

秦皇岛市海洋和渔业局

是否同意公开：是

办理结果：B类

秦海渔提案字〔2023〕6号

秦皇岛市海洋和渔业局 对政协秦皇岛市第十四届委员会 第三次会议第143101号提案的答复

农工党秦皇岛市委会：

贵单位提出的“关于提升秦皇岛市海洋生态多样性的对策建议”的提案收悉，首先感谢对我市海洋生态环境保护的关心，该提案问题分析准确，建议内容具体可行。针对提案中提出的“提升秦皇岛市海洋生态多样性的对策建议”，我局会同市生态环境局认真研究，结合部门职责和工作实际，积极谋划下一步重点工作，现答复如下：

一、工作开展情况

不断提升秦皇岛市海洋生态多样性，努力打造生态宜居美丽港城，是我们不懈追求和奋斗的目标。近年来，我市实施陆海统筹，全面推进美丽海湾保护与建设，加快解决突出生态环境问题，擦亮秦皇岛生态品牌名片。

（一）积极推进美丽海湾保护与建设。2022年1月27日，市政府办公室印发了《秦皇岛市美丽海湾保护与建设方案》，针

对不同湾区（岸段）的功能分区、生态环境问题特征和开发保护与利用现状，突出“一湾一策”，因地制宜、多措并举、精准施策，全力推动美丽海湾保护与建设。经多方努力和部委公开评选，生态环境部召开新闻发布会，公布秦皇岛湾北戴河段成功入围全国首批4个美丽海湾优秀案例，在全国示范推广经验做法，推动美丽海湾保护与建设不断走向深入。

（二）严控陆源污染入海。一是开展入海河流专项治理行动。市委、市政府印发《秦皇岛市主要入海河流综合治理工作方案》《秦皇岛市城乡环境综合整治攻坚行动方案》，组织开展入海河流综合治理暨城乡环境综合整治攻坚行动，共计出动车辆4400余台次，人员9500余人次，累计发现问题1591个，目前已全部完成，整改完成率100%。二是全力推进重点入海河流总氮“一河一策”治理与管控方案编制。目前已完成石河、新开河、汤河、戴河、洋河、饮马河等6条国控入海河流总氮“一河一策”治理与管控方案编制工作，今年1-6月，6条国控入海河流总氮浓度均值为3.74mg/L，较2022年同期平均浓度下降32.5%；7月份以来，6条国控入海河流总氮平均浓度1.36mg/L，较2022年同期下降47.8%，较2020年基准年同期下降20.5%。三是强化农村面源污染防治。加强对河流两岸1公里范围内畜禽养殖开展持续性督导检查，完善养殖粪污收集、转运处置体系，做好粪污无害化处理和资源化利用；持续加强农村生活污水查处整治力度，落实乡镇小型集中式、分散式污水处理设施监管责任，确保发挥成效，有效处置生活污水，同时加强农村黑臭水体排查整治工作，

确保农村黑臭水体及时发现、及时处置。四是强化重点区域入海入河排口监管。组织对重点流域入海入河排口进行排查，加密监测，有效防止污水入河。建立支流沟渠管控机制。制作主要入海河流全流域“一图两清单”，绘制流域河流水系与污染源分布图，对重点支流沟渠和污染源逐个压实监管责任，强化日常巡查，坚持边查边改，以查促改、以查促治。

（三）严格执行“三线一单”。严格限制用海项目在生态脆弱敏感、自净能力弱的海域进行建设，严禁国家产业政策淘汰类、限制类项目在滨海湿地布局。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单的有关要求，将“三线一单”落实到海域空间上，在项目审批过程中，规范开展海洋环境影响评价，将“三线一单”作为用海项目环评审批的硬约束、硬要求，不符合“三线一单”的用海项目一律不予审批。

（四）完善赤潮预警监测体系。一是协调国家、省有关技术支撑单位，整合卫星遥感、在线浮标、入海河口监测站和监测船等技术手段，联合海监、渔政、海事、海警等海上力量，构建覆盖全域的陆海空立体化赤潮预警监测防控体系和核心区周边远、中、近三道海上赤潮巡航、监视监测防线，全面提升全域赤潮监视监测能力。二是在重要浴场内每天取样监测的基础上，距浴场500米设定3个站位每2天取样监测一次，强降雨过后晴稳天气，自动启动特殊时段加密监测，每天早上和中午各一次，确保核心区和重要浴场赤潮生物状况实时掌握。进入暑期以来，多次在重点浴场及邻近海域共开展水质和赤潮生物监测，监测结果表明：

核心区重要浴场及周边海域海水水质均符合第一类海水水质标准，赤潮生物密度均低于赤潮基准密度，无赤潮迹象发生。三是远端敏感水域常态化预警监测和应急监测机制更趋完善。针对山海关区和海港区各港口外水域、金梦海湾水域和南戴河近岸水域等敏感区域，组织沿海县区海洋渔业部门建立起三支常态化海上定时巡航赤潮防控队伍，每天上午 11 时和下午 15 时开展辖区海域巡航监视，弥补遥感卫星图像信息滞后的缺陷。

（五）不断提升赤潮应急处置能力。以中科院海洋所、国家海洋局海洋一所和中国水产科学研究院渔机所为技术支撑，引进新技术、新装备。今年除加强核心区赤潮应急消除基地建设外，在南戴河和海港区新建 2 处赤潮远端干预基地。其中，核心区新建赤潮应急消除专业船艇 12 艘，远端基地改装专业船舶 25 艘，形成总保障船艇数量 37 艘、粘土喷洒设备 90 套、人员队伍不少于 140 人和粘土总储备 800 吨的历史最强赤潮应急消除保障体系。赤潮和水母等生态灾害应急防治能力大幅提升，重要水域海洋环境安全和浴场服务功能得到有效保障。

（六）严格控制捕捞强度。我市严格执行海洋渔业资源总量管理制度，清理取缔“绝户网”等对渔业资源和环境破坏性大的渔具，清理整治渤海违规渔具，严厉打击涉渔“三无”船舶，2017 年以来清理取缔涉渔“三无”船舶 1454 艘。我市严格执行双控政策，捕捞许可证数量由 2015 年的 1602 本减为目前的 1283 本。

二、下一步重点工作

我局会同市生态环境局共同研究，按照贵单位提出的对策建

议，进一步提升秦皇岛市海洋生态多样性。

（一）陆海统筹，减少陆源污染物的入海通量。一是对今年谋划实施 12 项旅游旺季水质保障项目，定期开展现场督导，推动工程落地，促进水环境质量改善。二是由市政府直接调度，从生态环境、发改、水务等部门抽调专人，成立治理项目谋划工作专班，以洋河、戴河、新河等流域为重点，以重点流域环境问题为导向，谋划包装水生态治理项目，对洋河水库，洋河口、戴河口、汤河口、石河口等橡胶坝以上富营氧化水体进行生态修复和综合治理，科学调配水资源，减少氮、磷等污染物在暑期前集中入海通量。采用对氮、磷等污染物质有较高去除率的工艺，提高污水处理厂出水重复利用率，谋划城市生活污水处理厂提升改造项目。谋划的重点工程预计于 9 月份申报中央生态环境资金项目库，争取上级资金支持。加强水土流失的综合治理，减少随河道及地表径流进入海洋的营养盐物质；科学施肥，提高化肥利用率，减少化肥流失量。

（二）实施严格的海洋生态系统保护对策。一是按照国土空间规划、国家和省下发的各种法律法规及相关的配套制度，限制资源开发活动，严格海域使用申请受理、审查和组卷报批工作，不断优化用海布局，集约节约用海，促进海域的合理开发和有序利用。对所有海岸和海洋工程建设都严格执行海洋环境影响评价制度，认真审查海洋工程项目环境影响报告等有关材料，确保符合海洋生态红线、有关规划和国家宏观调控政策的管控要求，提高环境准入门槛，严把生态环境准入关。二是延长休渔期，

渔业资源捕捞量控制在其资源可利用量范围内。2017年，我市海洋捕捞渔船1597艘，其中小型木质渔船1198艘，占3/4，近海捕捞能力明显过剩。按照国家和省要求，通过宣传引导，充分调动渔民减船转产积极性。秦皇岛市2017年以来已完成海洋捕捞渔船减船转产295艘，10633.4千瓦，分别比2017年减少19.7%和18.1%。同时，结合海洋捕捞渔船更新改造，控制全市海洋捕捞渔船数量在1300艘以内。三是对（河北昌黎黄金海岸国家级自然保护区）昌黎黄金海岸自然保护区，按照核心区、缓冲区和实验区实行分区分级保护，重点保护沙丘、沙堤、泻湖（潟湖）、林带及海洋生物等构成的沙质海岸自然景观和沿岸海洋生态系统。沿海湿地保护区域主要是滦河口三角洲湿地、七里海泻湖（潟湖）湿地及赤土山沿海湿地。在滦河口三角洲湿地，禁止围海造田，控制人工养殖范围。在七里海，禁止过度开发养殖面积，禁止围湖造田，防止水域面积减少。在赤土山沿海湿地设鸟类自然保护区，禁止一切土地开发活动。

（三）加强赤潮预警监测能力，完善监测体系建设。统筹各部门建设的水质自动监测站系统，加强自动监测站的运行维护和质量控制，对自动监测数据进行科学分析，实现N、P、COD等主要污染物入海通量统计分析和科学预警；除暑期开展赤潮生物监测和每年一次的生态健康监测外，要合理布设监测点位，按照季节定期开展各类海洋生物的监测工作，监控海洋生态系统的变化趋势。特别是要尽快开展近岸海域大型藻类和赤潮生物监测。暑期要利用国家海洋局系统的海上浮标监测系统和生态监测中心

监测船的走航监测系统，遥感卫星监测系统等手段，开展赤潮生物的监视性监测，为决策及时提供科学依据。

（四）进一步加强保护海洋生态多样性宣传教育。以世界海洋日、国际净滩日宣传为抓手，联合相关部门，邀请志愿单位、新闻媒体与策划公司一同谋划，加大提升海洋生态多样性宣传教育力度。力求通过组织群众喜闻乐见的文艺节目、现场宣传、海洋咨询等一系列活动，向全市市民开展保护海洋生态多样性宣传，使“关爱海洋、保护海洋生态多样性”的理念得以广泛传播，大家齐心协力，做保护海洋生态多样性的行动派，留住海洋生态环境最美的风景。

最后再次感谢您对我市海洋环境保护工作的关注和支持。

秦皇岛市海洋和渔业局
2023年8月23日



签发领导：曹现锋

联系人及电话：张佳林 5301912

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会。