

# 秦皇岛市海洋和渔业局

是否同意公开：是

办理结果：B

秦海渔提案字〔2020〕5号

## 秦皇岛市海洋和渔业局 对政协秦皇岛市第十三届委员会 第四次会议第 134041 号提案的答复

民建市委：

贵委提出的关于“关于加快推进我市海洋休闲渔业发展的建议”提案收悉，现答复如下：

秦皇岛市是河北省的渔业大市，水产品产量近 30 万吨，产值 40 亿元，渔业从业人员 4 万余人。改革开放以来，秦皇岛市渔业坚持以浅海养殖为主线，大力实施人工鱼礁和资源增殖等修复工程，渔业已成为全市沿海农村致富的支柱产业。随着渔业的快速发展，也凸显了一些产业结构、生态环境、产品质量等问题。按照国家、省、市政策要求和各级文件精神，秦皇岛市海洋和渔业局积极推进渔业产业结构调整，大力发展休闲渔业，打造休闲渔业发展旅游线路，由原来的追求高产量、高效益向生态环保、旅游休闲方向发展，并形成了一定规模和产业雏形，实现了渔业转型升级。贵委提的“支持休闲渔业力度、打造高端休闲渔业平

台、推动产业规范化管理” 等建议正是我们持续推进的。

## 一、我市休闲渔业建设情况

结合传统旅游资源，充分发挥海洋、河流、水库等资源优势，我局大力扶持海上平台、休闲渔业基地和美丽渔村建设，现已建成海上平台 2 个，省级休闲渔业基地 8 个，美丽渔村 3 个。每个基地各有特色，主体鲜明，充分展示渔业文化，体验渔民生活，可进行垂钓、观光、采摘、品尝等活动，是人们新的生活体验，是发展旅游的新亮点。

**（一）海上观光平台。**2019 年，我局按照省农业农村厅和秦皇岛市委、市政府的工作要求，以全省休闲渔业发展大会召开为契机，在中国船级社的大力支持下，引导鼓励海东青和海金湾两家公司先行先试，在海港区和北戴河新区近岸海域建设海上休闲渔业观光平台 2 座，成为全国首例获得中国船级社认证通过的海上休闲渔业平台。平台距岸 3 海里，面积 1250 平方米，为桩式固定平台，稳定性强。建有垂钓区、餐饮区、休闲区和观光区，登上平台可感受广阔的海洋，可欣赏岸上美丽的自然风光，可品尝当地海鲜，集吃、住、玩为一体的休闲娱乐项目，发展潜力巨大。

**（二）休闲渔业基地。**现已建成省级休闲渔业基地 8 个，具有代表性的是渔岛休闲渔业基地，该基地立足昌黎黄金海岸优越的海滩浴场环境和旅游景点，建设了休闲渔业文化一条街，贝类采摘，海洋动物表演场，海上观光等项目，可品尝当地海鲜和自

已采摘的各种贝类。2019 年增加垂钓中心建设项目，修建钓台、茅屋、凉亭等设施，休闲渔业基础设施更加完善，整个景区集休闲、度假、观光和餐饮于一体的现代休闲渔业观光度假园区，成为全市休闲渔业发展的龙头，获得“全国休闲渔业示范基地”、“全国休闲农业五星级园区”等荣誉。

**（三）美丽渔村。**利用古老的渔业村落，发掘原有的渔业传统，结合现代渔业元素，筹建了北戴河区陆庄、丁庄和河东寨 3 个连片的美丽渔村，修建了以渔业为基础的休闲公园，改建了渔业民宿区，加装了文化墙，增加了传统的渔具，编撰了村史，配套了海鲜一条街，特色工艺品展示等，充分体现了渔村的特色，为北戴河旅游旺季增加了新的看点。

**（四）内陆休闲渔业。**以内陆养殖池塘、水库、塘坝为基础，建设了永新、杏山、碧霞等多处休闲渔业基地，最具特色的是卢龙县永新水产养殖专业合作社休闲渔业基地，基地利用卢龙北部丘陵地形和引青干渠丰富的水资源，建设了淡水鱼垂钓池、主题休闲公园、鸟类观赏区、采摘园等，并配套了餐饮服务。通过发展休闲渔业，促进了水产养殖高质量发展，提升了合作社经济效益，带动了周边 70 余户村民发家致富。

## 二、工作做法

**（一）大胆先行先试。**休闲渔业是一项新兴产业，虽然全国各地在休闲渔业发展上各有特色，但发展不平衡，管理方式也大有不同。目前，国家也没有正式出台休闲渔业管理规定或办法，

现处在探讨摸索阶段。秦皇岛市按照《农业部关于促进休闲渔业持续健康发展的指导意见》（农渔发〔2012〕35号）《农业农村部关于加快推进水产养殖业绿色发展的若干意见》（农渔发〔2019〕1号）和《2020年河北省渔业工作要点》等文件要求，在休闲渔业发展和管理上深入研究，先行先试，破解法律法规空白难题，出台了《秦皇岛市休闲渔业船舶和休闲渔业平台管理办法（试行）》，为规范和管理休闲渔业提供了法规支撑，找出了一条符合当地实际的休闲渔业发展和管理模式。

**（二）强化政策扶持。**刚刚起步的休闲渔业底子薄，基础设施不完备，必要设施和配套设施都要新建或扩改建，需要大量的资金投入，解决资金问题是发展休闲渔业的关键所在。休闲渔业建设以企业或个人投入为主，秦皇岛市鼓励有形资本和无形资本介入，积极动员渔民转产入股，参与休闲渔业经营，并简化审批手续，优先审批码头建设和海域使用，争取上级资金和政策，给以企业支持，形成了社会共识、广泛参与的良好局面。

**（三）加大宣传推介。**积极组织主办大型的推介活动，对具有一定规模、独具特色、亮点鲜明的休闲渔业精品线路和休闲渔业基地进行重点宣传和推介，积极参加国际性、全国性的休闲渔业博览会、展示会，举办休闲渔业旅游线路推介会。2019年10月，秦皇岛市成功举办了首届全省休闲渔业发展大会，此次活动得到了省领导的高度赞扬，通过大会宣传和推介，吸引更多的外地游客观光游览，形成良性循环，可持续发展。

### 三、 下一步打算

一是再打造5个休闲渔业基地，现正在施工建设中。

二是建1处海上多功能休闲渔业平台，已通过专家论证，正在走建造招标手续。

三是打造沿海休闲渔业精品示范区，扶持渔田小镇等项目建设。

四是贯彻落实《秦皇岛市休闲渔业船舶和休闲渔业平台管理办法（试行）》，推进休闲渔船和休闲平台有序、规范经营。

秦皇岛市海洋和渔业局

2020年9月9日



签发领导：丁晓光

联系人及电话：石云海 5301920

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会。