文化服务中心、板厂峪长城窑址群遗址博物馆、海港区旅游长城国家文化公园、北戴河区博物馆、北戴河区文物保护利用、北戴河区石塘路历史文化街区、北戴河怪楼文化艺术产业园、路能达国际汽车文化创意产业园、山海关古城遗迹保护提升、山海关核心展示园综合提升、昌黎县博物馆、昌黎县文化中心、卢龙县孤竹博物馆、青龙满族自治县非遗展馆、青龙满族自治县图书馆。 |

**第十一章　改善人民生活品质，打造共建共享共同富裕的幸福家园**

始终把人民利益摆在至高无上的地位，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共服务体系，滚动实施民生实事，扎实推动共同富裕，让全市人民过上更加美好幸福的生活。

一、提高城乡居民收入水平

坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重，拓宽经营性收入来源，畅通财产性收入渠道，推动居民收入和经济同步增长、劳动报酬和劳动生产率同步增长。

（一）多渠道增加居民收入

完善工资制度，健全最低工资标准调整、企业工资集体协商和薪酬调查制度，促进中低收入职工工资合理增长；提高农民工劳动合同签约率，健全农民工劳动报酬支付机制；完善城乡居民社会保险和基础养老金调整机制，合理提高社会保障待遇标准，提高城乡居民转移性收入水平；健全公务员工资增长机制和事业单位岗位绩效工资制度。健全各类生产要素由市场决定报酬机制，加快发展多层次资本市场，落实上市公司分红制度，保护投资者特别是中小投资者合法权益，支持有条件的企业实施员工持股计划，拓宽居民租金、股息、红利等增收渠道。合理调节城乡、区域、不同群体间分配关系，扩大中等收入群体，提高低收入群体收入，有效缩小收入分配差距。

（二）完善收入分配机制

全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，健全技术要素参与分配机制，鼓励企事业单位对紧缺急需的高层次、高技能人才实行协议工资、项目工资等。加强知识产权保护，完善有利于科技成果转移转化的分配政策，探索建立科技成果入股、岗位分红权激励等多种分配办法，保障技术成果在分配中的应得份额。健全公共财政体系，完善转移支付制度，调整财政支出结构，加大税收调节力度，推进结构性减税，减轻中低收入者和中小微企业税费负担。严格控制行政事业单位机构编制，降低行政成本，集中更多财力用于保障和改善民生，加大对教育、就业、社会保障、医疗卫生、保障性住房等方面的支出。加强对困难群体救助和帮扶，提高优抚对象抚恤补助标准，建立健全经济困难的高龄、独居、失能等老年人补贴和困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴制度，完善孤儿基本生活保障制度。大力发展社会慈善事业。全面落实国家基本工资标准调整和艰苦边远地区津贴标准调整政策。

二、实施更加积极的就业政策

坚持把就业作为民生之本，完善就业创业支撑体系，优化就业结构，拓展就业渠道，千方百计稳定和扩大就业，努力实现城乡居民更高质量和更充分的就业。

（一）扩大就业容量和空间

坚持把稳就业、保居民就业放在首要位置，提升经济发展就业导向、就业容量和质量。加强宏观政策统筹协调联动，优先实施就业带动能力强的重大投资、重大项目，增加更多的就业岗位。鼓励个体经济发展，增加非全日制就业机会，促进人才流动和灵活就业。支持和规范发展新就业形态，促进数字经济、平台经济、共享经济健康发展，扩大就业空间。高标准建设双创示范基地，鼓励大众创业、万众创新，推广新兴孵化模式，加快发展众创空间。统筹抓好高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人、就业困难人员等重点群体就业工作，更加注重缓解产业结构升级、经济发展格局调整、教育培训体制改革滞后等因素带来的结构性就业矛盾。

（二）加强公共就业服务

积极组织开展“就业援助月”“春风行动”“民营企业招聘周”“高校毕业生就业服务月”“退役军人春季专场招聘会”等就业专项服务活动，推进用人单位与服务对象精准高效对接，促进广大城乡劳动者多渠道、多形式灵活就业。加强人力资源市场建设，完善职业供求状况分析、就业创业指导、职业介绍、岗位选拔、用工备案、就业失业登记等一站式服务，充分运用“互联网+就业”技术，推进就业信息互通共享。强化职业技能培训，实施职业技能提升计划和返乡创业培训计划，扩大职业技能培训人群范围，面向重点人群开展补贴性职业技能培训，支持各类企业、各类培训机构共建产教融合型培训基地。完善失业监测预警机制，及时监测掌握企业人员变动情况及趋势，适时发布预警信息，坚决防止规模性失业风险。

（三）健全就业制度保障体系

深化劳动就业制度改革，完善城乡社会保障体系，促进劳动力在城乡之间自由流动，实现城乡劳动者平等就业、同工同酬。健全劳动争议调解仲裁机制，完善劳动关系群体性事件预防和应急处置机制。加强劳动保障诚信评价制度建设，全面落实劳动和社会保障法人失信惩戒办法，切实保障劳动者休息休假、获得劳动安全卫生保护、享受社会保障和接受职业技能培训等方面的权益。加强就业创业资金管理，精准使用就业专项资金，将资金集中投入到创业创新项目上。进一步加大创业担保贷款扶持力度，简化办事程序，全面推行网上受理，鼓励扶持更多的劳动者创业创新。强化失业就业援助，对就业困难人员实行就业援助和托底安置。

三、加快推进教育现代化

全面贯彻党的教育方针，牢记为党育人、为国育才使命，优化教育资源布局结构，加强教育基础设施建设，推进教育公平，深化新时代教育评价改革，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，践行教书育人使命，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

（一）推动学前教育普及普惠安全发展

坚持公益性和普惠性，科学规划幼儿园布局，调整办园结构，扩大资源供给途径，健全学前教育经费投入长效机制，强化师资队伍建设，提高保教质量，积极构建覆盖城乡、布局合理、办园规范、师资达标、保教优质、公益普惠的学前教育体系。加强婴幼儿早期教育，研究探索托幼一体化教育体系。全市公办幼儿园在园幼儿占比达到50%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到80%以上。大力推进新型公办幼儿园改革，运转经费由政府投入，以事定费，人员实行社会化管理，全员聘任。鼓励支持有实力的国有企事业单位、普通高校举办公办幼儿园，在满足本单位职工子女入园的同时，为社会提供普惠性服务。鼓励社会力量兴办幼儿园，通过政府购买服务、综合奖补、减免租金、教研指导等方式，支持普惠性民办园发展。完善幼儿园监管体系，落实监管责任，强化幼儿园准入管理，完善年检制度，健全幼儿园安全风险防控机制，强化办园行为督导，加大社会协同监管力度。

（二）实现义务教育优质均衡发展

全面提升义务教育学校标准化建设水平，抓好义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，扩大城乡义务教育资源供给，促进城乡义务教育优质均衡发展。提升中小学教育质量，加大教师和校长交流轮岗力度，实施乡村教师支教计划，推动城市优质教育资源向农村流动，提升农村中小学内涵发展水平。推进城乡教育一体化发展，以县区为单位，推进办学目标整体设计、学校管理紧密融合、课程教学相互衔接、师资安排学段贯通。推进学区化管理、集团化办学，实现优质学校与薄弱学校捆绑发展，集团（学区）内课程、师资、管理、设施设备等资源共享，拓展优质教育资源覆盖面。积极引进国内外优质教育资源，加强在品牌、管理、师资等方面的多层次和全方位合作，辐射带动基础教育创新发展，全面提高我市教育教学质量。

（三）推进普通高中优质特色发展

着眼缓解高中阶段学位不足问题，实施一批高中新建改扩建工程，实现高中阶段寄宿制全覆盖。推动农村高中全部进县城，并按省级示范性高中标准配备教学资源。推动普通高中多样化发展，着力打造一批办学优质、特色鲜明的典型学校，以市一中为龙头，加快推进抚宁一中、昌黎一中、卢龙县中学、青龙一中四所县区高中学校的建设力度，将市一中建设成省内一流的高品质高中，积极扶持外语、艺术、体育等各类特色高中，将实验中学建设成高水平外国语特色高中，将市三中建设成高标准艺术高中。全力推进高中创新育人方式，深化课程教学改革和考试招生制度改革，优化育人环境，推进产教融合、科教结合、协同育人等一系列重要任务。加快发展非义务教育阶段特殊教育，推动由“三类残障和四类康复”向“以培智康复为主，盲聋两类为辅”的教育转型。

（四）实现职业教育和高等教育高质量发展

完善职业教育工作联席会议制度，科学规划职教本科、高职、中职和技工学校协调发展。推动燕山大学里仁学院和秦皇岛职业技术学院合并转设为市属公办本科层次职业学校，支持河北对外经贸职业学院建设国家级“双高计划”项目，实施中职学校提质培优和标准化建设工程，持续推进中职、高职和职业本科院校分段培养工程，不断畅通中职学生升学渠道。探索产教融合、校企合作新模式，鼓励企业与职业院校共建生产性实训基地和产业人才培养培训基地。支持高校发展，推动燕山大学加快“双一流”建设，打造世界一流的高压科学中心；支持部省市共建东北大学（秦皇岛）悉尼智能科技学院建成知名国际学院；支持河北科技师范学院建成高水平应用型大学。支持燕山大学和东北大学（秦皇岛）国家重点实验室、国家工程技术研究中心等科研平台建设，为政府科学决策和行业发展提供智力支撑。

（五）加快信息化时代教育变革

 优化信息化基础环境，建设智能化校园，统筹推进教学管理与服务一体化、智能化“互联网+”教育大平台建设和应用。利用信息技术加速教育体系重构，推动人才培养模式变革，实现线上线下教学混合融通、规模化教育与个性培养有机结合。推进大数据背景下教育质量方式变革，加快形成现代化的教育管理与监测体系，推进管理精准化和决策科学化。

（六）构建终身学习体系

完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系。支持和规范发展民办教育，明确民办学校产权关系，完善法人登记制度，落实民办教育升级和退出机制，加强校外培训机构管理，拓宽出国留学、培训、实习渠道，开展多层面、全维度的国际教育交流合作活动。健全招生入学、弹性学习及继续教育制度，构建更加开放畅通的人才成长通道。推动各类非学历教育学习成果认定和转换，建立个人终身学习教育账户。发展老年教育，扩大社区教育资源供给，推动各类学习型组织建设，用好“学习强国”学习平台，建设人人皆学、处处可学、时时能学的学习型社会。

四、深入推进“健康秦皇岛”建设

深入实施健康中国战略，把人民健康放在优先发展战略地位，坚持关注生命全周期、健康全过程，健全基本医疗卫生制度，完善国民健康政策，提高卫生健康供给质量和服务水平，保障公共卫生安全，更高水平推进全民健身，谱写“健康秦皇岛”建设新篇章。

（一）健全基本医疗卫生体系

坚持基本医疗卫生事业公益属性，强化政府对卫生健康的领导责任、投入保障责任、管理责任、监督责任。深化医药卫生体制改革，巩固“四医联动”改革成果，健全分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等制度。整合现有医疗资源，加快市、县区医疗资源均衡布局和梯次配置，合理提高公立医疗卫生机构建设标准，适度超前，提升设施设备现代化水平，到2025年，每个县设有一所三级水平医院。强化专科（中医）医院能力建设，着力提升慢性病、职业病、传染病、地方病等特殊病防治能力，加快完善妇产、儿童、精神等专科服务体系建设，市第三医院、市第四医院、市精神卫生中心、市妇幼保健院分别设置为传染病、肿瘤、精神卫生、妇产儿童等专科医院，在“十四五”期间全部达到三级甲等专科（中医）医院水平。全面推进医联体建设，建立优质高效的整合型医疗卫生服务体系，健全鼓励优质医疗资源下沉机制，构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，推动形成科学合理就医秩序。落实国家基本药物制度，推进药品和高值医用耗材集中采购使用改革，解决好低价药、“救命药”“孤儿药”以及儿童用药难题。促进“互联网+医疗健康”发展，鼓励实体医疗机构应用互联网等信息技术延伸服务链条，为常见病、慢性病患者提供线上复诊、用药指导、随访和药品配送等医疗服务。推进5G技术在互联网医院、医学影像、紧急医学救援等领域应用。支持社会力量在医疗资源薄弱区域和康复、护理等短缺专科领域举办非营利性医疗机构，满足群众多层次医疗服务需求。大力发展中医药事业，加强中医药文化建设和科普宣传，推动中医药传承创新发展，强化中医药人才引进和培养，加强重要全链条质量监管，支持市中医药研究院和市中医医院中医康养国际合作基地、国家中医药服务出口基地建设。推进县级中医院能力提升项目建设，增强中医药服务能力。

（二）完善公共卫生服务体系

完善医防协同机制，健全公共卫生防控体系、救治体系、应急管理体系、物资保障体系、组织指挥体系，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。全面提升疾病预防和卫生应急能力，健全完善以市疾控中心为核心，县区疾控为基础，二级以上综合医院检测实验室为补充的疾病预防与控制网络，加强常见传染病病原体、健康危害因素检验检测监测能力建设，建设5个高标准化实验室。完善县级卫生急救网络体系建设，改善乡村医疗卫生机构条件，实现乡镇卫生院和村卫生室标准化建设全覆盖。落实家庭医生签约、履约制度。强化全科医生队伍建设，提升基层卫生健康服务能力。持续推进妇幼机构能力建设，提高妇女儿童健康水平。增进生殖健康，强化慢性病及结核病、艾滋病、职业病等疾病防治，加强精神卫生疾病诊治能力建设。强化血液供应保障，加强市中心血站建设，建立稀有血型、特异抗体等“特种供血者”档案，实现献供一体化、信息化管理。

（三）提高全民健康水平

落实《健康河北行动（2019—2030年）》，坚持全民参与，推进社会共建共享，推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心。突出预防为主、防治结合，针对主要健康影响因素、重点人群和重大疾病，实施健康知识普及、心理健康促进、妇幼健康促进、心脑血管疾病防治等15个专项行动，努力全方位、全周期维护人民健康。落实国家生育政策，增强生育政策包容性，优生优育，提高人口素质。完善婴幼儿照护服务政策，强化出生缺陷综合防治，推进母婴设施建设，加强生育全程基本医疗保障服务。加强食品安全风险监测能力建设，做好重点专项实验室和专业技术人员队伍建设，全面提升食品安全风险监测、评估能力。加强卫生健康监督执法体系建设，推进监督机构规范化标准化建设，提升卫生监督执法能力和水平。全面推进全民健身公共服务体系建设。落实场地供给，布局建设“举步可就”的公共体育服务设施，举办丰富多彩的全民健身活动，大力发展健身跑、健步走、自行车等群众喜闻乐见项目，扶持推广篮球、排球、乒羽网等传统体育项目和地秧歌、舞狮、猴打棒、陀螺、海钓等地方特色体育项目，创建全国全民运动健身模范市。

（四）健全完善养老服务体系

继续深化公办养老机构改革，办好公办保障性养老机构。支持社会力量举办养老机构，补齐和强化非基本养老服务短板和弱项。推进养老服务基础设施建设，实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，民办养老机构消防安全达标工程、老年人居家适老化改造工程、专业护理养老机构建设工程、荣誉军人休养院建设。促进养老服务高质量发展，提升医养结合服务能力，促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭，推动居家、社区和机构养老融合发展，支持志愿养老服务，探索互助养老服务，加快建立志愿服务记录制度，积极探索“学生社区志愿服务计学分”“时间银行”等做法，保护志愿者合法权益；完善老年人关爱服务体系，积极防范和及时发现意外风险，积极拓展适合老年人特点的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、法律服务等服务。建立养老服务综合监管制度，加快推进养老服务领域社会信用体系建设，强化老年人消费权益保护。建立养老服务褒扬机制，弘扬敬老、养老、助老、爱老的社会风尚，营造全社会关爱老人的浓厚氛围，努力实现老有所养、老有所医、老有所乐。

五、进一步织牢织密民生保障网

坚持应保尽保原则，尽力而为、量力而行，健全基本养老保险、基本医疗险制度，完善社会救助体系，切实提高社会福利和住房保障水平，构建覆盖全市、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

（一）完善基本养老保险制度

健全覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，织密扎牢社会保障网。深入推进全民参保计划，强力推进扩面征缴，促进和引导各类单位和符合条件人员长期持续参保缴费，重点推动灵活就业人员和新生市场主体参保。建立市、县区养老保险基金缺口分担机制，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，发展多层次、多支柱养老保险体系。推进机关事业单位养老保险制度改革，全面建立机关事业单位职工职业年金。完善城乡居民基本养老保险制度，做好社保扶贫助困工作，落实政府为困难人员代缴养老保险政策。发挥失业保险金“保生活促就业防失业”作用标准调整机制，提高失业保险待遇水平。继续推进交通、铁路、水利等行业建设工程按项目参保工作，扩大工伤保险参保覆盖面。应用科技手段加强社保基金管理，形成基金监管的长效机制，确保基金完整安全。

（二）完善基本医疗保险制度

完善基本医疗保险制度和政策体系，健全重大疾病医疗保险和救助制度，探索建立长期护理保险制度，促进基本医保与商业健康保险相互补充和衔接发展。提升基本医疗保险统筹层次，实现城乡居民医保基金的统收统支。探索基本医疗保险门诊统筹制度，深化医保领域购买服务保障模式，推进医疗保险付费方式改革，构建工伤预防、补偿和康复“三位一体”的工伤保险体系。探索新经济新业态职业伤害保障和灵活就业人员参加工伤保险办法。推进京津冀异地就医门诊费用直接结算试点。建立健全医疗保险基金监管制度体系，严守基金安全红线。

（三）完善社会救助福利制度

完善城乡居民最低生活保障体系，确保低保标准与当地经济发展水平同步增长。完善低保、特困和低收入家庭认定办法，确保动态管理、规范有序。细化特殊困难群体救助政策，实施差别化、差异化救助。积极发展服务类社会救助，开展政府购买社会救助服务，形成“物质+服务”的救助方式。大力发展慈善事业，鼓励支持专业社工和志愿者参与社会救助，鼓励红十字会和个人开展救助帮扶。完善社会福利体系，强化孤儿和事实无人抚养儿童基本社会保障，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，完善农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系，提高高龄老人财政补贴标准。大力推进殡葬改革，提升殡葬服务保障能力。

（四）完善住房保障制度

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实城市主体责任，租购并举，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。建设普通商品房，支持首套和改善性居住需求。高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐渐使租购住房在公共服务上享有同等权利。整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。支持机构化租赁企业规模化、集约化、专业化发展。建立健全公开规范的住房公积金制度，改进住房公积金提取、使用、监管机制。

六、统筹其他各项事业发展

全面落实民族和宗教政策，加强弱势群体保护，促进青年发展，推动妇女儿童、红十字等社会事业协调均衡发展。

（一）严格落实民族和宗教政策

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。落实党的民族政策，加强统一多民族基本国情和民族团结进步教育，加大党的民族理论和民族政策学习宣传力度，引导各族干部群众树立正确的祖国观、民族观、历史观、促进各民族共同发展进步。全面提高民族宗教工作法治化水平，严厉查处各类非法宗教活动，依法制止利用宗教干涉农村公共事务。

（二）持续加强妇女儿童保护

贯彻落实男女平等基本国策、坚持儿童优先原则，维护妇女儿童合法权益，保障男女两性平等获得卫生、教育、就业、社会保障、婚姻财产、土地权益和参与社会事务等权利，促进妇女儿童全面发展，让尊重和关爱妇女儿童成为国家意志、公民素养和社会风尚。重视妇女人才的培养和使用，提高妇女参政比例，落实直接联系妇女群众制度，加强妇女之家、儿童之家建设，构筑妇女群众参与共建共治共享基层治理的平台。

（三）促进青少年优先发展

践行党管青年原则，坚持青年优先发展，实施青年思想引领工程，加大青年马克思主义者培养力度，为党培养和输送青年政治骨干。加强青少年社会工作人才建设，分层分类构建面向青年的思想引导教育体系，广泛开展“青年大学习”行动，组织开展对象化、分众化、互动化的学习交流和理论宣讲活动。实施青年发展促进工程，加强青年毕业求职、就业创业、婚恋交友及心理健康教育和服务，落实残疾青年、贫困家庭青年、进城务工青年等服务保障政策。加强城市随迁子女、留守儿童等困难帮扶和专业服务。加强青年志愿服务体系建设，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务。

（四）强化退役军人服务保障

贯彻落实退役军人领域法律法规和各项政策，全面提高退役军人服务保障能力和水平。继续推进“全国示范型退役军人服务中心（站）”建设。抓好军转干部、退役士兵等安置政策落实。开展“最美双拥人物”“最美军嫂”“最美退役军人”等选树宣传活动。引导支持各类企事业单位、人民团体、社会组织参与双拥工作。

（五）支持发展残疾人事业

坚持弱有所扶原则，完善残疾人帮扶制度和服务体系。促进城乡残疾人就业创业，提高残疾人参与和发展能力。推动残疾人基本服务均等化，帮助残疾人过上更好更有尊严的生活。保障残疾人权利，为残疾人提供无障碍环境和便利化条件。发展助残志愿服务，加强和改善残疾人帮扶，增强基层为残疾人服务能力。发挥残疾人的主体作用，激励广大残疾人增强自我发展能力，广泛参与社会生活。

（六）支持发展红十字事业

牢牢把握红十字事业发展的政治方向，努力把“真心关系群众，努力为国奉献、为民造福”落到实处。提升人道救援和服务能力，提升应急救护知识和技能普及率，打造“红十字就在身边”品牌。大力实施人道救援工程，持续实施“红十字天使计划”“红十字助我行”“红十字温暖精神家园”等人道救援项目，培育“红十字生命接力”品牌，提高遗体和人体器官捐献工作法制化、规范化水平。汇聚人道资源，建立稳定增长的筹资机制。加强红十字理论研究，传播红十字文化，推动红十字事业持续健康发展。

|  |
| --- |
| 专栏10：公共服务建设 |
| **1.就业。**秦皇岛职业技术学院综合实训中心、市职业技能公共实训基地各县区分中心、中秦兴龙产教融合实训基地、抚宁区高新技术产业孵化基地、昌黎县职教产业园区。**2.教育。**东北大学（秦皇岛）新校区、北戴河医学院、秦皇岛职业技术大学、河北对外经贸职业学院宿舍楼、市第三中学生活楼、市实验中学宿舍楼、市第五中学综合楼、北部高中、山海关一中整体搬迁；建设中小学及幼儿园46所，其中海港区18所、北戴河区7所、山海关区1所、抚宁区2所、昌黎县6所、卢龙县6所、青龙满族自治县3所、北戴河新区3所。**3.体育。**市体育综合体、市全民建身中心、体育产业园、海港区体育场馆、抚宁区全民健身中心、抚宁区体育公园、开发区体育馆、昌黎县全民健身中心、青龙满族自治县标准400米跑道体育场及配套设施、青龙满族自治县陀螺和蹴球场。**4.医疗。**北京大学第三医院秦皇岛医院、北戴河心脑血管病医院、市第一医院创伤医学中心、市第一医院重大疫情救治基地、市妇幼保健院儿童院区、市肿瘤医疗中心（市第四医院）、市老年病专科医院、市第二医院广济协和医院、市第二医院病房楼、市工人医院门诊康复综合楼、市中医医院医用综合楼、市云影像中心、市中医药产业基地建设及市第三医院、市疾病预防控制中心迁建；县区医疗卫生服务建设项目23项，其中海港区7项、北戴河区4项、山海关区1项、抚宁区1项、昌黎县2项、卢龙县4项、青龙满族自治县3项、北戴河新区1项。**5.民政。**市精神卫生社会福利中心、市殡仪馆迁建；县区养老院、儿童福利院、殡仪馆、公墓等社会福利建设项目28项，其中海港区11项、北戴河区2项、山海关区1项、抚宁区2项、昌黎县3项、卢龙县4、青龙满族自治县4项、北戴河新区1项。 |

**第十二章　统筹发展和安全，建设更高水平的平安秦皇岛**

深入贯彻总体国家安全观战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，深化社会治理改革，完善共建共治共享的社会治理体系，确保社会稳定、人民安定。

一、深入贯彻总体国家安全观

完善安全发展体制机制，坚决维护国家政治安全，特别是政权安全和制度安全，统筹传统安全和非传统安全，积极稳妥防范化解重大风险，筑牢国家安全屏障。

（一）加强国家安全体系能力建设

严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范和抵御安全风险能力。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法，确保国家安全工作落到实处。坚定维护国家政权安全，抓好重点时期及敏感节点安全稳定，严防境外反对势力和敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。加强情报信息建设，有效防范和坚决打击暴力恐怖活动、邪教及有害气功组织非法活动，推动国家安全宣传教育常态化长效化，增强全民国家安全意识，夯实国家安全的群众基础，巩固国家安全人民防线。

（二）确保经济安全

确保粮食安全，加快建设粮食生产功能区和特色农产品优势区，建立健全粮食产购储加销体系，完善粮食储备管理体制、运行机制，开展粮食节约行动，增强粮食和重要农产品供应储备保障能力。加强政府财政预算收支管理，按计划高质量化解政府债务、隐性债务，严格规范政府举债融资行为，严防政府债务风险。保障金融安全，大力整治非法集资、高杠杆、资金链担保链风险、逃废债和互联网金融风险，健全地方金融监管机制，守住不发生系统性金融风险底线。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信等重要基础设施安全。维护产业链供应链安全，着力提升产业基础能力和产业链水平，增强产业体系抗冲击能力。建立健全生态环境风险防范体系，防控重点领域生态环境风险，提升突发环境事件应急处置能力。强化生物安全保护，维护新型领域安全。

（三）保障网络安全

建立健全科学完善的网络安全保障体系，形成全市“一盘棋”网络安全工作格局。完善网络安全管理制度，开展网络安全考核评价。加快网络安全标准体系建设，加强关键信息基础设施、网站、数据安全、个人信息安全等保障。建立健全数据安全管理制度，开展APP违法违规采集、存储和个人信息专项治理行动。加强网络空间防护能力和监管手段能力建设。

（四）推动经济建设与国防建设协调发展

落实党管武装、党委议军制度，做好“双拥共建”工作。推动经济建设项目贯彻国防要求，大力发展军民融合产业，推进驻秦部队保障社会化，深化军地资源共享和双向支撑拉动。完善国防动员体系，加强人民武装、经济装备、交通战备等动员能力建设，强化民兵预备役队伍和新型专业保障队伍建设，提升平战转换能力。推进民用建筑地下防空设施建设，保持人防工程建设面积与城市人口增长相适应。加强国防动员与应急管理体制有效衔接，完善军地应急沟通协调机制。自觉服从服务国防军队建设、“一国两制”、祖国统一和国家总体外交大局。

二、强化安全和应急管理

本着“安全第一，预防为主，综合治理”的原则，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全力保护人民群众生命财产安全。

（一）毫不放松抓好常态化疫情防控

建立健全常态化疫情防控工作机制，坚持常态化精准防控和局部应急处置相结合，全面做好外防输入、内防反弹工作，持续强化“四早”“四集中”“三个关口前移”等措施，认真执行四位一体要求，全面推进联防联控和群防群治，坚决守住秦皇岛不发生疫情扩散的底线。针对抗击疫情“大考”中暴露出的短板弱项，强化公共卫生资源、公共卫生人才等能力建设，科学指导农村地区精准做好新冠肺炎疫情防控工作，加强县乡村三级专业人员样本采集、核酸检测、流行病学调查、环境消杀等技术培训，加强医疗机构和疾控机构采样、核酸检测能力和集中隔离场所建设。建设平战结合的重大疫情防控救治体系，强化公共卫生法治保障和科技支撑，提升应急医疗物资储备和保障能力。深入开展爱国卫生运动，推动国家卫生城市创建工作常态化制度化，提升全社会文明程度，筑牢常态化疫情防控的社会大防线。

（二）全面落实安全生产责任制

建立健全安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”工作机制，严格落实“行业主管部门直接监管，安全监管部门综合监管，地方政府属地监管”和“管生产经营必须管安全、管行业必须管安全、管业务必须管安全”“谁审批，谁负责”以及“属地监管与分级管理相结合，以属地管理为主”要求。加强安全生产监管，全面推行安全生产网格化监管，加强安全生产监管能力建设，强化安全生产监管执法，严肃事故调查处理，推进安全生产诚信体系建设，健全安全生产工作考核评价体系。强化企业安全生产主体责任，建立企业安全生产责任清单，加强安全管理队伍建设，实施企业全员安全生产责任制，严格落实全员安全教育培训制度，强化企业安全应急管理，加大安全生产资金投入，加强安全生产基础设施配套建设，持续提升自动化、科技化、信息化、智能化水平。构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化重大安全生产风险源头管控，持续开展危险化学品、矿山尾矿库、建筑施工、交通、消防等重点行业领域专项整治，严防重特大安全事故。加强安全生产法规知识宣传教育，提升公众安全意识和素质，营造全社会“关注安全、关爱生命”良好氛围。

（三）保障食品药品安全

坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，强化地方党委领导责任、政府属地管理责任、部门监管责任，提高食品药品安全保障水平。实施食品安全放心工程，强化源头治理和全过程监管，健全追溯机制，提升食品全链条质量安全。深入开展产地环境净化、校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品治理、保健食品行业清理等专项行动，严厉打击违法违规行为。实施药品全生命周期监管，完善法规制度体系，提升监管能力。改革食品药品安全监管体制，健全协调联动机制，构建常态化、制度化、规范化隐患排查治理机制，推进食品药品安全智慧监管，提升安全风险处置能力。

（四）提高防灾减灾抗灾救灾能力

夯实灾害风险治理基础，加强防汛抗旱、防震减灾、防风抗潮、防雹增雨、森林防灭火、消防救援等防灾减灾重点工程建设，提高城市建筑和基础设施抗灾能力，提升农村住房设防水平和抗灾能力。加快气象、水文、地震、地质等灾害地面监测站网基础设施建设，提高自然灾害早期识别能力。开展自然灾害风险与减灾能力调查，建设支撑自然灾害风险管理的全要素数据资源体系。加强自然灾害早期预报预警、风险评估信息共享与发布能力建设。深入推进社区减灾工作，提升基层灾害风险管理能力。开展防灾减灾救灾宣传教育，提高公众灾害风险防范意识和自救互救能力。推进应急管理体系和能力现代化建设，完善应急物资保障体系，优化煤炭、天然气、救灾物资、消防救援装备建设储备布局，构建多元化物资保障体系；完善救援队伍体系，统筹国家综合性消防救援队伍、各类专业应急救援力量和社会应急力量，健全完善军地抢险救灾协调联动机制；完善应急响应和救援体系，构建灾害综合信息共享服务平台，形成各方齐抓共管、协同配合、联防联控的工作格局。

三、加强和创新社会治理

坚持专项治理、系统治理、综合治理、依法治理、源头治理有机融合，防化并举，标本兼治，增强社会治理整体性和协同性，提升社会治理效能，提高平安秦皇岛建设水平。

（一）健全基层群众自治制度

完善基层群众自治组织民主制度，推进群众自治组织规范化建设，明确政府管理权和居民自治权边界，完善社区、社会组织、社会工作专业人才联动服务机制。推进和规范住宅小区业主大会、业主委员会、物业监督委员会等自治组织建设，提高城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中群众自我管理、自我服务水平。促进流动人口有效参与社区服务管理，吸纳非户籍居民、社会工作者等专业人才参与公共事务和公益事业协商。健全利益相关方参与决策机制，引导非户籍居民参与民主决策。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，探索企业职工参与管理的有效方式，保障职工的知情权、参与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。

（二）加强基层法治治理

推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源、服务、管理下沉到基层。大力推进法治乡村建设，深入开展“民主法治示范村”创建活动，加强乡村法治宣传教育，完善涉农领域政策制度，规范涉农行政执法，强化乡村司法保障，加强农村公共法律服务。健全社区管理和服务机制，加强社区惠民服务综合体系建设，建好社区干部、网格员、志愿者等队伍，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，推动社会治理力量落到最基层。增强基层干部法治观念、法治为民意识，提高依法决策、依法管理能力。深入推进综合行政执法改革向基层延伸，创新监管方式，推动执法队伍整合、执法力量下沉，提高执法能力和水平。整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台，逐步形成完善的基层便民服务体系。利用互联网等现代信息技术提升基层社区治理水平，打造“互联网+社区”的智慧社区。

（三）正确处理人民内部矛盾

坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索创造更多依靠基层、发动群众、就地化解人民内部矛盾的途径和办法，实现预防化解工作常态化、长效化。坚持关口前移、源头预防，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，努力将矛盾化解在基层；完善信访制度，推进信访工作法治化、信息化、科学化，强化领导干部包联和接访下访制度，确保实现“北京不去、河北不聚”。坚持联调联动、多元化解，充分发挥调解第一道防线作用，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，以多元的方式方法化解不同的矛盾纠纷。坚持疏解引导、培育心态，健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强对重点人群帮扶救助、心理疏导、法律援助，最大限度消解社会戾气，塑造自尊自信、理性和平、积极向上的社会心态，严防发生个人极端事件和群体性事件。

（四）完善现代化社会治安防控体系

坚持立体化、法治化、专业化、智能化方向，打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治安防控新格局。抓好全国市域社会治理现代化试点建设，融合资源力量，强化管理。加强城乡社区治理和服务体系建设，推动网格化管理和网格员队伍建设，实行多网合一、全域覆盖。深化智慧平安社区、智慧交管建设，加强物业管理和出租屋管理。继续开展“雪亮工程”建设，推动数据共享深度融合，提高基层社会治理智能化精细化水平。加强智慧公安建设，强化公安机关技术侦查、网络侦查手段体系建设，提升全市科技防范水平和专业打击能力。完善扫黑除恶长效机制，严厉打击涉黑涉恶、严重暴力、电信网络诈骗、盗抢骗等违法犯罪。依法加强社区矫正对象、吸毒人员等教育管理。深化预防青少年犯罪，加强专门学校建设和专门教育工作。坚决依法打击整治网络政治谣言和有害信息，依法严厉打击网络犯罪利益链条。深化智慧交管建设，提升交通管理水平。

|  |
| --- |
| 专栏11：应急体系建设 |
|  **重点建设项目。**中煤科工集团矿山重大事故防控技术支撑基地、博赫科技应急装备研发实训基地、气象防灾减灾体系建设工程、秦皇岛市应急救灾物资储备中心及监测预警应急指挥信息化平台建设、卢龙县综合性应急救援指挥中心、煤炭应急保障储运中心、天然气储备能力建设。 |

**第十三章 坚持和加强党的全面领导，为规划实施提供坚强保障**

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，认真贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动高质量发展可持续发展的强大合力。

一、完善党领导经济社会发展工作体制机制

坚持政治站位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。适应新形势新任务新要求，强化党的创新理论武装，加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，创新工作机制和方式方法，提高党委（党组）把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平。严格落实民主集中制，健全党委（党组）议事决策等工作制度，完善上下贯通、执行有力的组织体系，严格重大事项请示报告制度，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求落到实处。

完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。坚持把监督贯彻于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约的机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度，与规划实施一起研究部署，一起组织推动，一起检查落实。压实各级党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任，发挥纪检检查机关监督作用，盯住重点人重点事，加强对规划实施监管。以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，各种监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。充分发挥监督在基层治理中的作用，推动监督落地，让群众参与到监督中来，促进权力依法规范行使，保障规划顺利实施。

二、扎实推进社会主义政治建设

坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”监督制度，提高人大履职能力，增强人大整体效能。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。坚持和完善民族区域自治制度，依法治理民族事务，促进各民族交往交流交融。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，全面落实党委统一战线工作主体责任和各级党委（党组）主要负责人落实本部门统一战线工作第一责任人责任，巩固和发展大团结大联合局面。

三、全面提升法治建设水平

加强党对法治建设的领导，推动依法执政能力提高。紧密结合我市经济社会发展需要和实际，加强地方立法。组织实施“八五”普法规划，统筹落实“谁执法谁普法”责任制，强化以宪法为核心的全民普法工作，开展法治宣传教育。坚持依法行政，加快法治政府建设，严格落实重大行政决策程序制度，加强重大政策事前评估和事后评价，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。深化行政执法体制改革，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，落实行政执法责任制和责任追究制度。深入开展法治政府建设示范创建活动，争创全国法治政府建设示范单位。推进公正司法，全面落实司法责任制，提升司法能力和司法公信力，确保司法公正高效权威。深化执行体制机制改革，推动形成综合治理执行难工作大格局。强化对司法权运行的监督制约，深化办案规范化建设。

四、完善规划实施机制

建立统一规划体系。发挥发展规划统领作用，强化专项规划、区域规划支撑和空间规划保障，形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。完善规划衔接协调机制，确保各级各领域规划在约束性目标、功能定位和重大项目安排等方面与发展规划保持一致，有关建设计划、各类行动计划以及年度计划在实施时序上与发展规划衔接有序。

强化政策统筹协调。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支持、其他政策相协调、短期政策与长期政策相结合，构建各类政策规划对规划实施的支撑保障机制。统筹安排财政支出规模和结构，引导金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节，完善重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策，强化政策合力，确保规划目标任务落实。

强力推动项目建设。实施重点项目滚动发展计划，形成梯次衔接、动态调整、滚动实施的项目储备良性机制。深入落实重点项目各级领导分包责任制，实施重点项目全过程管理，开展重点项目“三集中”活动，推进工程建设项目审批制度改革，搭建政银企保信对接平台，保障项目建设土地供应，落实生态环境监管正面清单。完善开发区（园区）基础设施建设，强化产业配套和人力资源配套，提高项目承接承载能力。健全完善固定资产投资和项目建设督导考核机制。抓好市场主体企业家队伍、服务主体干部队伍建设，营造良好发展环境。

健全规划实施与评估调整机制。完善动态实施机制，通过年度计划分解落实发展规划主要目标和重要任务，深入分析经济运行、社会发展中存在的问题和风险，及时提出防范对策和举措。建立健全政府职责体系和约束性指标落实目标责任制，确保目标任务、重大政策举措、重大工程项目高效落地实施。强化规划刚性约束，维护规划权威性，确保一张蓝图干到底。健全规划评估调整修订机制，加强规划中期评估和总结评估，提交市人大常委会审议，确需调整本规划时，由市政府提出调整方案，按程序报市人大常委会批准执行。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，使命光荣、责任重大。全市各级党组织和广大干部群众要切实增强使命感和责任感，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实省委、省政府工作要求，在市委坚强领导下，团结一心，苦干实干，开拓创新、努力拼搏，加快全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城，在全面建设社会主义现代化国家和经济强省、美丽河北的新征程中谱写秦皇岛时代篇章！